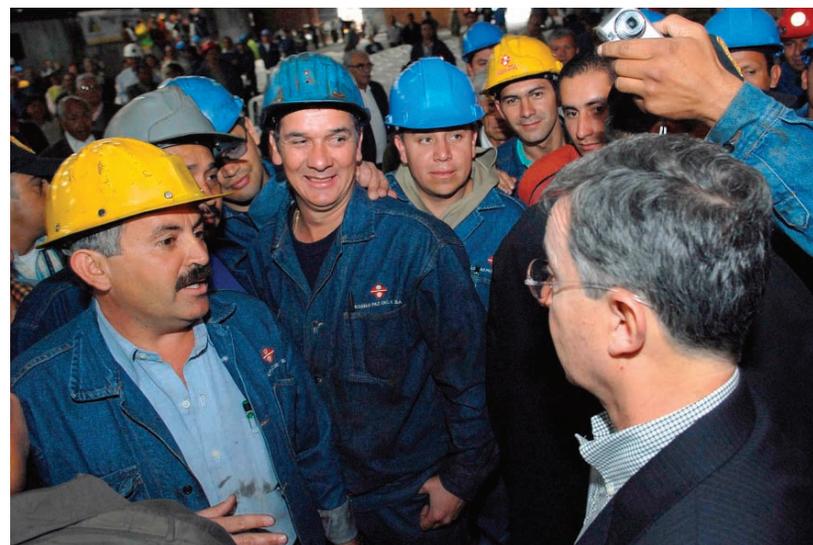




2007



REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

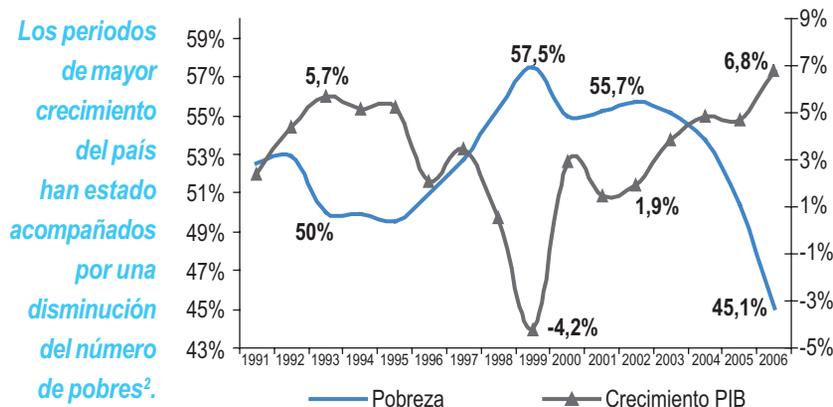
Para lograr la reducción de los niveles de pobreza y mejorar la calidad de vida de la población colombiana, el Gobierno Nacional ha puesto en marcha una agenda integral que, combinada con los esfuerzos en seguridad social, consolide el círculo virtuoso de crecimiento sostenido, reducción de la pobreza y promoción del bienestar. Para tal fin, el Gobierno buscará fortalecer el Sistema de Protección Social, impulsar la dinámica del mercado laboral, facilitar el acceso al sistema financiero, y mejorar la calidad de vida urbana y rural, garantizando el acceso a los servicios públicos básicos así como una infraestructura adecuada para el desarrollo.

Resultado de los logros del cuatrienio anterior, así como de las medidas que han sido implementadas para lograr avances en seguridad y aumentar la confianza de los ciudadanos y los inversionistas, el país ha venido presentando un crecimiento sostenido del PIB, que llegó en 2006 a 6,8% y a 8% en el primer trimestre de 2007. La estrecha relación existente entre crecimiento y pobre-

Gráfica 3.1

Líneas de pobreza y crecimiento del PIB

(Porcentaje)



Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

za llevó a que, para el año 2006, la pobreza moderada¹ se ubicara en 45,1%, el nivel más bajo registrado en las últimas dos décadas, al tiempo que la pobreza extrema registró un 12% (gráfica 3.1).

1- Medida como porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza (Cálculos hechos por la MERPD basados en la Encuesta de Ingresos y Gastos, ajustada por cuentas nacionales).

2- Fuente: DNP-MERPD. Misión para el diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad. Programa del Gobierno Nacional cuyo propósito es elaborar los estudios que permitan profundizar el conocimiento sobre los mecanismos que determinan la pobreza y la desigualdad en Colombia, y el papel de los sectores público y privado en el marco de la institucionalidad vigente, para estructurar una propuesta que permita avanzar en el diseño de las políticas de largo plazo para la reducción de la pobreza en Colombia.

Otros resultados importantes que demuestran el buen momento que atraviesa el país son: i) la reducción del Coeficiente de Gini de 0,58 en 2002 a 0,54 en 2006, ii) el aumento del ingreso promedio de los hogares de 18,8% en términos reales entre 2002 y 2006, y iii) la aplicación del Sisben en el 100% de los municipios, como instrumento de focalización de los programas sociales.

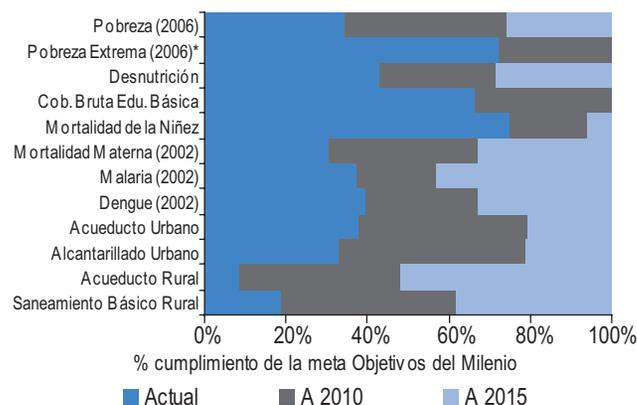
Por otra parte, el evidente progreso hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio confirma el éxito de los programas sociales. En la actualidad, Colombia avanza consistentemente con la senda diseñada para cumplir dichos objetivos a 2015 y, en algunos casos, de manera anticipada a 2010. Tomando algunos indicadores representativos de cada objetivo, sólo uno se encontrará a 2010 en un nivel de cumplimiento menor al 50%, en tanto que la mayor parte estará en un nivel de cumplimiento entre 50% y 80%, mientras que dos de ellos (pobreza extrema y cobertura bruta en educación básica) alcanzarán la meta en 2010 (gráfica 3.2).

A estos resultados favorables en materia de pobreza se suman los esfuerzos para aumentar la eficiencia del gasto y generar un mayor flujo de recursos hacia los programas sociales que tienen gran impacto en la reducción de

Gráfica 3.2

Objetivos de Desarrollo del Milenio (Porcentaje)

**Colombia
está en la senda
de cumplimiento
de los Objetivos
del Milenio.
El gran reto
es disminuir
las brechas
regionales.**



Nota: La situación actual corresponde a 2005, salvo para los indicadores que tienen la fecha indicada.

** En el caso del indicador de Pobreza Extrema, se espera superar la meta del milenio en 2010.*

Fuente: Cálculos DNP

la pobreza. En particular, el proyecto de Reforma al Sistema General de Participaciones³ constituye un gran avance en este sentido. Dicho proyecto busca priorizar la solución al déficit social de manera estructural, garantizando mayores recursos para los municipios de forma que puedan alcanzarse las coberturas universales de educación, salud, saneamiento básico y agua potable.

En materia de asignación de recursos, para alcanzar los objetivos propuestos en el marco de la política social, se apropiaron \$25,4 billones para la vigencia 2007. De estos recursos, \$15,1 billones corresponden al Sistema General de Participaciones (SGP), \$10 billones a inversión del Presupuesto General de la Nación (PGN), y \$0,3 billones a partidas asignadas a través del sector descentralizado.

³- Proyecto de Acto Legislativo 11/06 Senado- 169/06 Cámara.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

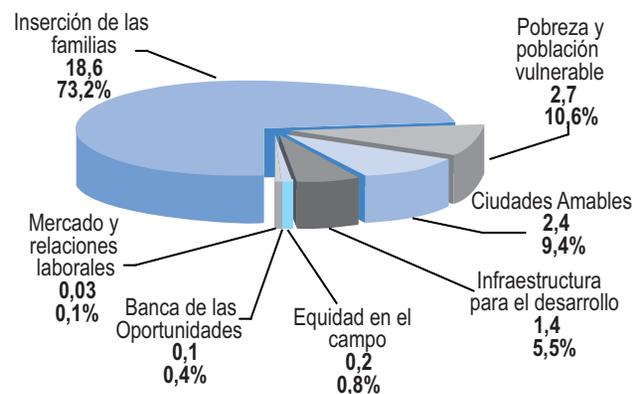
La composición de este gasto evidencia el énfasis dado a la ampliación de coberturas y al mejoramiento del acceso a los servicios sociales para los más pobres, principalmente en educación, protección y asistencia social (83,8%), así como en lo referente a vivienda y servicios públicos (9,4%), por mencionar los más importantes (gráfica 3.3).

En materia de reformas se destaca, además, la Ley 1122 de 2007, mediante la cual el Gobierno Nacional garantizará el flujo de recursos necesario para lograr la universalización de afiliación al régimen subsidiado para la población de los niveles 1, 2 y 3 del Sisbén. Del mismo modo, la actualización de la normatividad del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en la prestación de servicios de salud en 2006 permitirá que los prestadores y aseguradores logren estándares superiores de calidad, en tanto que la Ley 1098 de noviembre de 2006, por medio de la cual se establece el Código de la Infancia y la Adolescencia, promoverá la protección de manera integral al menor, mediante el reconocimiento efectivo de los derechos, el cumplimiento y la garantía de los mismos, la prevención de su amenaza o vulneración y la seguridad de su restablecimiento inmediato.

Gráfica 3.3

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad
Distribución de los Recursos de inversión por estrategia 2007*
 (\$ billones)

Los recursos de inversión destinados a temas sociales para la vigencia 2007 ascienden a \$25,4 billones.

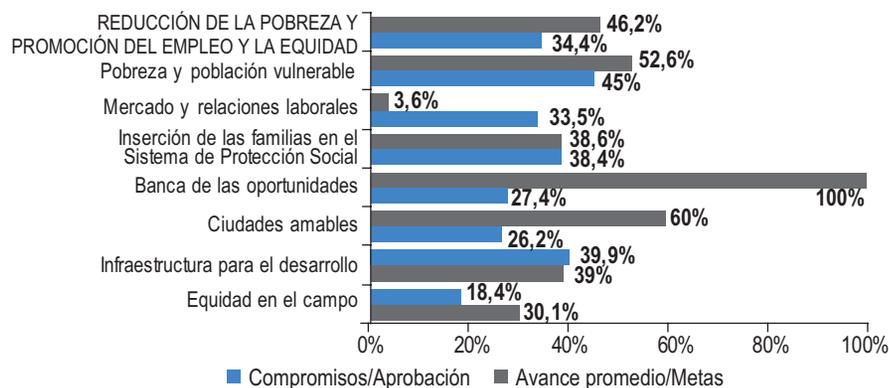


*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN e inversión del sector descentralizado
 Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

En cuanto al avance de las metas programadas para este objetivo, hasta el mes de mayo de 2007 se ha alcanzado un cumplimiento de 34,4% en promedio, al tiempo que se ha comprometido un monto de recursos cercano al 46,2% de la programación anual (gráfica 3.4).

Gráfica 3.4

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad
Avance promedio sobre metas y compromisos presupuestales por estrategia
 (Metas 2007)



Nota: Ejecución presupuestal con corte a mayo 31 de 2007. No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones (SGP). Los valores del avance corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de mayo de 2007.

Fuente: Cálculos DNP-DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP.

3.1 Pobreza y Población Vulnerable

Uno de los principales compromisos del Gobierno en el ámbito social es reducir significativamente los niveles de pobreza y pobreza extrema, así como mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos, dando especial énfasis a la población más vulnerable. En este sentido, el Gobierno Nacional pretende consolidar los avances logrados en cuanto a crecimiento económico y articularlos con una serie de políticas sectoriales que permitan generar empleo y distribuir los beneficios del crecimiento entre todos los colombianos. De esta manera, se busca impactar de forma positiva los principales indicadores de pobreza y calidad de vida de los colombianos con el fin de que los hogares más pobres mejoren su condición socioeconómica. La principal estrategia es procurar que los esfuerzos que adelanten el Estado y la sociedad

civil cuenten con mecanismos explícitos en un marco de corresponsabilidad con las propias familias, priorizando la formación de capital humano a partir del fortalecimiento de la salud, la educación, la nutrición, la capacitación para el trabajo y el acceso a activos físicos y financieros, como factores esenciales para la generación de ingresos y formación de capacidades que les permitan superar su condición de pobreza.

Los resultados de la política social desarrollada en el cuatrienio anterior se reflejan en la evolución favorable de indicadores como la pobreza y pobreza extrema medidas por ingresos, los cuales muestran que, de acuerdo con cifras de la Misión para el Diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza (MERPD), entre 2002 y 2006 la línea de pobreza se redujo 10,6 puntos porcentuales al pasar de 55,7% a

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

45,1% mientras que la pobreza extrema disminuyó 9,6 puntos pasando de 21,6% a 12% (gráfica 3.5).

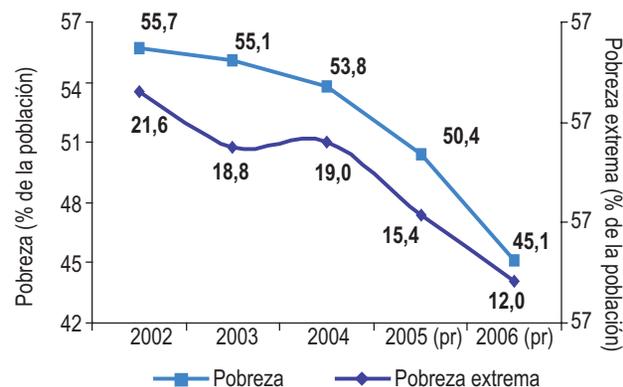
Por otra parte, el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) mostró un comportamiento positivo. El porcentaje de personas con al menos una NBI (pobreza) disminuyó de 22,3% a 18,7% entre 2002 y 2006 mientras que la población con más de dos NBI (pobreza extrema) se redujo aún más, pasando de 6,3% en 2002 a 4,5% en 2006 (gráfica 3.6). Estos resultados se explican principalmente por las mejoras en

Gráfica 3.5

Líneas de pobreza y pobreza extrema*

(Porcentaje)

La pobreza y la pobreza extrema han disminuido de manera notoria, particularmente en 2006, año en que alcanzaron niveles de 45,1% y 12%, respectivamente.



* Cifras anuales calculadas a junio de cada año.

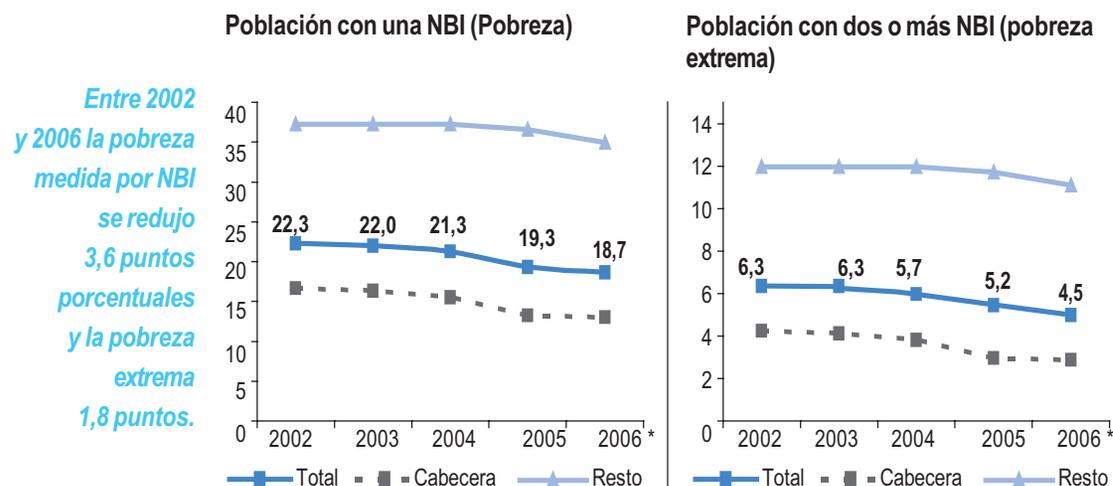
(pr) provisional

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

Gráfica 3.6

Pobreza y Pobreza Extrema según Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas

(Porcentaje)



* Datos a primer semestre de 2006

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

* Datos a primer semestre de 2006

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

las características de las viviendas, el aumento en la asistencia escolar y en cobertura de servicios básicos, así como la reducción en hacinamiento y tasa de dependencia, que se generaron como producto de la implementación de políticas sectoriales efectivas durante el cuatrienio 2002-2006.

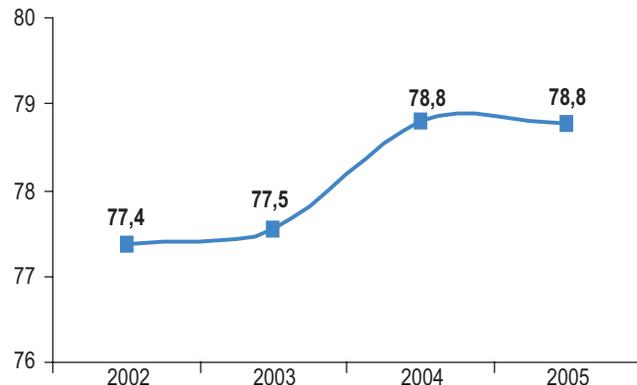
De la misma forma, el comportamiento del Índice de Condiciones de Vida muestra resultados favorables similares al NBI y a los índices de pobreza por ingresos. En 2005 este índice presentó un valor de 78,8, lo cual representa una mejora en la calidad de vida de la población de 1,4 puntos frente al valor observado para 2002 (gráfica 3.7). Los aumentos entre 2002 y 2005 en las coberturas de educación básica y media, al igual que las de acueducto y alcantarillado, son los principales factores que explican la tendencia positiva de este índice.

Ligada a la reducción de la pobreza, está la disminución de la desigualdad en los ingresos de los distintos grupos de hogares. En Colombia, la desigualdad llegó a niveles altos debido en parte a la recesión de finales de los noventa y a los cambios en la demanda laboral que dieron preferencia a la mano de obra calificada. No obstante, en el cuatrienio 2002-2006 la desigualdad se redujo como lo muestra el coeficiente de Gini que pasó de 0,58 a 0,54 (gráfica 3.8). Con estos resultados, la

Gráfica 3.7

Índice de Condiciones de Vida

La calidad de vida de los hogares colombianos aumentó sustancialmente como lo muestra el ICV de 78,8 en 2005.

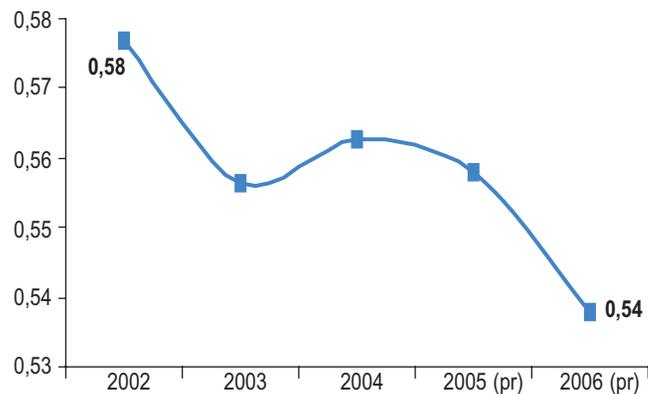


Fuente: Estimaciones MERPD-ENH y ECH

Gráfica 3.8

Coeficiente de Gini

La desigualdad en los ingresos se redujo de 0,58 en 2002 a 0,54 en 2006.



(pr) provisional

Fuente: Estimaciones MERPD- ECH (segundos trimestres)

participación en el ingreso del 50% más pobre aumentó en 36%, mientras que la del 20% más rico disminuyó 8%. De la misma forma, los hogares con ingresos medios incrementaron su participación en 8% del ingreso total.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Por otra parte, si bien el crecimiento económico es una variable que impacta positivamente la superación de las condiciones de pobreza, este debe acompañarse de políticas que hagan extensivos los beneficios para todos y que permitan cerrar las brechas sociales existentes. La estrategia de reducción de la pobreza y desigualdad avanzará en el fortalecimiento y articulación del Sistema de Protección Social (aseguramiento, promoción, formación de capital humano y acceso a activos) y particularmente del componente de Promoción Social (acciones temporales para grupos poblacionales pobres y vulnerables), mejorando los procesos de focalización de los programas sociales y ampliando la cobertura del Programa Familias en Acción a 1,5 millones de familias.

Para tal fin, el Gobierno ha puesto en marcha la Red Juntos para la Superación de la Pobreza Extrema, creada en septiembre de 2006, mediante el documento Conpes Social 102, con el fin de lograr la incorporación efectiva de los hogares más pobres a las redes sociales del Estado y asegurar la superación de su condición.

A partir de la expedición de este Conpes, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de la Protección Social junto con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional⁴, además de otras 14 entidades que la conforman y otras entidades que habrán de incorporarse, han trabajado en el diseño conceptual, institucional y operativo de la Red y en la implementación de la prueba piloto de la misma. De esta forma el Consejo Directivo aprobó en una de sus sesiones una primera versión del Manual Operativo de la Red Juntos, el cual define, entre otros, que:

- Las familias incorporadas en la Red Juntos deberán alcanzar cincuenta y uno (51) logros básicos enmarcados en las siguientes nueve (9) dimensiones: identificación, ingresos y trabajo, educa-

ción, salud, nutrición, habitabilidad, dinámica familiar, bancarización y ahorro, y apoyo legal.

- Las familias incorporadas en la Red Juntos, recibirán atención personalizada en sus comunidades y domicilios, a través de la figura de los gestores sociales, quienes asistirán, apoyarán y asesorarán a las familias y comunidades vinculadas a la red en el acceso a los servicios sociales del Estado.
- Para su puesta en marcha, la Red Juntos tendrá como punto de partida la expansión e incorporación de las familias que se encuentran en el Programa de Familias en Acción. Durante el año 2007 serán vinculadas a este programa 1,2 millones de familias en pobreza extrema y todas las familias desplazadas con niños y jóvenes menores de 18 años de cada región.

Durante el primer semestre del año 2007, además de avanzar en el proceso de diseño de esta estrategia, las entidades que conforman la Red, coordinadas por Acción Social, han venido preparando la implementación de la prueba piloto que se llevará a cabo en 35 municipios del país durante el segundo semestre de 2007, con un potencial de atención de 152.750 familias del nivel 1 del Sisbén más la totalidad de familias desplazadas que se encuentren registradas en el RUPD de los 35 municipios piloto.

A la fecha se ha realizado el lanzamiento de la Red Juntos en Pauna – Boyacá, La Dorada – Caldas, Medellín – Antioquia, y Buenaventura – Valle. Como resultado de estas jornadas de lanzamiento, las familias vinculadas al Programa Familias en Acción de estos cuatro municipios han recibido directamente algunos de los servicios ofrecidos por las entidades que conforman la Red, han programado la atención en servicios particulares, y han recibido información sobre la ruta de acceso de la mayoría de los programas sociales disponibles en su municipio. De igual forma, para hacer extensivos los servicios de la Red

⁴ Entidad encargada de la Gerencia Operativa de la Red

a otros municipios del país, Acción Social firmó convenios con la totalidad de los municipios piloto de la Red, así como con las entidades del orden nacional que hacen parte de la misma.

Finalmente, los esfuerzos para la superación de la pobreza y la disminución de la desigualdad deben acompañarse necesariamente de mejores instrumentos de focalización del gasto social hacia la población más necesitada. Esta labor ha estado a cargo del Departamento Nacional de Planeación (DNP) a través de la actualización permanente del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (Sisbén), de manera coordinada con todos los departamentos, municipios y distritos del país, con la cual se clasifica a los hogares a partir de su información socioeconómica.

Durante 2005, gracias al proyecto Sisbén II se terminó la fase de implementación de esta herramienta y durante 2006 y 2007, las entidades territoriales junto con el DNP han venido realizando periódicamente su actualización, al igual que la consolidación, depuración y divulgación de la información, tanto a nivel nacional como local. De esta forma, existen más de 32 millones de personas registradas en la base del Sisbén II, en su mayoría clasificadas en los niveles 1 y 2 (cuadro 3.2). Los esfuerzos para este cuatrienio se centrarán en su-

perar las dificultades del índice anterior e implementar el índice ajustado (Sisbén III) en todos los municipios del país a partir de 2008.

En el cuadro 3.2 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia pobreza y población vulnerable.

Cuadro 3.1
Población identificada con el Sisbén II

Zona	Niveles Sisbén				Total
	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 4 y más	
Cabecera	9.447.629	8.657.437	4.413.447	127.122	22.645.635
Centro poblado	2.547.943	605.162	60.337	1.890	3.215.332
Rural disperso	3.959.693	2.005.291	350.784	70.892	6.386.660
Total	15.955.265	11.267.890	4.824.568	199.904	32.247.627

Fuente: DNP - DDS

Cuadro 3.2
Pobreza y Población vulnerable
Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002 - Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Departamento Nacional de Planeación						
Pobreza extrema (porcentaje de la población)*	12%	11%	NA	NA	8%	NA
Pobreza (porcentaje de la población)*	45,1%	42,6%	NA	NA	35%	NA
Coefficiente de Gini*	0,54	NA	NA	NA	0,5	NA
Porcentaje de avance en el diseño e implementación del Sisbén III en 1098 municipios	0%	20%	6%	30%	100%	14%

* Los resultados de estos indicadores para el año 2007 se publican durante el primer semestre de 2008

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; (ND) Información no disponible; (NA) Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Departamento Nacional de Planeación

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

3.2 Mercado y Relaciones Laborales

La articulación del Sistema de Protección Social y el mercado laboral es uno de los grandes desafíos a los que se enfrenta el país, puesto que el acceso de todos los trabajadores y familias colombianas a los esquemas de naturaleza contributiva dependen directamente de las condiciones y las oportunidades de acceder a algún empleo formal.

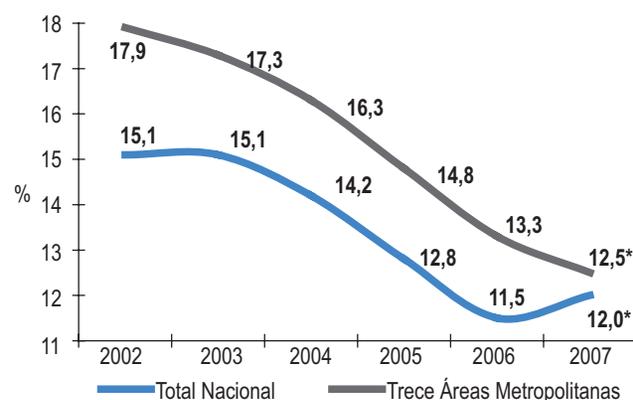
El país se ha propuesto reducir la tasa de desempleo (promedio enero–diciembre) a 8,8% en el 2010 y disminuir el trabajo infantil, especialmente en sus peores formas. Para dar mayor dinamismo al mercado laboral el Gobierno Nacional ha encaminado sus esfuerzos hacia la recuperación del crecimiento económico, así como la implementación de diferentes iniciativas en el tema de empleabilidad. Como resultado de esto, la tasa de desempleo⁵ registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en junio 2006-mayo 2007 (gráfica 3.9). Adicionalmente, la tasa de desempleo registrada entre enero-mayo de 2007 mostró una reducción de 0,3 puntos porcentuales frente a la obtenida en el mismo periodo del 2006.

Este comportamiento de la tasa de desempleo nacional se explica principalmente por la re-

Gráfica 3.9

Tasa de desempleo
(promedio anual junio-mayo)

La tasa de desempleo registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en junio 2006-mayo 2007.



*El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: Dane

ducción de la tasa de desempleo en la zona rural que pasó de 9,3% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 8,4% en junio 2006-mayo 2007 y en las cabeceras urbanas donde pasó de 17,2% a 13,1% en el mismo lapso. Durante este mismo lapso, se registró una reducción en la tasa de desempleo de los jefes de hogar que pasó de 7,4% a 5,5%; y en la tasa de desempleo en las trece áreas metropolitanas⁶ que cayó 5,4 puntos porcentuales, pasando de 17,9% a 12,5%.

Adicionalmente, el promedio de los últimos 12 meses (junio 2006–mayo 2007) de la Tasa Global de Participación (TGP)⁷ del país fue 57,5%, es decir, 4,4 puntos porcentuales por debajo de la observada para el mismo periodo en el año 2002, lo que refleja una disminución de la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral, gracias principalmente a la ampliación de la cobertura en educación que permitió la incorporación de un gran número de jóvenes a procesos de formación y capacitación laboral.

5-La tasa de desempleo nacional, trece áreas, rural y urbana se calculó a partir del promedio de los últimos doce meses comprendidos entre junio del año anterior y mayo del año para el cual se hace el cálculo.

6-Según el Boletín del Dane del 26 de Enero de 2007, el área metropolitana es un área de influencia, que comprende los municipios circundantes, que con la ciudad conforman un solo tejido urbano no discontinuo y han sido reconocidos legalmente.

7-Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar.

La reducción de la tasa de desempleo significó el aumento de más de 1,1 millones de nuevos ocupados pasando de 16,6 millones en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 17,7 millones en junio 2006-mayo 2007 (gráfica 3.10). Durante el periodo enero-mayo de 2007 las ramas económicas que mayor mano de obra absorbieron fueron comercio, restaurantes y hoteles; servicios comunales, sociales y personales; y agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura.

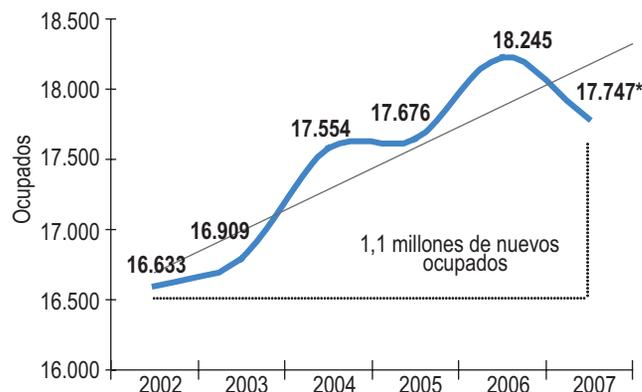
De igual forma, es importante destacar los avances obtenidos en términos de formalización del empleo, reflejados en un aumento significativo en el número de afiliados a la seguridad social: entre 2002 y 2006 la afiliación a Régimen Contributivo creció 24,2%; y entre 2002 y 2007 las afiliaciones a riesgos profesionales y a cajas de compensación crecieron 38,1% y 47,1%, respectivamente (gráfica 3.11). Estos resultados se reflejan igualmente en la disminución de la tasa de informalidad⁸, que pasó de 58,7% en el segundo trimestre de 2005 a 58,5% en el segundo trimestre de 2006, para el total de las trece áreas metropolitanas, gracias a las políticas del Gobierno encaminadas a la articulación del sistema educativo y el mercado laboral, por medio de estrategias de capacitación y formación para el trabajo (gráfica 3.12).

⁸-La tasa de informalidad se define como la relación porcentual de la población ocupada informal sobre el total de la población ocupada en el trimestre abril-junio del año para el cual se hace el cálculo

Gráfica 3.10

Ocupados
(Promedio anual junio-mayo)

El número de ocupados aumentó en 1,1 millones entre 2002 y 2007⁵.

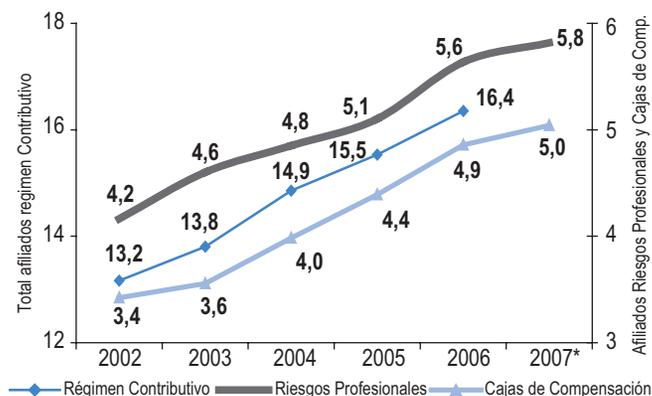


*El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006
Fuente: Dane

Gráfica 3.11

Afiliados a Seguridad Social
(millones de personas, acumulado)

Entre 2002 y 2006 la afiliación a Régimen Contributivo creció 24,2% y entre 2002 y 2007 la afiliación a riesgos profesionales y a cajas de compensación creció 38,1% y 47,1%, respectivamente.



*Datos a mayo de 2007

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Superintendencia del Subsidio Familiar

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

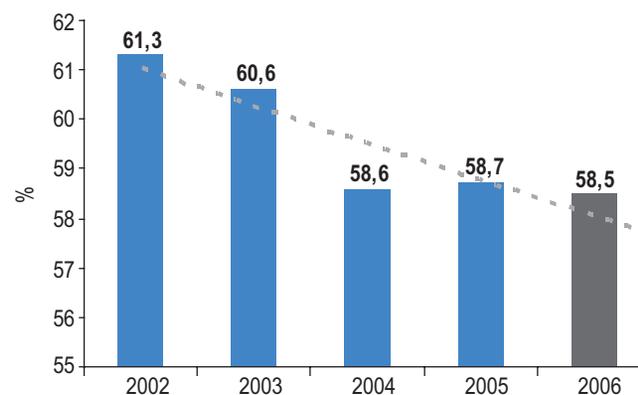
Como estrategia clave para la formalización del empleo se destaca la preparación de una política de generación de ingresos que fomenta el emprendimiento, la competitividad y la formación de capacidades de los individuos. En relación con la micro, pequeña y mediana empresa se buscará crear las condiciones necesarias para facilitar el acceso de las mismas a mercados financieros y promover entre ellas mecanismos de asociatividad.

Por otra parte, el Sena además de ser un actor importante en la capacitación del recurso humano, ha jugado un papel importante en la implementación de la estrategia de formalización del empleo, gracias a su amplia oferta de servicios relacionados con formación profesional, asistencia técnica, y asesoría para la creación de empresas, orientados a mejorar las condiciones de empleabilidad de jóvenes de los niveles 1 y 2 del Sisben, grupo poblacional sobre el cual recae la mayor incidencia del desempleo. Durante el periodo julio 2006-mayo 2007 el Sena reportó la matrícula de 73.805 cupos de alumnos en el Programa Jóvenes Rurales en 559 municipios y de 20.532 alumnos matriculados en el Programa Jóvenes en Acción ubicados en las regionales de Antioquia, Atlántico, Bolívar, Caldas, Cundinamarca, Bogotá, Risaralda, Santander y Valle.

Gráfica 3.12

Tasa de informalidad*
2002-2006 (II trimestre)

Gracias a las políticas del Gobierno encaminadas principalmente a la articulación del sistema educativo y el mercado laboral, se alcanzó una tasa de informalidad de 58,5% en el segundo trimestre de 2006.



*Para el total de 13 áreas metropolitanas. La tasa de informalidad se define como la relación porcentual de la población ocupada informal sobre el total de la población ocupada en el trimestre abril-junio del año para el cual se hace el cálculo.
Fuente: Dane.

Además, mediante el Convenio 288 de junio de 2007 celebrado entre el ICBF y el Sena, se brindará formación para el trabajo certificada y pertinente a las necesidades y perfiles de las poblaciones vulnerables vinculadas a los programas y servicios que presta el ICBF con el fin de promover y facilitar la vinculación de estas poblaciones al mercado laboral.

Adicionalmente, es importante mencionar los resultados obtenidos a través del Servicio Público de Empleo que busca articular la oferta laboral con la demanda empresarial. Gracias a la descentralización de este programa, que tiene presencia en 32 Regionales departamentales, 22 alcaldías municipales y nueve entidades privadas (principalmente Universidades, Cámaras de Comercio y ONG's), durante el periodo julio 2006-mayo 2007 se alcanzó una tasa promedio de colocación laboral de 46,5% de los inscritos, lo que correspondió a cerca de 74 mil personas colocadas laboralmente frente a cerca de 160 mil vacantes registradas.

Con el objetivo de apoyar proyectos productivos que integren el desarrollo de nuevas empresas con recursos de capital semilla, el Fondo Emprender, administrado por el Sena, desde su

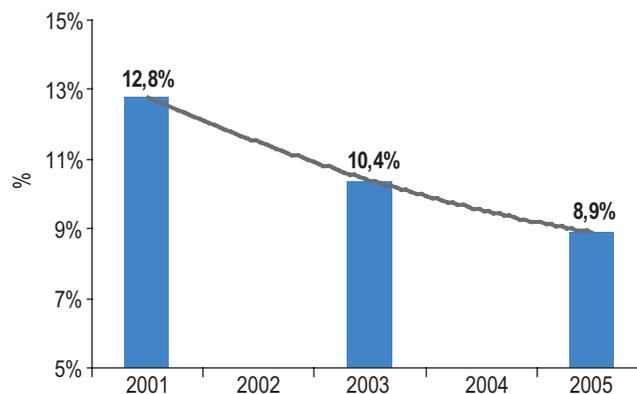
creación hasta junio de 2006 financió 777 planes de negocio, generando 4.171 nuevos empleos con una inversión superior a \$48 mil millones de pesos. Adicionalmente entre julio de 2006 y mayo de 2007 se han realizado 10 convocatorias regionales en trece municipios de los departamentos de Antioquia, Risaralda, Sucre, Tolima, Boyacá, Bogotá y Norte de Santander, financiando 60 proyectos productivos empresariales, de los cuales 13 corresponden al sector textil, 16 al sector primario y extractivo, 15 al sector comercio y los restantes a los sectores industria y servicios.

En cuanto a prevención y erradicación del trabajo infantil, las acciones emprendidas por el Gobierno se han enfocado en la adopción de un marco legal institucional que permita enfrentar el problema del trabajo infantil, que se relaciona directamente con las condiciones de pobreza de muchas familias. Para tal fin, y con el objeto de actualizar el Código del Menor vigente desde 1989, se aprobó el 8 de noviembre de 2006 la Ley 1098 para la Infancia y Adolescencia. En el artículo 35 se estableció que la edad mínima de admisión al trabajo es de 15 años y que los adolescentes trabajadores entre 15 y 17 años deberán contar con una autorización expedida por el Ministerio de la Protección Social o por el ente territorial local, con plena garantía de sus de-

Gráfica 3.13

Tasa de participación infantil* (medición bianual)

Entre 2001 y 2005
la tasa anual
de participación
infantil se redujo
3,9 puntos
porcentuales
pasando de 12,8%
en 2001 a 8,9%
en 2005.



* Información según módulos de trabajo infantil (noviembre 2001, 2003 y 2005)
Fuente: Dane

rechos y la protección laboral consagrada en el régimen laboral colombiano.

La reducción de 3,9 puntos porcentuales observada a partir del último dato disponible de la tasa de participación infantil⁹ de la población económicamente activa entre 5 y 17 años de edad, pasando de 12,8% en 2001 a 8,9% en 2005, evidencia claramente los logros obtenidos en este tema. Según el reporte del Dane, el 26,1% del total de niños que trabaja lo hace en razón a que «debe participar de la actividad económica de la familia» y el 34,6% «debe ayudar con los gastos de la casa» (gráfica 3.13). Los sectores donde se concentra la mayor cantidad de mano de obra infantil son el agrícola y el de comercio, con una participación aproximada de 37,4% y 32% sobre el total de niños que trabajan, respectivamente (gráfica 3.14).

9-La tasa de participación infantil se calcula sobre la población económicamente activa entre 5 y 17 años

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

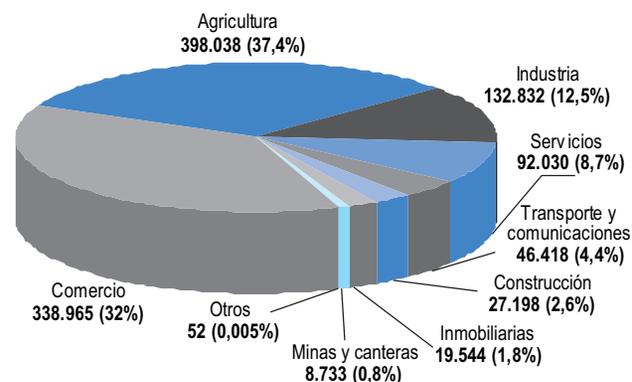
El Comité Nacional de Erradicación del Trabajo Infantil y Protección del Joven Trabajador desarrolló y publicó la Valoración de los Avances del III Plan Nacional de Erradicación del Trabajo Infantil y Protección del Trabajo Juvenil 2003-2006. Entre los resultados más importantes se destacan: la descentralización de la política nacional de Erradicación del Trabajo Infantil visible en la construcción de los planes departamentales y municipales sobre el tema; la consolidación de sesiones de información y sensibilización realizadas por el Ministerio de la Protección Social tanto a los jóvenes y sus familias como a los empleadores al momento de otorgar o negar un permiso laboral para jóvenes menores de edad (entre 15 y 17 años); y el acompañamiento permanente desde el nivel central del Ministerio a las Direcciones Territoriales, alcaldías, gobernaciones, Consejos de Política Social y Comités Departamentales de Erradicación del Trabajo Infantil.

Adicionalmente, en el primer semestre de 2007, el ICBF lideró la conformación de las unidades municipales de prevención del trabajo infantil en minería artesanal en 25 municipios mineros del país (ubicados principalmente en los departamentos de Boyacá, Bolívar, Antioquia, Caldas, Chocó y Nariño). Esta estrategia consiste en identificar el conjunto de

Gráfica 3.14

Trabajo infantil* por sector de actividad económica (número de niños, 2005)

Los principales sectores en los que reside un alto porcentaje de mano de obra infantil son agricultura (37,4%), comercio (31,9%), industria (12,5%) y servicios (8,7%).



*Calculado sobre PEA entre 5 y 17 años
Fuente: Dane.

familias con mayor riesgo de vincular a sus hijos menores de edad en la actividad minera, con el fin de avanzar en procesos de transformación cultural, vinculación y permanencia en el sistema educativo y uso creativo del tiempo libre de los niños y niñas, a través de los programas de educador familiar, alimentación escolar y clubes prejuveniles y juveniles.

En el cuadro 3.3 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de mercado y relaciones laborales.

Cuadro 3.3
Mercado y Relaciones Laborales
 Metas y Resultados

	Resultado ago. 2002- ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006- Jun. 2007
Tasa de desempleo	11,6%		12%		8,8%	12%
Ministerio de la Protección Social						
Alumnos matriculados en el programa jóvenes rurales	382.491	131.000	23.477	17,9%	698.840	49.752
Alumnos graduados en el programa jóvenes rurales	157.624	112.660	15.308	13,6%	601.002	99.527
Alumnos matriculados en el programa jóvenes en acción	79.869	18.000	2.293	12,7%	82.400	19.908
Alumnos graduados en el programa jóvenes en acción	99.916	15.660	8.996	57,5%	71.688	9.241
Porcentaje de vacantes utilizadas por inscritos en el servicio público de empleo	45,7%	55%	37%	67,3%	65%	38,7%
Personas colocadas laboralmente a través del Servicio Público de Empleo	278.183	75.327	20.372	27%	389.076	59.984
Empresas creadas por el Fondo Emprender	777	410	14	3,4%	1.768	14
Empleos generados en empresas promovidas por el Fondo Emprender	4.171	2.050	0	0%	9.100	130

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Dane, Sena

3.3. Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social

Esta estrategia pretende consolidar mecanismos efectivos de incorporación a los diferentes programas o servicios estatales mediante acciones específicas, de manera que se contribuya a la superación de la exclusión propia de aquellos grupos que, por su condición de pobreza y vulnerabilidad, presentan mayores dificultades para acceder a la oferta social básica. De esta forma, el principal reto del cuatrienio frente al Sistema de Protección Social será lograr la efectiva complementariedad de tres componentes:

1. Seguridad Social Integral y Salud Pública
2. Sistema de Promoción Social
3. Sistema de Formación de Capital Humano

Seguridad Social Integral y Salud Pública

Para garantizar el acceso a los servicios sociales básicos y lograr que toda la población, en especial los más pobres, tengan acceso al Sistema de Seguridad Social Integral, que se constituye como uno de los pilares fundamentales de la Protección social, el Gobierno ha implementado estrategias para: aumentar la captación de recursos y combatir la evasión en el aseguramiento, ampliar la cobertura de atención

hacia grupos aún excluidos, e instaurar otros mecanismos de protección del ingreso que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de pobreza de los grupos más vulnerables.

En términos de cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social, se propone alcanzar cobertura universal de régimen subsidiado para 24 millones de personas, que corresponden a la población más pobre del país (nivel 1 y 2 del Sisbén). Los logros han sido significativos gracias a la reestructuración de las formas y fuentes de financiación de la operación del régimen subsidiado, entre las que se cuentan: el aumento de los recursos aportados por la Nación, el incremento del porcentaje de cotización del régimen contributivo y de los regímenes de excepción -destinando el 1,5% de esta cotización para financiar el régimen subsidiado-, y la asignación de otros recursos propios de los Entes Territoriales, gremios y Cajas de Compensación Familiar.

De igual forma en 2006 se actualizó la normatividad del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en la prestación de servicios de salud, en sus componentes de habilitación, auditoría para el mejoramiento de la calidad, acreditación y sistemas de información. Todo lo anterior con el fin de que los prestadores y aseguradores logren estándares superiores de calidad y sean reflejados en la prestación de los servicios de salud.

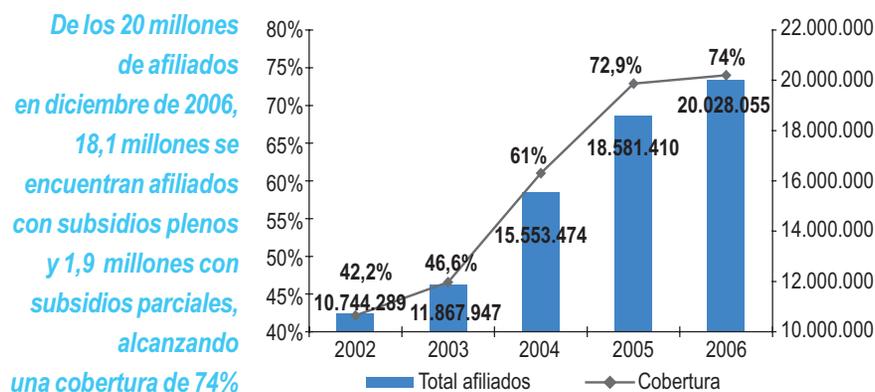
En este sentido, el *régimen subsidiado* contó con más de veinte millones de afiliados en diciembre de 2006, de los cuales 18,1 millones se encuentran afiliados bajo la modalidad de subsidios plenos y 1,9 millones con subsidios parciales, alcanzando una cobertura de 74% sobre la población nivel 1 y 2 del Sistema de Identificación de Beneficiarios de Programas Sociales -Sisben-. Esta ampliación de cobertura es la más significativa desde que se creó el Sistema General de Seguridad Social en Salud mediante la Ley 100 de 1993 (gráfica 3.15). Adicionalmente mediante la Ley 1122 de 2007, el Gobierno Nacional garantizará el flujo de recursos necesarios para cumplir con el proceso de universalización de afiliación a la población de los niveles 1, 2 y 3 del Sisben.

De igual forma, en 2006 los afiliados al *régimen contributivo* ascendieron a 16,4 millones, de los cuales el 45,3% fueron cotizantes y el 54,7% beneficiarios. Con el propósito de ampliar la cobertura y alcanzar la meta propuesta de 17,5 millones de afiliados al régimen contributivo para el año 2010 se han implementado fundamentalmente dos estrategias: la primera es la autorización de afiliación colectiva de los miembros de asociaciones y agremiaciones, previo cumplimiento de los requisitos establecidos en los Decretos 3615 de 2005 y 2313 de 2006, favoreciendo de esta

Gráfica 3.15

Régimen Subsidiado en Salud

(porcentaje de la población con Sisben 1 y 2 cubierta, afiliados)



Fuente: DNP, Ministerio de la Protección Social

manera a grupos poblacionales independientes e informales; y la segunda es la implementación de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes que pretende controlar la evasión y la elusión del aseguramiento y aumentar así la cobertura de afiliación.

En cuanto al *régimen de afiliación a riesgos profesionales*, es importante señalar que a julio de 2006 se contaba con 5,3 millones de afiliados al Sistema General de Riesgos Profesionales y el número de empresas era 362.881. Entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se tuvieron 477.338 nuevos afiliados y 37.951 nuevas empresas, con un avance en el cumplimiento de las metas propuestas para el 2007 de 78% y 52%, respectivamente.

Adicionalmente, como parte importante del componente de *protección al cesante* del Sistema de Protección Social se destaca la creación del subsidio al desempleo como mecanismo de mitigación ante coyunturas desfavorables debidas al ciclo económico. Este subsidio, equivalente a un salario y medio mínimo legal, puede hacerse efectivo a través de aportes al sistema de salud, y/o bonos alimenticios y/o educación según la elección del beneficiario. En el periodo

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

agosto de 2006-mayo de 2007 se entregaron 58.868 subsidios de los cuales 24.780 se han entregado entre enero y mayo de 2007, lo que corresponde a un avance de 37% frente a la meta programada para este mismo año.

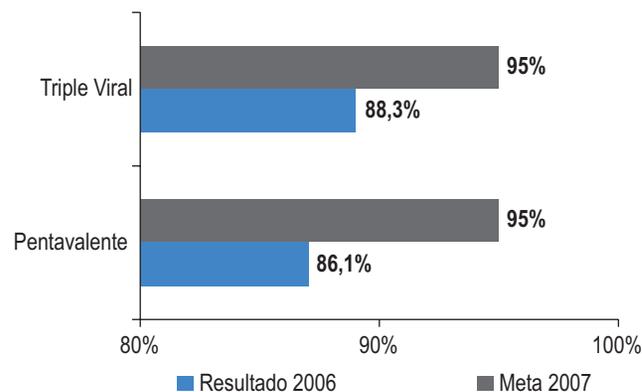
En lo relacionado a salud pública, se propone como meta el cumplimiento como mínimo de las proyecciones hechas a 2010 por el país en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a 2015. A diciembre de 2006 el 86,1% del total de niños y niñas menores de un año de edad fueron inmunizados con la vacuna conjugada contra Difteria, Tosferina, Tétanos, Hepatitis B y Haemophilus Influenzae Tipo B – Pentavalente (dpt-hib-hb)- logrando en 10 departamentos coberturas superiores al 95%. A marzo de 2007 se reportó un avance de 20,3% frente a la meta propuesta para este mismo año. De igual forma, a diciembre de 2006, la cobertura de vacunación contra la triple viral en niños menores de un año fue 88,3%, logrando coberturas superiores al 95% en 13 departamentos. A marzo de 2007 se reportó un avance en la cobertura nacional de 19,6% con este mismo biológico y se espera alcanzar una cobertura de 95% al finalizar el año (gráfica 3.16).

En cuanto al desarrollo e implementación de la política de prestación de servicios, se destaca que durante el segundo semestre de 2006

Gráfica 3.16

Cobertura de vacunación con Pentavalente (dpt-hib-hb) y Triple viral (porcentaje)

La meta propuesta de ampliación de cobertura de vacunación de pentavalente y triple viral para el año 2007 es 95% frente a la cual ya se ha logrado un cumplimiento de 20,3% y 19,6%, respectivamente.



Fuente: Ministerio de la Protección Social

se suscribieron convenios de desempeño para la realización de procesos de ajuste y modernización hospitalaria de 60 IPS en los departamentos de Cauca, Córdoba, San Andrés, Santander, Sucre, Valle del Cauca y Vaupés. En total se comprometieron recursos de la Nación de la vigencia 2006 por \$94.709 millones y \$47.148 millones de la vigencia presupuestal 2007.

Sistema de Promoción Social

Los programas de promoción social que tienen como eje fundamental de intervención el núcleo familiar propenden por garantizar una serie de servicios que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de privación y vulnerabilidad en la que viven muchas familias. No obstante, a diferencia de la asistencia social, la promoción social tiene como reto, más allá de asistir a las familias en situación de vulnerabilidad, procurar que la intervención del Estado, siendo de carácter temporal, integral y multidimensional, promueva la generación de medios de auto-sostenimiento para superar la condición de privación o vulnerabilidad. Para tal efecto, la estrategia de intervención integral de la Red Juntos, señalada anteriormente, se constituye en el pilar de la iniciativa de promoción social y deberá al cabo del cuatrienio introducir cambios en la

oferta de asistencia social e incentivos apropiados a las familias para la inserción autónoma en el Sistema de Protección Social y el manejo adecuado del riesgo.

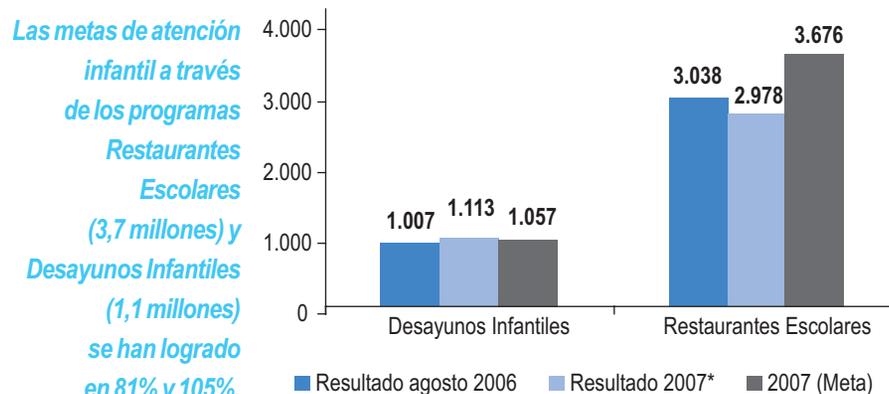
Dentro de la estrategia de Promoción Social de la Red Juntos, así como en algunos aspectos de asistencia a grupos vulnerables no cubiertos por la Red, a mayo de 2007 el ICBF atendió cerca de 3 millones de niños de los niveles 1 y 2 del Sisben en edad escolar matriculados en instituciones públicas, mediante el *Programa de Restaurantes Escolares*, lo que representa un cumplimiento de 90% frente a la meta propuesta para 2007. Las regionales de Nariño, Valle, Cesar, Antioquia, Chocó, Cundinamarca y Boyacá del ICBF ya cuentan con cobertura de 100% en este programa para la población matriculada en preescolar y primaria.

De igual forma, a través del *Programa de Desayunos Infantiles*, el ICBF benefició a más de 1,1 millones de niños a mayo de 2007, evidenciando un incremento de más de 107 mil cupos frente a los resultados de agosto de 2006, aumento que se observó principalmente en los departamentos de Chocó, Guajira y Nariño. Estos resultados representan un cumplimiento de 105% de la meta propuesta para 2007 (gráfica 3.17).

Gráfica 3.17

Desayunos Infantiles y Restaurantes Escolares

(miles de niños atendidos, acumulado)



* Datos a mayo de 2007
Fuente: ICBF

Adicionalmente a abril de 2007 se atendieron 922.623 niños bajo las modalidades de hogares comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines, lo que corresponde a un avance de 97% sobre la meta programada para este mismo año. De éstos, la modalidad de atención a la niñez a través de hogares comunitarios representó el 85,3% del total con 787 mil niños beneficiados (gráfica 3.18)

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Por otro lado, el Gobierno ha implementado desde 2003 dos mecanismos de atención a la población adulta mayor vulnerable que no realizó ningún ahorro para la vejez: el *Programa de Protección Social al Adulto Mayor (PPSAM)* y el *Programa Nacional de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor «Juan Luís Londoño de la Cuesta» (PNAAM)*.

A través de estas modalidades, durante el primer trimestre de 2007 se otorgaron más de 254 mil subsidios monetarios y cerca de 383 mil raciones alimentarias, favoreciendo a más de 638 mil adultos mayores. Sin embargo, a pesar de los buenos resultados en cobertura del PPSAM, que actualmente cubre 1.095 municipios del país, el Conpes Social 105 aprobó realizar ajustes en la operación del programa con el fin de que la población indígena pueda también acceder a estos beneficios y se pueda ampliar la cobertura de atención a cerca de 300 mil adultos mayores en 2007 (gráfica 3.19).

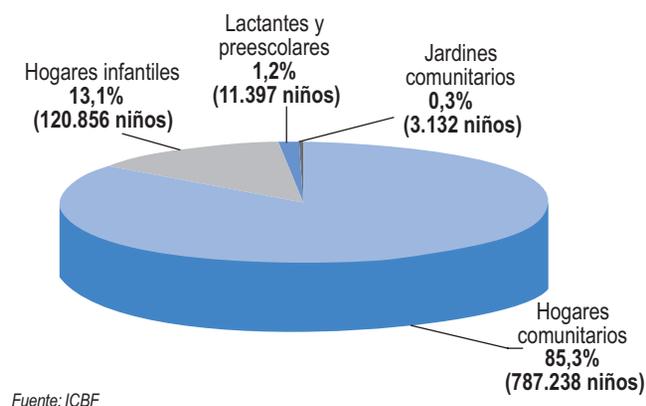
En el marco de la Promoción Social, el *Programa Familias en Acción* será el eje articulador de la Red Juntos y pretende contar al término de 2007 con 1.642.000 hogares vinculados, 300 mil de los cuales serán de población en situación de desplazamiento. Frente a este tema, los primeros progresos de este programa revelan un incremento de 101.728

Gráfica 3.18

Hogares ICBF

(niños atendidos, a abril de 2007)

A abril de 2007 se atendieron 922.623 niños, lo que representa un avance de 97% frente a la meta propuesta para este mismo año.

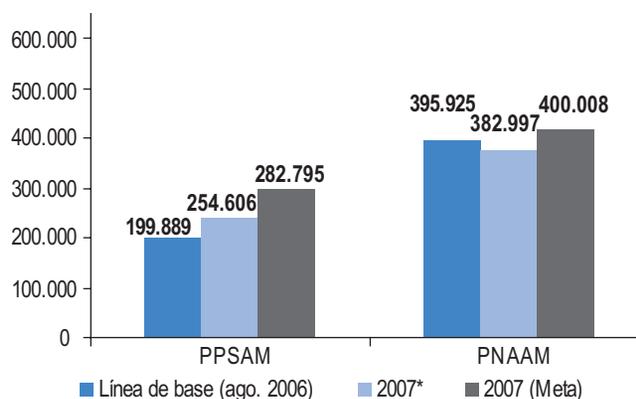


Gráfica 3.19

Programa Adulto Mayor

(Adultos mayores beneficiados)

A mayo de 2007 se atendieron 637.603 adultos mayores, lo que representa un cumplimiento de 93,4% sobre la meta programada para este mismo año.



en el número total de familias beneficiadas (14.765 pertenecientes a población desplazada) en comparación con lo alcanzado hasta agosto de 2006 (gráfica 3.20).

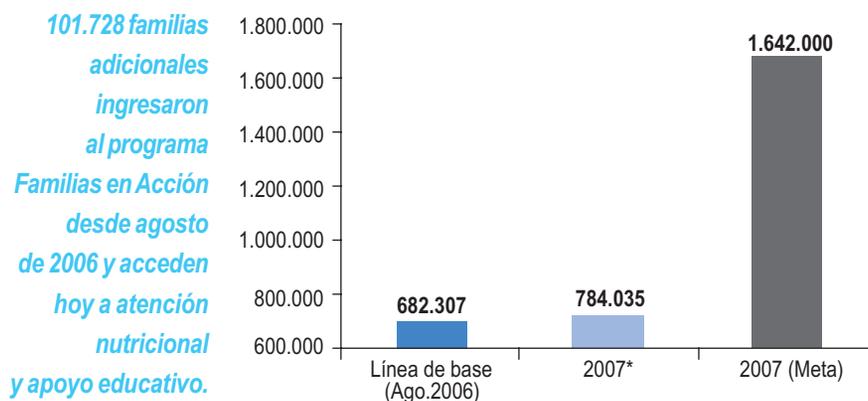
Sistema de Formación de Capital Humano

El proceso educativo es reconocido ampliamente como herramienta que favorece el desarrollo, de ahí el énfasis que el Gobierno otorga al Sistema de Formación de Capital Humano, el cual se constituye como vehículo de inclusión social, preparación para el trabajo y formación de ciudadanía.

Durante el cuatrienio 2006-2010, el Gobierno está comprometido con alcanzar niveles de atención universal en educación básica e impulsar el avance en las tasas de cobertura de los niveles medio y superior. En básica y media se continuará con estrategias tales como la contratación del servicio educativo, la aplicación de modelos flexibles y la ampliación de la infraestructura, entre otros. Complementariamente, se adelantarán programas que incentiven la asistencia y permanencia escolar (transferencias condicionadas), y la consolidación de un sistema de formación por competencias, articulando la educación formal y la educación para el trabajo.

Gráfica 3.20

Familias beneficiadas por el programa Familias en Acción
(Acumulado, a mayo de 2007)



*Datos a mayo de 2007
Fuente: Acción Social

Por otra parte, en educación superior se fortalecerá el programa de créditos del Icetex y se apoyará el mejoramiento de la capacidad de gestión de las instituciones de educación superior, dando acceso preferencial a los más pobres.

Un resultado inicial en esta dirección es la creación de 208.233 nuevos cupos en el sistema educativo oficial para los niveles de educación básica y media¹⁰, que ha sido posible gracias

¹⁰- Preescolar y primaria presentan reducción de 60.619 estudiantes por menor población entre 5 y 10 años.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

al esfuerzo del Gobierno Nacional y de las entidades territoriales (gráfica 3.21). Del mismo modo, a diciembre de 2006 la matrícula en educación superior alcanzó 1,3 millones de alumnos, lo cual representa un incremento de 7,4% frente al registro de 2005¹¹ (gráfica 3.22).

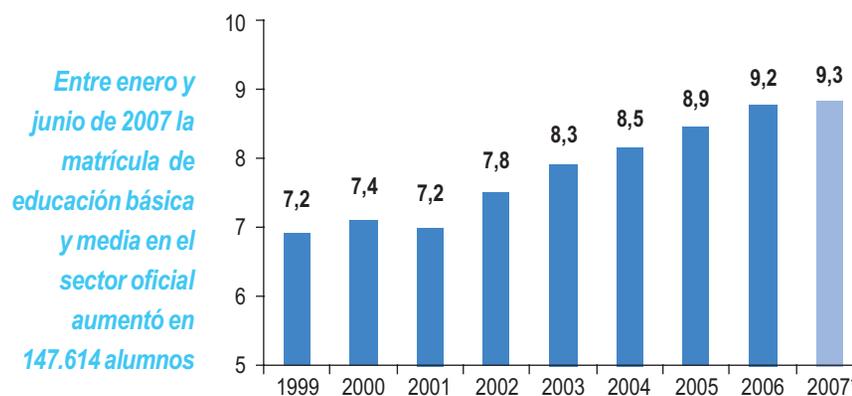
Como parte del *Sistema Nacional de Formación para el Trabajo* y con la misión de promover el mejoramiento de la calidad del desempeño de los recursos humanos garantizando el desarrollo y consolidación de los sistemas de educación y formación articulados y coordinados requeridos por el mercado de trabajo, el Sena ha avanzado en el proceso de formación profesional mediante la implementación y el fortalecimiento de algunos programas dirigidos a la calificación y la competencia de la fuerza laboral. Para tal fin, a mayo de 2007, mediante el Programa de Integración con la Educación Media se han formado 104.467 alumnos en diversas habilidades ocupacionales para facilitar su inserción al mercado laboral, con un avance de 62,5% sobre la meta programada para 2007.

11- Los resultados del primer semestre de 2007 están en proceso de consolidación, debido a la implementación del nuevo Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (Snies).

Gráfica 3.21

Matrícula en educación básica y media (sector oficial)

(millones de alumnos, acumulado)

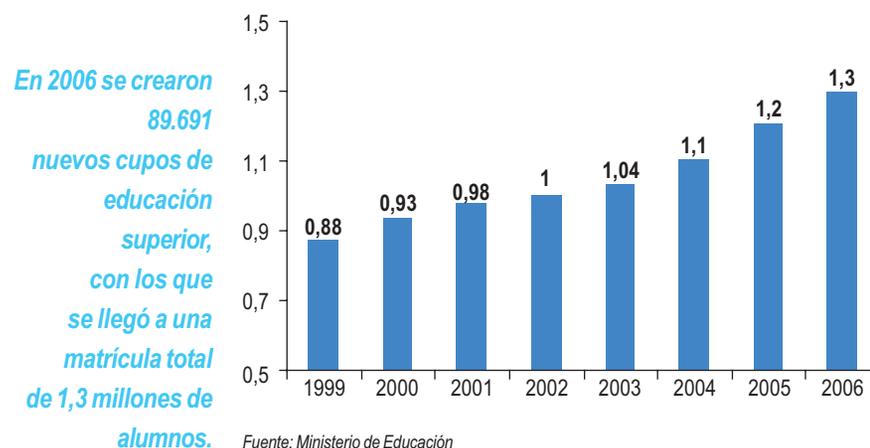


*Datos a primer semestre de 2007
Fuente: Ministerio de Educación

Gráfica 3.22

Matrícula en educación superior

(millones de alumnos, acumulado)



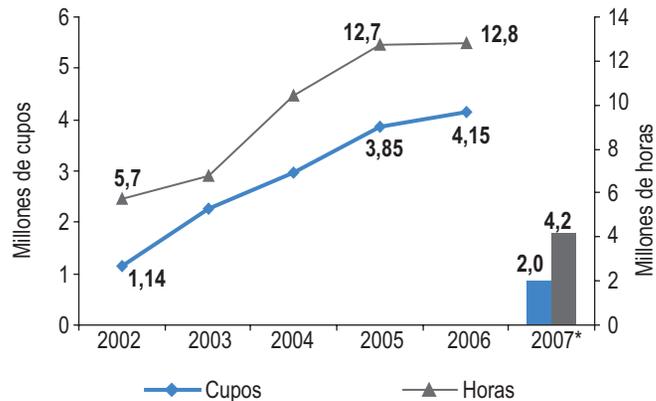
Fuente: Ministerio de Educación

Del mismo modo, el número de cupos ofrecidos por el Sena en Formación Profesional Integral Titulada y Complementaria fue 4,1 millones en 2006 y se espera ampliar esta cobertura a 4,5 millones en 2007. En cuanto a cupos de formación para técnicos profesionales y tecnólogos, a mayo de 2007 el Sena ha otorgado 142.450 cupos de alumnos en formación, con un avance sobre la meta programada para este año de 102% (gráfica 3.23).

Gráfica 3.23

Cupos en Formación Profesional Integral

El número de cupos ofrecidos por el Sena en Formación Profesional Integral Titulada y Complementaria a mayo de 2007 fue de dos millones con cerca de 4,2 millones de horas de formación impartidas.



* Datos a mayo de 2007
Fuente: Sena

En el cuadro 3.4 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de inserción de las familias.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Cuadro 3.4
Inserción de las
familias
Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de la Protección Social						
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (incluye subsidios totales y parciales)	8.729.965	2.094.527	ND	ND	9.307.249	776.366
Total afiliados al Régimen Contributivo de Salud (Ac.)	13.335.932	16.326.097	ND	ND	17.467.055	16.352.751
Total Cotizantes Régimen Contributivo de Pensiones (Ac.)	4.665.612	5.097.400	4.922.410	59,5%	5.565.612	4.922.410
Total Afiliados en Riesgos Profesionales (Ac.)	4.164.975	5.867.676	5.816.071	96,9%	6.328.733	5.816.071
Total empresas vinculadas al Sistema de Riesgos Profesionales (Ac.)	292.954	410.505	400.832	91,7%	446.881	400.832
Subsidios al desempleo entregados	237.156	76.040	24.780	32,6%	322.804	58.868
Cobertura de vacunación con pentavalente (dpt-hip-hb) en niños menores de un año	87%	95%	19,3%	20,3%	95%	87%
Cobertura de vacunación con triple viral en niños de un año	89%	95%	18,6%	19,6%	95%	89%
Hospitales Públicos Reestructurados	71	51	0	0%	263	0
Niños de 6 meses a 5 años de edad beneficiados con el Programa Desayunos Infantiles (Ac.)	1.006.640	1.056.640	1.113.149	105%	1.306.640	1.113.149
Niños beneficiados con el programa Restaurantes Escolares (Ac.)	3.087.888	3.676.198	2.977.894	81%	4.026.198	2.977.894
Días de atención del Programa Restaurantes Escolares (anual)	142	142	142	100%	180	142
Número de niños/as beneficiarios de Hogares ICBF (comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines)	927.439	954.368	922.623	97%	954.368	954.368
Familias beneficiadas con el programa vivienda con bienestar (N)	0	40.000	0	0%	200.000	0
Nuevas familias beneficiadas con la modalidad de Educador Familiar	403.461	250.000	120.551	48,2%	1.000.000	120.551
Hogares Múltiples construidos	19	1	0	0%	31	1
Jardines Sociales construidos (N)	NA	0	0	0%	17	0
Número de viviendas con mejoras locativas en los Hogares Comunitarios	NA	950	0	0%	2755	0
Adultos mayores beneficiados de complemento alimentario	395.925	400.008	382.997	95,7%	400.008	382.997

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Adultos mayores beneficiados con subsidio monetario	199.889	282.795	254.606	90%	600.000	254.606
Alumnos en Integración con la educación media (anual)	ND	167.240	104.467	62,5%	308.958	159.210
Cupos en Formación Profesional Integral titulada (anual)	433.885	398.574	307.772	77,2%	478.041	449.781
Cupos en Formación Profesional Integral complementaria (anual)	3.714.924	4.094.829	1.674.239	40,9%	5.063.083	3.520.307
Cupos en formación para Técnicos Profesionales y Tecnólogos (anual)	141.765	139.124	142.450	102,4%	230.450	192.942
Horas de formación impartidas al año (millones)	12,7	16,2	4,2	25,9%	17,8	10,4
Alumnos matriculados en Formación Virtual	980.633	913.942	439.443	48,1%	3.939.204	686.043
Ministerio de Educación						
Alumnos en condición de desplazamiento atendidos en el sistema educativo oficial (Ac.)	232.115	290.000	232.115	0%	400.000	232.115
Cupos para población vulnerable en educación básica (Ac.)	559.000	660.000	633.355	73,6%	1.000.000	633.355
Porcentaje de estudiantes de educación superior financiados con créditos Icetex (Ac.)	13,2%	16%	18,35%	183,9%	18%	18,4%
Acción Social						
Total Familias en Acción beneficiadas (Sisben y desplazadas) (Ac.)	682.307	1.642.000	784.035	10,6%	1.642.000	784.035
Niños beneficiados por el programa Familias en Acción (Sisben y desplazados) (Ac.)	1.717.481	3.500.000	1.928.089	11,8%	3.500.000	1.928.089

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de la Protección Social, Ministerio de Educación, Acción Social

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

3.4 Banca de las Oportunidades

La experiencia de muchos países ha permitido reconocer el impacto de la profundización financiera sobre el crecimiento económico, vía aumento del consumo y la inversión. Por esta razón, el Gobierno Nacional, mediante el Decreto 3078 de septiembre de 2006, creó el Programa de Inversión Banca de las Oportunidades cuyo propósito es consolidar un sistema financiero incluyente, que promueva el acceso de la población colombiana de menores ingresos; de micro, pequeñas y medianas empresas; y de emprendedores a los servicios financieros como ahorro, crédito, pago, remesas del exterior, transacciones, pensiones y seguros.

Entre los principales logros obtenidos a mayo de 2007 se encuentra la reglamentación de la figura de corresponsales no bancarios para entidades bancarias, compañías de financiamiento comercial y cooperativas; y la identificación de una tasa diferencial para el microcrédito con la exención del 4x1000 para retiros mensuales en cuentas de ahorro de hasta 7,2 millones. Adicionalmente, como un paso importante en la universalización del sistema financiero en el territorio nacional, la Superintendencia Financiera autorizó la reglamentación de un formato de apertura de cuenta de ahorros simplificado para aquellas personas naturales registradas en el Programa Familias en Acción.

Igualmente se adelantó el proceso de consolidación de la Red Banca de las Oportunidades vinculando bancos, compañías de financiamiento comercial, cooperativas, cajas de compensación familiar, ONG's y fundaciones con el objetivo de mejorar la cobertura y presencia de los servicios financieros en todo el territorio nacional a través del establecimiento de sucursales, cajeros automáticos y oficinas o del uso de corresponsales no bancarios.

Como resultado del trabajo que la Banca de las Oportunidades ha venido adelantando en esta primera mitad del año se han realizado 32 lanzamientos en diferentes ciudades y municipios del país (mapa 3.1), para los cuales se identificó e invitó a todas las entidades financieras con puntos de atención en cada una de las poblaciones y se hizo entrega de los respectivos servicios financieros a microempresarios.

Mapa 3.1

Ciudades y municipios con cobertura de la Banca de las Oportunidades

En los primeros meses de 2007, la Banca de las Oportunidades ha realizado 32 lanzamientos en diferentes ciudades y municipios del país.



*A mayo de 2007. En Bogotá se han realizado cuatro lanzamientos: El Restrepo, El Tunal, Ciudad Bolívar y Suba

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Como resultado de esta estrategia de oferta de servicios, a mayo de 2007 el programa Banca de las Oportunidades ha desembolsado más de 1,1 millones de créditos a microempresarios por un monto de 3,41 billones de pesos, con un avance sobre la meta anual de 2007 de 46,4%. La meta programada para el 2010 es entregar cinco millones de créditos a grupos de población de bajos ingresos.

Del 1,1 millones de créditos desembolsados, cerca de 369 mil han sido otorgados a través de bancos y compañías de financiamiento comercial y más de 715 mil a través de ONG's. Del total de créditos entregados entre agosto de 2006 y mayo de 2007, para 290 mil beneficiarios éste ha sido su primer crédito (200 mil otorgados a través de ONG's, 80 mil a través de bancos y compañías de financiamiento comercial, y 10 mil a través de Cooperativas). De otra parte, con el fin de aumentar la cobertura, desde el inicio del programa se han abierto

116 Corresponsales no Bancarios, que junto con los 3.392 puntos de atención de Citibank suman un total de 3.508 puntos de atención en todo el país. Adicionalmente, con el fin de impulsar la estrategia de bancarización, las entidades financieras han diseñado el denominado «Plan Combo», que consiste en la entrega simultánea de 3 elementos: el desembolso total del crédito, la apertura de una cuenta de ahorros y la correspondiente tarjeta débito.

Un último indicador que demuestra los resultados satisfactorios de este programa es el saldo de cartera, que presentó un crecimiento de 48% al pasar de 3,47 billones de pesos a principios de agosto de 2006 a más de cinco billones de pesos en mayo de 2007. Se ha proyectado que la cartera pueda alcanzar alrededor de los ocho billones de pesos al finalizar el periodo de gobierno en 2010 (cuadro 3.5).

Cuadro 3.5
Cartera Bruta
(mayo 2007, millones de pesos)

Intermediario	Jul. 2002	Jul. 2006	Mayo 2007	Variación Jul. 2002- Jul. 2006	Variación Jul. 2006- May. 2007
Banca Comercial*	571.976	2.753.430	3.787.836	381%	38%
Fundaciones**	160.992	723.546	1.129.067	349%	56%
Subtotal	732.968	3.476.976	4.916.902	374%	41%
Cooperativas***			226.985		
Total	732.968	3.476.976	5.143.888	374%	48%

*Reportes de cartera de microcrédito de la Banca Comercial elaborado por la superintendencia Financiera.

**Reporte de cartera de las Instituciones afiliadas a la red Emprender más Actuar Antioquia

***Información parcial a Marzo de 2007

Fuente: Banca Comercial

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

En el cuadro 3.6 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de la Banca de las Oportunidades.

3.5 Ciudades Amables

Ciudades Amables es una estrategia integral de desarrollo que apoya la construcción de una sociedad más equitativa y solidaria, ligada a la adecuación de aquellos espacios donde habitan y se relacionan los ciudadanos. De tal forma, la construcción de estas ciudades debe soportarse sobre un modelo de desarrollo planificado y de uso eficiente del suelo, con la adecuada articulación de cuatro políticas sectoriales: desarrollo urbano, vivienda, agua potable y saneamiento básico, y transporte urbano. Como soporte de estas políticas, la estrategia busca promover la implementación de Programas Integrales como: Macroproyectos de Interés Social Nacional, Saneamiento para Asentamientos- Mejoramiento Integral de Barrios, y Renovación y Redensificación Urbana.

Durante el primer semestre de 2007 se avanzó en la definición de los instrumentos necesarios para la ejecución de las metas propuestas en el Plan Nacional de Desarrollo. Entre las acciones más importantes se encuentran la aprobación del documento Conpes 3463 de 2007 sobre la implementación de los

Cuadro 3.6
Banca de las Oportunidades
Metas y Resultados

	Resultado ago. 2002-ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006-Jun. 2007
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo						
Total de créditos a microempresarios a través de Bancos, compañías de financiamiento comercial, ONG's y cooperativas (N)	3.212.000	1.250.000	579.346	46,3%	5.000.000	1.106.200
Total de créditos a microempresarios a través de bancos y compañías de financiamiento comercial (N)	912.768	500.000	191.939	38,4%	2.000.000	368.980
Total de créditos a microempresarios a través de ONG's (N)	1.693.873	687.500	379.503	55,2%	2.750.000	715.493
Cobertura de municipios con servicios financieros de la Banca de las Oportunidades (N)	802	172	35	20,3%	296	35

N) Programa Nuevo, que inició en esta administración

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Planes Departamentales de Agua y Saneamiento Básico, la definición de los Macroproyectos de Interés Social Nacional¹² y de los lineamientos del programa de Redensificación y Renovación Urbana y Espacio Público, la determinación de los porcentajes mínimos de suelo para Vivienda de Interés Social (VIS) a ser incorporados en los Planes de Ordenamiento Territorial y Planes Parciales, así como la incorporación de disposiciones referentes a la definición de VIS, ahorro programado y financiación de vivienda para hogares de bajos ingresos.

Desarrollo urbano: ciudades compactas y sostenibles

El primer programa contemplado en la estrategia Ciudades Amables es el de *Desarrollo urbano: ciudades compactas y sostenibles*. Uno de los logros más sobresalientes fue la adopción de cuatro Planes de Ordenamiento Territorial (POT) entre agosto de 2006 y junio de 2007, completando un total de 1.083 muni-

¹²-En Bogotá se encuentra en formulación el documento Conpes para el Macroproyecto Aeropuerto El Dorado. Para otras ciudades del país, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial está conformando equipos técnicos encargados de la estructuración de macroproyectos asociados con infraestructura, tales como el corredor de transporte masivo de Cartagena, y macroproyectos de vivienda para las ciudades de Cali y Buenaventura.

cipios con POT de los 1.099 municipios y distritos del país (gráfica 3.24). Por otra parte, se están realizando revisiones y ajustes en 53 municipios que ya cuentan con POT con una inversión de \$1.973 millones.

En lo relacionado con Renovación Urbana y Espacio Público, se apoyó la estructuración de dos planes parciales en tratamiento de renovación en San Andrés y Bucaramanga¹³, y la formulación de proyectos de espacio público en Buenaventura y San Andrés. Por otro lado, se formuló el Documento Conpes 3471 de 2007 a través del cual la Nación ofrece garantía a Bogotá D.C. para la contratación de una operación de crédito público externo destinado a financiar parcialmente el Programa de Revitalización del Centro Histórico (primera fase).

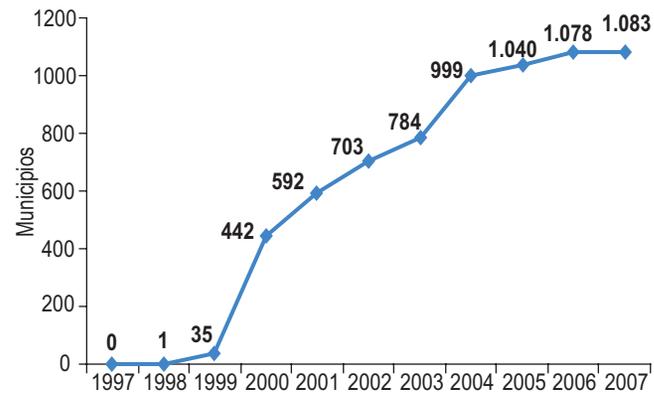
En el tema de mejoramiento integral de barrios, se adelantaron los estudios de preinversión para programas de mejoramiento en seis asentamientos informales de las ciudades de Neiva, Ibagué y Villavicencio y se avanzó en la identificación y selección de seis asentamientos informales en los municipios de Cúcuta, Buenaventura, Barrancabermeja, Leticia, Apartadó y Florencia.

¹³-Los planes parciales son instrumentos de gestión definidos por la Ley de Desarrollo Territorial (388 de 1997) que, en este caso tienen como propósito mejorar las condiciones de sectores deteriorados en las ciudades, en especial las centralidades urbanas.

Gráfica 3.24

Municipios con Plan de Ordenamiento Territorial adoptado

A junio de 2007,
1.083 municipios
del país
cuentan con
Plan de
Ordenamiento
Territorial.



Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

De otra parte, con el fin de tener mejor información acerca del estado de los predios, complementar el proceso de titulación, consolidar los procesos de planificación municipal y fortalecer las finanzas territoriales, el Gobierno Nacional emprendió una campaña masiva de actualización catastral. En este sentido, durante 2006 se realizaron procesos de actualización en 166 municipios, cuyos catastros entraron en vigencia el primero de enero de 2007, actualizando 625.436 predios urbanos y 117.194 predios rurales, logrando un porcentaje de actualización de 86% a nivel urbano y de 46,6% en la zona rural. Así mismo, con el fin de consolidar el inventario de terrenos disponibles para proyectos públicos, es-

pecialmente para VIS, se logró la conformación de tres Bancos Inmobiliarios adicionales a los cinco existentes.

Viviendas: soluciones al alcance de todos

El segundo componente de la estrategia Ciudades Amables es el de *Viviendas: Soluciones al Alcance de Todos*. Esta política comprende los resultados relacionados con el sector de la construcción, el programa de subsidio familiar de vivienda, proyectos de mejoramiento de vivienda y Banco de Materiales.

El dinamismo observado en el sector de la construcción y edificaciones es uno de los lo-

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

gros más importantes de la actual Política de Vivienda, dado que este sector ha venido creciendo de forma sostenida desde 2002. En efecto, durante el primer trimestre de 2007 el PIB de construcción registró el nivel de crecimiento trimestral más alto de los últimos doce años (28,3%), alcanzando un crecimiento anual del sector de 20,2% y de 18% en el subsector de edificaciones (gráfica 3.25).

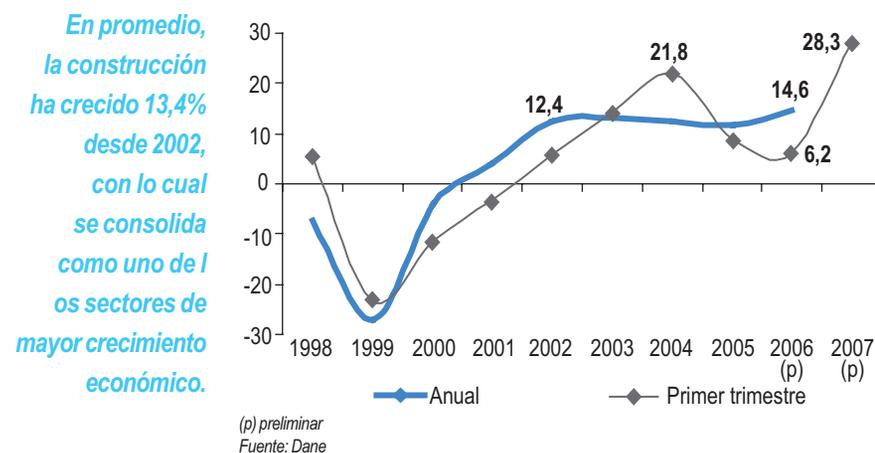
En cuanto a las unidades de viviendas iniciadas y licenciadas, las cuales miden la actividad real del sector, a marzo de 2007 se observó un crecimiento acumulado anual de 23% y 24,7%, respectivamente. De igual forma, el área licenciada para vivienda a abril de 2007 creció 28,2% (36,4% para VIS) frente a lo observado en el mismo periodo de 2006. Esta dinámica se ha reflejado en un incremento sostenido de la oferta anual de vivienda durante los últimos años donde se resalta la participación de la Vivienda de Interés Prioritario (VIP, vivienda con precio inferior a 70 SMLMV). Con 149 mil unidades, el 2006 sobrepasó como el año con mayor número de unidades de vivienda iniciadas de todos los tipos (gráfica 3.26).

La dinámica positiva de la vivienda se ha soportado en el buen comportamiento de la financiación de vivienda. En efecto, el monto anual de créditos desembolsados para vivien-

Gráfica 3.25

PIB de la construcción

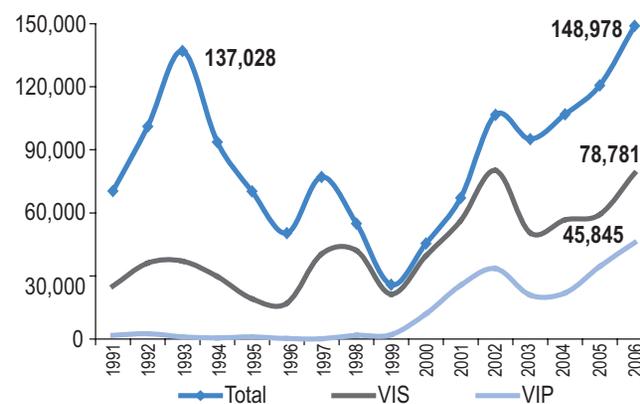
(Porcentaje de crecimiento anual)



Gráfica 3.26

Unidades de viviendas iniciadas

En 2006 el número de unidades de vivienda iniciadas fue de 149 mil, el más alto en la historia del programa de Vivienda.



* Total: comprende unidades iniciadas de VIS y de No VIS

* VIS: Vivienda de Interés Social (vivienda con precio inferior a 135 SMLMV), incluye VIP

* VIP: Vivienda de Interés Prioritario (vivienda con precio inferior a 70 SMLMV)

Fuente: Cálculos DNP – DDUPA

da a primer trimestre de 2007 creció en 72% con respecto al mismo periodo de 2006, alcanzando los 3,2 billones de pesos. De igual forma, el monto desembolsado para VIS creció 53% entre abril 2005-marzo 2006 y abril 2006-marzo 2007. El número de créditos en este mismo periodo aumentó 51,6% para VIS y 54,3% en total (gráfica 3.27).

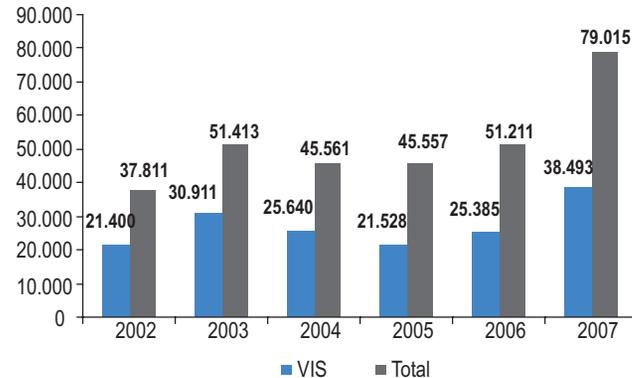
En cuanto al programa de asignación de subsidios VIS, se tienen avances significativos en temas estratégicos que se reforzarán en el cuatrienio 2006-2010 gracias al aumento en los recursos destinados a esta política, los cuales representan una de las cifras más altas en la historia de la financiación de este tipo de vivienda. En lo corrido del cuatrienio 2006-2010 se han asignado 108 mil soluciones de vivienda (34% de la meta) con una inversión superior a un billón de pesos a través de las entidades del sector. Del total de soluciones, 91.075 son subsidios y 16.825 créditos (gráfica 3.28).

Del total de subsidios asignados por la presente administración, Fonvivienda ha otorgado más de 29 mil por un monto de \$205,7 mil millones, las Cajas de Compensación Familiar (CCF) han adjudicado más de 38 mil subsidios dirigidos a hogares formales y la Caja Promotora de Vivienda Militar (CPVM) asignó más de 4 mil subsidios a personal de las

Gráfica 3.27

Unidades de Vivienda Financiadas, 2002-2007 (acumulado abril-marzo)

El número total de unidades de vivienda financiadas entre abril de 2006 y marzo de 2007 fue de 79 mil, de las cuales el 49% (39 mil) son VIS.

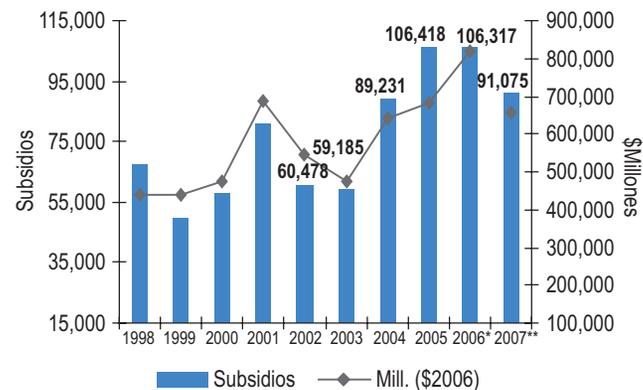


*CCF: Cajas de Compensación Familiar; CPVM: Caja Promotora de Vivienda Militar; FNA: Fondo Nacional de Ahorro
Fuente: Dane

Gráfica 3.28

Evolución en la asignación de subsidios (Número y valor a precios constantes 2006)

Para vivienda de interés social urbana y rural se han adjudicado 91.075 subsidios y 16.825 créditos durante la actual administración.



* El número total de subsidios para 2006 incluye 3.650 títulos de propiedad otorgados por el Inurbe entre agosto y diciembre.

** Dato de enero-junio 2007

Fuente: Inurbe / Fonvivienda, CCF, CPVM y Banco Agrario.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Fuerzas Armadas. Por otro lado, en vivienda rural el Banco Agrario ha asignado 19,6 mil subsidios en el mismo periodo¹⁴. Adicionalmente, entre agosto de 2006 y junio de 2007 a través del Fondo Nacional de Ahorro (FNA) y la línea de redescuento administrada por Findeter se otorgaron créditos individuales por \$441,2 mil millones (16.825 créditos) y \$80,7 mil millones (5.702 microcréditos), respectivamente (gráfica 3.29).

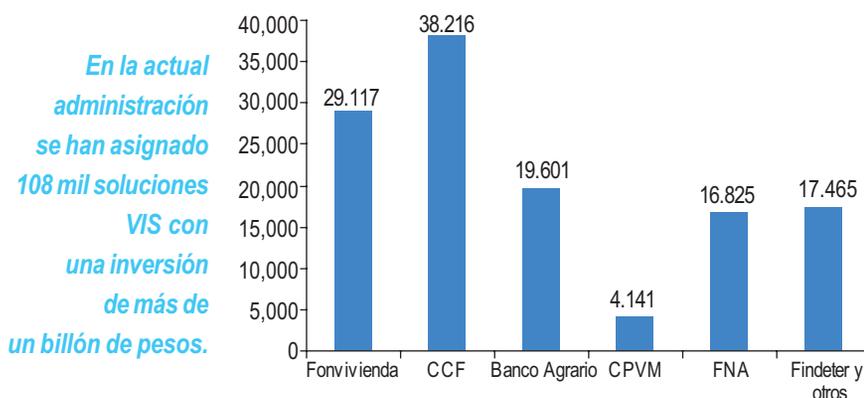
Es importante resaltar que con la implementación del nuevo programa de subsidios para mejoramiento de vivienda urbana se han entregado durante la presente administración 538 subsidios en cuatro proyectos de mejoramiento ubicados en los municipios de Cúcuta (71), Cali (87), Cartagena (300) y Dos Quebradas (80), con una inversión de \$2.491 millones. Adicionalmente, se están implementando nuevos proyectos de mejoramiento que beneficiarán a cerca de cuatro mil familias en ocho municipios (cuadro 3.7). Adicionalmente, se amplió la bolsa de mejoramiento para los hogares que estén ocupando un bien fiscal que pueda ser objeto de procesos de titulación, siempre y cuando demuestren algunos requisitos relacionados con el tiempo y condiciones de posesión del bien. A la fecha 5.680 familias se han beneficiado con la entrega de estos títulos.

14-Ver estrategia 3.7 Equidad en el Campo.

Gráfica 3.29

Subsidios y créditos asignados para VIS

(Acumulado agosto 2006-junio 2007)



*CCF: Cajas de Compensación Familiar; CPVM: Caja Promotora de Vivienda Militar; FNA: Fondo Nacional de Ahorro

Fuente: Fonvivienda, Banco Agrario, CCF, CPVM, FNA

Cuadro 3.7

Municipios con proyectos de mejoramiento en curso

Departamento	Municipio	No. de Mejoramientos Potenciales
Bogotá	Distrito Capital	70
Bolívar	Cartagena	1.500
Valle del Cauca	Buenaventura	500
	Palmira	50
Risaralda	Pereira	500
Atlántico	Barranquilla	500
Santander	Barrancabermeja	500
Norte del Santander	Villa de Rosario	85
Total		3.705

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Teniendo en cuenta el éxito de los convenios suscritos entre el Gobierno y el sector financiero en el cuatrienio anterior, en marzo de 2007 se firmó un nuevo convenio con los principales gremios del sector con el fin de construir y financiar 100 mil unidades VIS entre abril de 2007 y marzo de 2008, mediante el desembolso de \$1,8 billones en nuevos créditos del sector para financiar la construcción, mejoramiento y/o adquisición de VIS, dando prioridad a la financiación de VIP. Así mismo, para complementar dicho convenio, el Gobierno Nacional mantendrá el subsidio a las garantías de créditos hipotecarios para VIP, a través del Fondo Nacional de Garantías (FNG).

Como instrumento complementario para el desarrollo de la política de vivienda, se suscribió un convenio entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y Camacol con el objeto de formalizar la operación del Banco Virtual de Materiales, así como otro con la industria cementera para obtener precios preferenciales del cemento para la construcción de VIS.

Agua para la Vida

El tercer programa de la estrategia Ciudades Amables es *Agua para la Vida*, el cual contempla los servicios de acueducto, alcantari-

llado y saneamiento básico. En el presente cuatrienio, una de las acciones importantes fue la creación del Viceministerio de Agua Potable y Saneamiento Básico en septiembre de 2006, como resultado de la necesidad de consolidar la gestión en torno a la dotación de infraestructura de acueductos y saneamiento básico, el avance en los procesos de transformación y fortalecimiento empresarial, y los mayores recursos asignados al sector durante el último cuatrienio.

En relación con la nueva población beneficiada con servicios de acueducto y alcantarillado, según la Encuesta Continua de Hogares (ECH), para 2006 se registraron aumentos de 1,1 millones de beneficiarios en acueducto y un millón en alcantarillado.

Por otra parte, la estrategia central de la política para mejorar las condiciones de cobertura, calidad y eficiencia de la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado se relaciona con los Planes Departamentales de Agua y Saneamiento (PDAS) cuyos lineamientos se establecieron en el documento Conpes 3463 de 2007. Actualmente, tres departamentos cuentan con Planes Departamentales en implementación que beneficiarán a 64 municipios de los departamentos de Cesar, La Guajira y Magdalena con inversiones de las Corporaciones

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Autónomas Regionales, municipios, departamentos y recursos de las nuevas audiencias públicas. Así mismo, durante este año se han efectuado 27 eventos de lanzamiento de los planes y 71 talleres de socialización y se está adelantando el proceso de elaboración de los diagnósticos en la prestación de los servicios y los compromisos de las entidades locales en 16 departamentos (cuadro 3.8).

En cuanto a los Programas de Modernización Empresarial (PME), los cuales tienen como propósito mejorar la eficiencia y garantizar la sostenibilidad y viabilidad de las empresas prestadoras de servicios públicos, entre agosto de 2006 y mayo de 2007 la Nación ha brindado apoyo financiero para construcción y/o adecuación de infraestructura y para el cubrimiento de rezagos de las empresas existentes con el fin de que los operadores inicien sus actividades con una situación financiera saneada. De esta manera, se firmaron tres contratos de operación, se crearon dos empresas regionales y se conformaron cinco empresas comunitarias en municipios menores y zonas rurales del país (cuadro 3.9).

El balance de la asignación de recursos para el sector es positivo. Desde agosto de 2006, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo

Cuadro 3.8
Planes Departamentales de Agua Potable y Saneamiento Básico

Departamento	Fase Implementación			Procesos en diagnóstico con compromisos más avanzados *	Diagnóstico Grupo 1*
	Inversiones Estimadas (US\$ millones)	Crédito	Conpes Aval de la Nación		
Cesar	US\$100,7	US\$42,5	3393 noviembre de 2005	Bolívar, Córdoba, Huila, Norte de Santander, Putumayo	Caldas, Quindío, Cauca, Nariño, Vichada, Vaupés, Guaviare, Arauca, Caquetá, Casanare, Meta
La Guajira	US\$154	US\$90	3430 junio de 2006		
Magdalena	US\$103	US\$58,1	3431 junio de 2006		

*El plazo para la entrega de los estudios es de julio a diciembre de 2007.
Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Cuadro 3.9
Programas de Modernización Empresarial y Empresas Comunitarias

PME		Empresas Comunitarias Conformadas
Contratos de Operación Suscritos	Empresas Regionales Creadas	
<u>Carmen de Bolívar</u> - Contrato de operación temporal con Aguas de la Costa S.A. E.S.P. Octubre 2006	<u>Regional Bajo Cauca</u> (Caucasia, Cáceres, Tarazá, Nechí, Zaragoza y El Bagre). Febrero de 2007 (Aguas del Bajo Cauca)	5 en Huila y Norte de Santander
<u>Regional Atlántico</u> – (Juan de Acosta, Piojó, Usiacurí y Tubará) - Contrato de Operación con Triple A S.A. E.S.P. Octubre 2006.	<u>Regional de Occidente</u> (Sopetran, San Jerónimo, Santafé de Antioquia y Olaya). Enero de 2007 (Aguas de Occidente S.A. E.S.P)	
<u>San Onofre</u> (Contrato de operación con Tecniaguas S.A. E.S.P). Agosto de 2006		

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Territorial, a través de la ventanilla única, viabilizó 382 proyectos de acueducto, alcantarillado y aseo a partir de 11 fuentes de recursos, con una inversión estimada de 781 mil millones de pesos (cuadro 3.10).

Adicionalmente, Findeter ha apoyado municipios con inversiones en infraestructura por cerca de \$83 mil millones entre agosto de 2006 y mayo de 2007 (gráfica 3.30). En lo corrido de 2007, para acueducto se han destinado \$32 mil millones, para alcantarillado, \$44 mil millones, y para aseo, \$6,6 mil millones. Respecto a la meta programada para 2007, el valor de las colocaciones Findeter para los tres sectores registra un avance sobre las metas de 36,2% para acueducto, 169,4% para alcantarillado, y 19,5% para aseo.

El Gobierno Nacional se ha propuesto realizar el cierre de los botaderos a cielo abierto y la regionalización de la actividad complementaria de disposición final. En este contexto, desde agosto de 2006 a mayo de 2007 se ha brindado asistencia técnica y capacitación directamente a 126 municipios y, así mismo, las autoridades ambientales dieron orden de cierre de 38 botaderos a cielo abierto en 25 municipios. Adicionalmente, se han viabilizado 10 proyectos por valor de \$5.787,5 millones, de los cuales el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial aportó \$3.338,9 millones.

Cuadro 3.10

Proyectos viabilizados para acueducto, alcantarillado y aseo (Agosto 2006-Mayo 2007)

Fuente	No. de proyectos viabilizados	Monto (\$ millones)
Audiencias Públicas	82	71.563
Fondo Nacional de Regalías	70	153.346 (1)
Fondo Nacional de Regalías Escalonamiento	21	89.543 (2)
Fondo Nacional de Regalías Escalonamiento –FAEP	1	53 (2)
Fondo de Compensación Ambiental	6	1.853
Fondo de Inversiones para la Paz	19	9.669
Presupuesto General de la Nación 2006	9	30.778
Presupuesto General de la Nación 2007	17	41.157
Reformulaciones	40	111.549
Crédito BID SINA II	20	8.603
Crédito Línea Tasa Compensada Findeter	97	262.859 (3)
TOTAL	382	780.973

(1) Comprende la totalidad de proyectos viabilizados, los recursos asignados fueron de \$100.358 millones

(2) Corresponde a recursos asignados a los proyectos

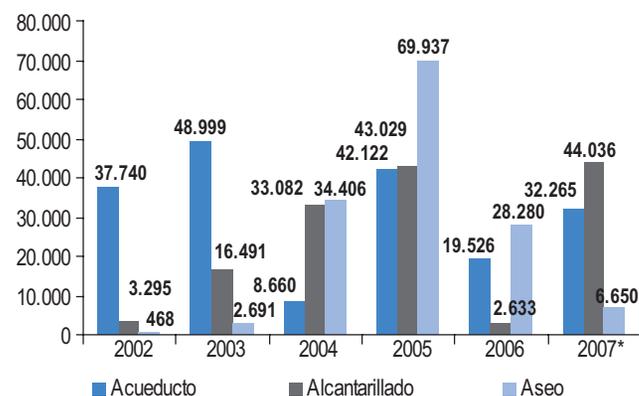
(3) De este total, la suma de \$139.195 millones cuentan con intermediación financiera

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Gráfica 3.30

Colocaciones Findeter en servicios públicos (\$millones)

Entre enero y mayo de 2007 Findeter ha colocado recursos por \$83 mil millones para inversiones en agua potable y saneamiento básico.



*Corresponde a resultados enero - mayo de 2007

Fuente: Findeter

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Dentro del programa de Saneamiento de Vertimientos Municipales (Saver), se logró el cierre financiero del saneamiento de la cuenca alta del río Chicamocha con \$8 mil millones y se apoyó la firma del acuerdo interinstitucional CAR – Distrito Capital para el Saneamiento del Río Bogotá con el fin de hacer la ampliación y optimización de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Salitre, la adecuación hidráulica del Río Bogotá y avanzar en las obras de alcantarillado, colectores, interceptores y estaciones elevadoras.

Transporte Urbano y Movilidad

El cuarto componente de la estrategia Ciudades Amables es el de *Transporte Urbano y Movilidad*. Durante 2006 se alcanzaron logros significativos en el desarrollo de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, como la entrada en operación en agosto de Megabús en Pereira, y de las troncales NQS y Av. Suba de Transmilenio en Bogotá (cuadro 3.11). En abril de 2007 en este último sistema se alcanzó un promedio de 152.419 pasajeros en horario pico y 84 kilómetros de vías en operación troncal, beneficiando alrededor de 300 barrios de la ciudad.

En el corrido del presente cuatrienio se ha avanzado en la contratación y construcción de las redes troncales de las demás ciudades para un total construido de 16,9 kilómetros, destacándose Cali, Barranquilla y Bucaramanga en el avance de las obras¹⁵ (cuadro 3.11). Adicionalmente, dificultades como el fortalecimiento de los entes gestores fueron superadas y actualmente cuentan con entes organizados institucionalmente en todos los proyectos. Igualmente, todos cuentan con elegibilidad por parte de la Banca Multilateral y están cumpliendo las salvaguardias ambientales y de reasentamientos que ésta establece. Actualmente se adelanta la estructuración legal, técnica y financiera de todos los proyectos y se espera que entre 2008 y 2009 entren en operación los sistemas faltantes.

En el cuadro 3.12 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia *ciudades amables*.

15- De igual forma, se contrataron para construcción 17,2 kilómetros: 0,6 km. en Cali, 4,4 km. en Barranquilla, 4 km. en Bucaramanga, 2,6 km. en Cartagena y 5,6 km. para el sistema de Medellín y el Valle de Aburrá.

Cuadro 3.11
**Sistemas Integrados de
 Transporte Masivo**

*Agosto de 2006 a mayo de 2007**
 Sistema Bello: Actualmente se suscribió documento Conpes y se vienen realizando los trámites previos para suscribir el convenio de Cofinanciación y conformar el Ente Gestor. Fuente: Ministerio de Transporte

Ciudad	Meta del cuatrienio (kms. construidos)	Avance acumulado* (kms. construidos)	Avance acumulado* (kms. contratados)	Estado actual
Bogotá	36,6	0,1	0	Operación completa de la Fase I y Fase II. Actualmente se están adelantando los estudios y diseños que corresponden a la Fase III, la cual contempla los corredores de la Calle 26, la Carrera 7 y la Carrera 10.
Soacha (extensión Transmilenio)	5,9	0	0	Actualmente se adelantan las gestiones requeridas para la suscripción del Convenio de Cofinanciación.
Cali	34,4	5,7	0,6	En el año 2006 se dio apertura a las obras para adecuar los corredores de la Fase I. El sistema entrará en operación, en su fase I, en el primer semestre del año 2008 y la fase II entrará en operación a finales del año 2008.
Pereira – Dos quebradas	2,9	1,6	0	Se inició operación en el mes de agosto del año 2006. Actualmente se está construyendo los intercambiadores de Cuba y Dosquebradas. Se ha logrado transportar un total de 21.000.000 de pasajeros.
Barranquilla	12,8	3,4	4,4	Se avanza en la adecuación del corredor troncal de la Avenida Murillo y Olaya. Se viene realizando la estructuración técnica, legal y financiera del proyecto.
Bucaramanga	7,4	3,2	4	Se han vinculado al proyecto los municipios de Girón, Bucaramanga y Piedecuesta mediante el convenio de Cofinanciación. Se están ejecutando las obras de los corredores Troncales y Pretroncales. Se está realizando la estructuración técnica, legal y financiera.
Cartagena	14,6	0,8	2,6	Se encuentra terminado el primer tramo del proyecto. Se encuentra en construcción del segundo tramo, y se está realizando la estructuración técnica, legal y financiera del proyecto. Se adelantan los estudios y diseños de los tramos faltantes y se viene implementando el Plan de Reasentamientos de los Ocupantes del Espacio Público.
Medellín – Valle de Aburrá	12,9	2,1	5,6	Metroplús avanza en las obras de adecuación de los corredores Troncales. Se define actualmente la estructuración técnica, legal y financiera, que fue presentada a los transportadores del área.
Total	127,5	16,9	17,2	

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Cuadro 3.12
Ciudades Amables
 Metas y Resultados

	Línea de base Ago, 2002-Ago, 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial						
Municipios asistidos y/o apoyados para formulación de proyectos de espacio público (N)	4	2	0	0%	5	1
Municipios capacitados y/o apoyados técnicamente para la revisión de Planes de Ordenamiento Territorial (POT)	110	100	11	11%	300	53
Municipios apoyados con proyectos de Atención Integral de Barrios (N)	0	5	0	0%	10	3
Total soluciones financiadas y subsidiadas de vivienda de interés social	395,886	136,660	107,900	79%	828,433	91,588
Subsidios Asignados para VIS Urbana por Fonvivienda	130,566	54,270	11,603	21,4%	470,857	29,117
<i>Subsidios Asignados para Mejoramiento de Vivienda-Fonvivienda (N)</i>	0	5,238	538	10,3%	41,683	538
<i>Predios fiscales o privados titulados - Fonvivienda</i>	18,717	14,801	2,150	14,5%	326,195	5,800
<i>Subsidios Asignados a Población Desplazada -Fonvivienda</i>	33,394	5,930	5,999	101,2%	38,646	5,483
Subsidios Asignados para VIS rural por Banco Agrario	40,090	10,536	9,506	90,2%	53,834	19,601
Subsidios Asignados para VIS por Cajas de Compensación Familiar	133,733	38,902	14,464	37,2%	171,045	38,216
Subsidios para VIS Asignados por Caja Promotora de Vivienda Militar y Policía	21,195	7,353	1,557	21,2%	29,622	4,141
Créditos Aprobados para VIS por el Fondo Nacional de Ahorro	34,660	25,599	9,457	36,9%	103,075	16,825
Créditos y Microcréditos para VIS desembolsados por el sector financiero	35,642	50,000	ND	ND	200,000	19,937
Departamentos con esquemas regionales estructurados en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado	3	6	0	0%	32	0
Empresas comunitarias constituidas y/o puestas en funcionamiento para fomentar la capacidad asociativa de los usuarios	187	20	5	25%	120	0
Municipios con acceso a sitios de disposición final de residuos sólidos técnicamente adecuados (relleno sanitario, celdas transitorias)	85	20	0	0%	135	0
Nueva población beneficiada con el servicio de acueducto *	1,133,843	1,122,814	NA	0%	4,081,334	0
Nueva población beneficiada con el servicio de alcantarillado *	1,028,831	1,227,271	NA	0%	5,037,478	0

	Línea de base Ago. 2002-Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Hacienda y Crédito Público						
Valor de las colocaciones por Findeter para acueducto (\$ millones)	139,132	89,152	32,265	36.2%	404,072	32,265
Valor de las colocaciones por Findeter para alcantarillado (\$ millones)	96,714	26,002	44,036	169.4%	124,387	44,036
Valor de las colocaciones por Findeter para aseo (\$ millones)	125,347	34,094	6,650	19.5%	148,326	6,650
Créditos y microcréditos inmobiliarios desembolsados para VIS (Findeter)	184,105	6,044	2,962	49.0%	22,993	2,962
Valor de las colocaciones por Findeter para vivienda (\$ millones)	11,243	109,725	42,898	39.1%	429,658	42,898
Ministerio de Transporte						
Sistemas de Transporte Masivo en operación	1	2	0	0%	8	1
Kilómetros contratados SITM de Bogotá	42	36.5	0	0%	36.5	0
Kilómetros construidos SITM de Bogotá	41.2	0	0	0%	36.6	0.1
Kilómetros contratados SITM de Soacha	3.5	0	0	0%	2.4	0
Kilómetros construidos SITM de Soacha	0	0	0	0%	5.9	0
Kilómetros contratados SITM de Barranquilla	3.8	7.6	2.6	34.2%	9.4	4.4
Kilómetros construidos SITM de Barranquilla	0.4	10.1	0.4	4%	12.8	2.4
Kilómetros contratados SITM de Bucaramanga	4.8	0	0	0%	4	4
Kilómetros construidos SITM de Bucaramanga	1.4	6.1	0.2	3.3%	7.4	2.6
Kilómetros contratados SITM de Cartagena	1.2	11.5	0	0%	13.8	2.6
Kilómetros construidos SITM de Cartagena	0.4	8	0.1	1.3%	14.6	0.8
Kilómetros contratados SITM de Pereira - Dosquebradas	15	1.2	0	0%	1.2	0
Kilómetros construidos SITM de Pereira - Dosquebradas	13.3	1.6	0.1	6.3%	2.9	1.4
Kilómetros contratados SITM del Valle de Aburrá	5.2	6.8	4	58.8%	8.6	5.6
Kilómetros construidos SITM del Valle de Aburrá	0.9	8	0.3	3.8%	12.9	1
Kilómetros contratados SITM de Cali	26.3	10.6	0.6	5.3%	23.2	0.6
Kilómetros construidos SITM de Cali	16.8	10	1.1	11%	34.4	2.6

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Transporte, Findeter

3.6. Infraestructura para el Desarrollo

Para el desarrollo de una infraestructura que permita la integración nacional e incrementar el desarrollo social, local y regional, el Gobierno Nacional ha diseñado una estrategia orientada a atender las necesidades puntuales de la población en materia de transporte, acceso a servicios públicos y telecomunicaciones, con especial énfasis en los siguientes aspectos: (i) desarrollo de intermodalidad y mejoramiento de la infraestructura instalada de transporte en las áreas rurales, donde se destacan el programa de Aeropuertos Comunitarios y los programas de mejoramiento de vías municipales; (ii) incremento de la cobertura del servicio de energía eléctrica y fortalecimiento de la prestación del servicio en zonas rurales y Zonas No Interconectadas; y (iii) acceso de la población a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y su aprovechamiento en todas las regiones del país, con programas como Computadores para Educar y el de conectividad en entidades públicas.

En infraestructura aeroportuaria para zonas de difícil acceso se avanzó en la intervención de aeropuertos regionales a través del programa de Aeropuertos Comunitarios, con el cual se busca lograr el desarrollo económi-

co, social y turístico de estas zonas, en las que el modo aéreo es la única alternativa de transporte y las pistas y aeropuertos presentan bajas especificaciones técnicas y de operabilidad.

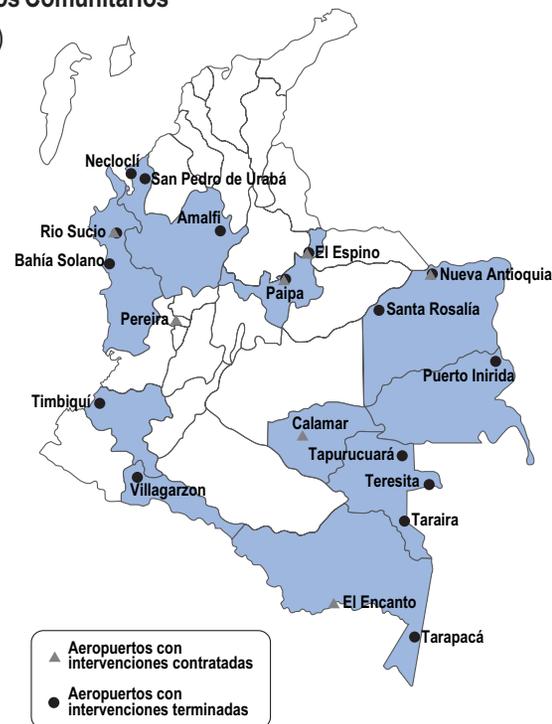
Durante 2006, se terminaron obras en diez aeropuertos: El Espino en Boyacá, Pereira en Risaralda, Nueva Antioquia en Vichada, Riosucio en Chocó, y El Encanto, La Chorrera, Araracuara, Calamar, Puerto Leguizamo y Caruru en la región amazónica, en los cuales se realizaron obras de ampliación y pavimentación de pistas, construcción o ampliación de plataformas y franjas de seguridad y mejoramiento de los terminales. En el corrido del presente cuatrienio se han contratado 17 intervenciones principalmente para mejoramiento de pistas, de las cuales se han terminado siete en los aeropuertos de Riosucio, El Encanto, Calamar, El Espino, Nueva Antioquia, Pereira y Paipa, correspondientes a 25,9% de las intervenciones programadas (mapa 3.2).

Mapa 3.2

Intervenciones en Aeropuertos Comunitarios

(agosto de 2006-mayo de 2007)

Entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se ejecutaron intervenciones en 7 aeropuertos comunitarios del país.



Por otra parte, en mayo de 2007 se firmaron convenios por \$260 mil millones con 784 alcaldes del país para el mejoramiento de las vías municipales. Estos recursos serán destinados a obras como mejoramiento de la capa de rodadura, reparación de cunetas y afirmado, con las cuales se espera recuperar la transitabilidad de las mismas. Las vías intervenidas podrán ser elegidas por los alcaldes entre aquellas en las cuales no se han realizado inversiones de mejoramiento o la inversión ha sido mínima.

Para el acceso a los servicios de energía eléctrica y gas, la política se ha orientado hacia el aumento de la cobertura bajo criterios de sostenibilidad, el mejoramiento de la calidad y el fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios. Fue dentro de este marco que en febrero de 2007 el Ministerio de Minas y Energía promulgó los decretos 387 y 388, con los cuales se dieron las directrices a la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG) para el aseguramiento de la cobertura del servicio de electricidad y la competencia en la actividad de comercialización.

A mayo de 2007 el comité administrativo del Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas Rurales Interconectadas (FAER) ha aprobado la asignación de más de \$123.502 millones a 178

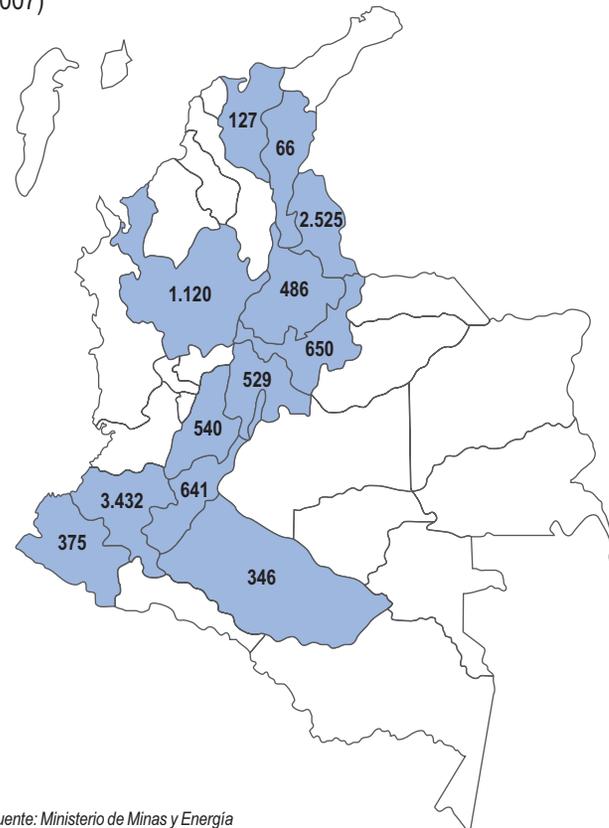
proyectos de energización, destinados a la provisión del servicio de energía eléctrica a 27.596 viviendas ubicadas en áreas rurales de los departamentos de Antioquia, Arauca, Bolívar, Boyacá, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Cundinamarca, Caldas, Córdoba, Guajira, Huila, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Santander, Tolima y Valle del Cauca. Para el departamento del Cauca en particular, se aprobaron 36 proyectos dentro del Plan de Electrificación del Macizo Colombiano con una asignación total de \$37.021 millones, destinados al suministro del servicio a 8.067 viviendas en los 41 municipios del departamento (mapa 3.3).

Mapa 3.3

Usuarios beneficiados por el FAER por departamento

(enero de 2006 a mayo 2007)

Entre enero de 2006 y mayo de 2007 se beneficiaron 10.837 usuarios con recursos del FAER, en 12 departamentos del país.



Fuente: Ministerio de Minas y Energía

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Con recursos del FAER y con el fin de optimizar el servicio y reducir las pérdidas asociadas a los barrios subnormales, el Programa de Normalización de Redes Eléctricas (PRONE) benefició en 2006 a 5.565 usuarios con obras de infraestructura para mejorar el suministro de energía eléctrica en barrios subnormales de los departamentos de Bolívar, Atlántico, Cesar, Magdalena y Tolima (cuadro 3.13).

Cuadro 3.13
Usuarios beneficiados PRONE
Metas y Resultados

DEPARTAMENTO	2004	2005	2006	TOTAL
Bolívar	2.481	0	1.049	3.530
Cesar	2.117	1.035	0	3.152
Magdalena	801	0	1.824	2.625
Tolima	0	782	2.692	3.474
Atlántico	10.317	7.152	0	17.469
TOTAL	15.716	8.969	5.565	30.250

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

A través del Fondo de Energía Social (FOES) se giraron durante 2006 recursos para las Áreas Especiales¹⁶ por valor de \$161.100 millones, beneficiando cada mes a 2.062.114 usuarios en promedio (cuadro 3.14). Igualmente, con el fin de cubrir la totalidad de los subsidios a los usuarios de los estratos socioeconómicos bajos, el Gobierno Nacional entregó en 2006, a través del Presupuesto General de la Nación, \$205.859 millones. Así mismo en 2006 se redistribuyeron recursos de excedentes de contribuciones del Fondo Solidaridad para Subsidios y Redistribución de Ingresos (FSSRI) por \$56 mil millones. En promedio, cada mes fueron beneficiados por estos recursos más de 8 millones de

Cuadro 3.14
Distribución de recursos FOES - 2006

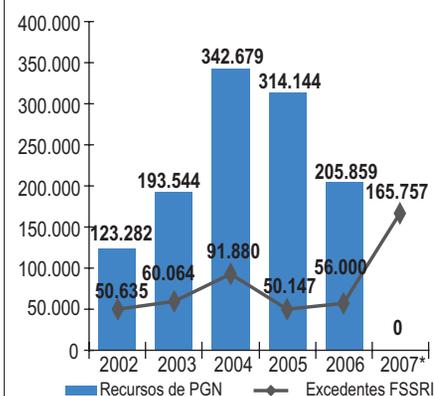
Área ¹⁶	Consumo kWh	Nº Usuarios Promedio	Recursos (Millones \$)
ARMD	1.138.175.484	858.472	50.737,1
BS	807.625.222	435.369	36.002,4
ZDG	1.668.114.164	768.273	74.360,9
Total	3.613.914.870	2.062.114	161.100,4

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 3.31

Recursos para mantener las tarifas de consumo de subsistencia de energía en términos reales

(millones de pesos corrientes)



*Datos a junio de 2007

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

16- Área Rural de Menor Desarrollo (ARMD): Área del sector rural conectada al Sistema Interconectado Nacional (SIN) con baja calidad de vida. **Barrios Subnormales (BS) o Zona Subnormal Urbana:** Asentamientos ubicados en cabeceras de municipios conectados al SIN que no tienen servicio de energía o lo obtienen a través de redes no aprobadas por el Operador de Red sin que se trate de zonas donde esté prohibido prestar el servicio. **Zonas de Difícil Gestión:** Conjunto de usuarios ubicados en una misma área conectada al SIN, con retraso en el pago de la mayoría de ellos o que tengan alto nivel de pérdidas de energía eléctrica. Ver definiciones completas en www.minminas.gov.co.

usuarios pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3 (gráfica 3.31).

En 2006 se elaboró el Plan de Energización Rural para las Zonas No Interconectadas (ZNI) para la intervención de 66 municipios y 168 grupos de localidades menores en 16 departamentos, mediante proyectos que serán financiados con recursos del Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas No Interconectadas (FAZNI), del Presupuesto General de la Nación y de la banca multilateral. Estos proyectos buscan atender las necesidades de la población en materia de energía eléctrica mediante soluciones energéticas de tipo hidráulico y térmico, interconexiones y energías alternativas. Igualmente, el Gobierno Nacional aprobó el documento CONPES 3453 de 2006 con las recomendaciones de política para el establecimiento de esquemas de gestión eficiente para la prestación del servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas y el diseño de un nuevo sistema de subsidios explícitos para estas zonas.

Durante ese mismo año se redistribuyeron recursos por \$29.500 millones a través del FAZNI para la financiación de proyectos de infraestructura energética en estas zonas, be-

neficiando a 13.655 usuarios en ocho departamentos del país. Para 2007, se asignaron recursos en el Presupuesto General de la Nación por \$59.102 millones de los cuales a junio se han comprometido en proyectos \$33.621 millones para el beneficio de 11.948 usuarios (mapa 3.4).

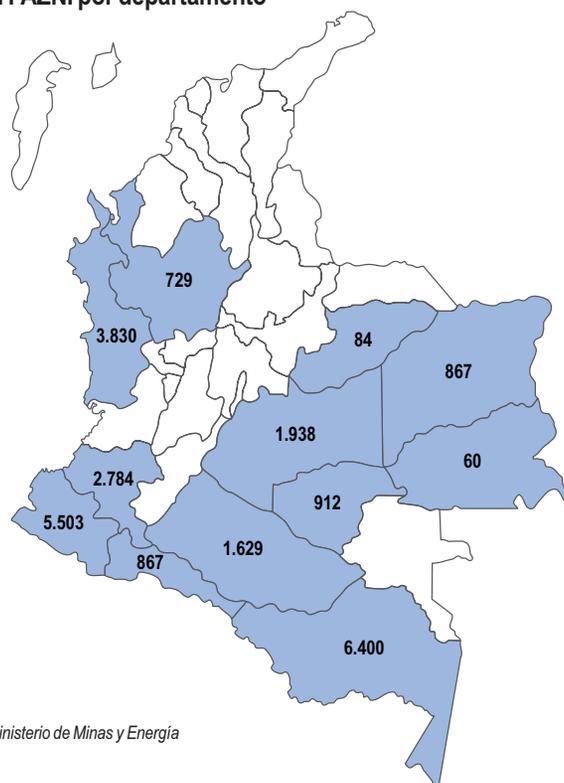
En las Zonas No Interconectadas se terminó también la fase piloto del proyecto FAZNI de telemedición¹⁷ en las ocho localidades más grandes: Leticia y Bocas de Satinga en 2006 y Guapi, Cartagena del Chairá, Puerto Leguízamo, Puerto Carreño, Puerto Inírida y Mitú en lo corrido de 2007, correspondientes a un avance de la meta programada para el cuatrienio de

Mapa 3.4

Usuarios beneficiados por el FAZNI por departamento

(enero de 2006 a mayo 2007)

Con recursos del FAZNI se beneficiaron, entre enero de 2006 y mayo de 2007, 25.603 usuarios, en 12 departamentos del país.



Fuente: Ministerio de Minas y Energía

¹⁷ Mediante la implementación de equipos de telemedición para localidades de las ZNI se busca tener la información real tanto del consumo de combustible como de la generación de energía eléctrica realizada en esas localidades para tomar decisiones que permitan una eficiente asignación de recursos y/o subsidios así como la definición de políticas que busquen la mejor prestación del servicio en estas zonas y en zonas similares.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

27,3%. Se destacan también la rehabilitación de la minicentral de Araracuara que permitirá su entrada en operación comercial y los avances en la reglamentación de los subsidios en las Zonas No Interconectadas que buscan incentivar el incremento en las horas de prestación del servicio.

En relación con el servicio de gas natural, al finalizar el primer trimestre de 2007 se registraron 4.318.247 usuarios del servicio por red, en 416 municipios y localidades en el país. Del total de usuarios de este servicio, 98,36% pertenecen al sector residencial, 1,57% son usuarios comerciales y 0,07% usuarios industriales, siendo el 85% de los usuarios residenciales pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3 (gráfica 3.32).

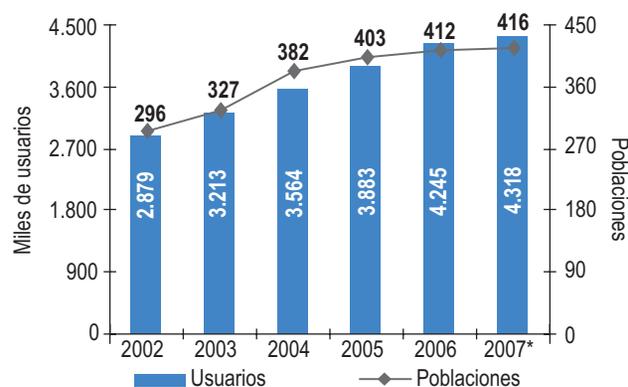
Con la intención de apoyar el desarrollo de proyectos regionales de infraestructura para la prestación del servicio de gas combustible en los estratos 1 y 2, el Fondo Nacional de Regalías aprobó en diciembre de 2006 la cofinanciación de proyectos en los departamentos de Santander, Cesar, Huila y Magdalena, para el suministro del servicio a más de 12 mil usuarios. De igual forma, en mayo de 2007 se aprobaron \$8.829 millones para la cofinanciación de proyectos en Boyacá, Cesar, Magdalena, Meta y Santander con una población beneficiada de más de 8 mil usuarios.

Gráfica 3.32

Usuarios y poblaciones con servicios de gas natural

(miles de usuarios y poblaciones con el servicio)

Entre 2005 y 2006, el número de usuarios del servicio de gas natural aumentó en 9,3%. Comparado con 2002, se logró un incremento en el número de usuarios de 47,4%.



* Datos enero a marzo de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

En desarrollo del plan de masificación de gas para el departamento del Cesar, se conectaron a este servicio 3.268 usuarios de los estratos 1 y 2 entre noviembre de 2005 y septiembre de 2006. En las Áreas de Servicio Exclusivo¹⁸, el número de usuarios creció 14,3% en marzo de 2007 frente al mismo mes del año anterior al pasar de 574.539 a 656.905 usuarios, mientras el número de viviendas aumentó en 6,8%, pasando de 832.254 a 888.645 viviendas.

En materia de comunicaciones, el Consejo Nacional de Política Económica y Social aprobó en enero de 2007 el documento Conpes 3457 en el cual se establecen los lineamientos de política para la reformulación del Programa Compartel de Telecomunicaciones Sociales. En particular, dicho documento contempla adaptar los proyectos de telefonía social a las nuevas condiciones del entorno, destinar recursos para la cobertura de las redes en cabeceras municipales no rentables para los operadores, continuar con el proyecto de conectividad en banda ancha para instituciones públicas, promover la creación de telecentros comunitarios a partir del aprovecha-

¹⁸-Corresponde al área geográfica de los municipios y otras áreas urbanas sobre las cuales se otorga exclusividad en la distribución domiciliar de gas natural por redes, mediante un contrato de medición especial.

miento de la infraestructura instalada, mejorar la calidad de los servicios, promover la competitividad regional mediante proyectos de ampliación y reposición de redes de banda ancha y definir una estrategia de apropiación por parte de la población beneficiada de la infraestructura instalada.

En este sentido, el programa ha continuado con el proyecto de conectividad en instituciones públicas, mediante el cual se han beneficiado, para diciembre de 2006, 5,5 millones de personas aproximadamente, contribuyendo así a la disminución de la brecha digital en Colombia y acercando las TIC a la población menos favorecida. En mayo de 2007, el porcentaje de alcaldías con conectividad de banda ancha ascendió a 77,2% y el de centros provinciales de gestión agroempresarial a 82,5%. Igualmente, se ha beneficiado con conectividad a 15,1% de las sedes educativas oficiales y a 21,2% de los hospitales públicos, cubriendo en total 4.601 instituciones públicas (cuadro 3.15).

De otra parte, el Ministerio de Comunicaciones ha promovido el uso intensivo y gestión de las TIC en los ámbitos económicos, sociales, políticos y culturales de los entes territoriales, propendiendo por la creación de municipios, ciudades y departamentos digitales, entre los cuales se destaca como proyecto sobresaliente el de Medellín Digital. Igualmente, el Ministerio adelanta el proyecto

Cuadro 3.15
Entidades públicas con conectividad

Entidad	Resultado 2005 (diciembre)	Resultado 2006 (diciembre)	Variación 2005-2006	2007 (mayo)	Cobertura (mayo)
Alcaldías	506	723	42,9%	828	77,2%
Sedes educativas públicas	1.805	5.196	188%	3.520	15,1%
Hospitales	86	181	110,5%	201	21,2%
Centros provinciales de gestión agroempresarial	0	141	100%	52	82,5%

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

Sincelejo Digital y la estructuración de los territorios digitales en 4 departamentos del país y algunos municipios de población afro-colombiana.

Para la masificación del acceso a los computadores, se abrió paso a la existencia del computador popular sin IVA en Colombia mediante la Ley 1111 del 27 de diciembre de 2006 que reforma el Estatuto Tributario Colombiano, en la cual se excluye de IVA a los computadores personales de escritorio o portátiles cuyo valor no exceda de 82 UVT¹⁹, es decir \$1.640.000 de 2006. Igualmente el Ministerio de Comunicaciones y el Ictetex lanzaron en junio de 2007 la línea de crédito «Mi PC», a través de la cual se busca dar acceso a computadores a los estudiantes; en una primera etapa beneficiará a aquellos con créditos Acces para educación superior del Ictetex.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

A través del programa Computadores Para Educar del Ministerio de Comunicaciones se entregaron 10.790 computadores a 873 instituciones educativas públicas entre agosto de 2006 y mayo de 2007. Entre enero y mayo se entregaron 2.980 computadores a 242 escuelas, correspondientes a un avance sobre las metas programadas para 2007 de 6,6% y 8% respectivamente; igualmente el programa capacitó a 25.285 docentes en apropiación de TIC para el adecuado uso y aprovechamiento de los equipos (gráfica 3.33). Gracias a esta labor, del total de las instituciones educativas públicas en Colombia que cuentan con equipos de cómputo el 45% han sido favorecidas por Computadores Para Educar beneficiando, a mayo de 2007, a más de 116.480 maestros y más de 2,7 millones de estudiantes.

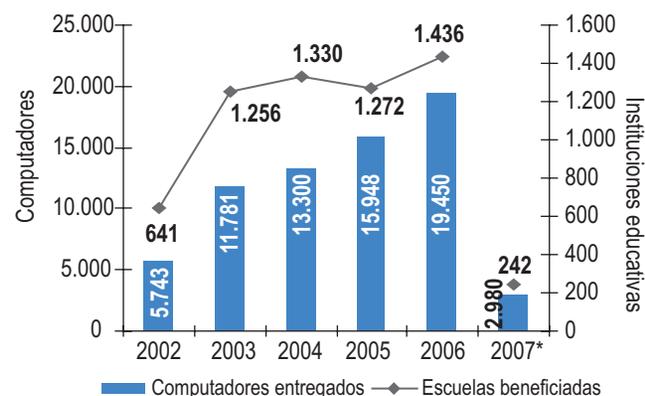
Adicional al acompañamiento que otorga el programa Computadores para Educar, se han desarrollado también acciones para la alfabetización digital y la apropiación y aprovechamiento de las TIC, fundamentales para el éxito de los programas liderados por el Ministerio de Comunicaciones que buscan la inclusión digital de la población.

Dentro de estos procesos se destaca el convenio suscrito entre el Ministerio de Comunicaciones y la Federación Nacional de Cafete-

Gráfica 3.33

Programa Computadores para Educar

A mayo de 2007, la labor del programa Computadores para Educar ha beneficiado a 15,3% de las instituciones educativas públicas.



*Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

ros para el acceso a Internet y la capacitación virtual de 2.700 caficultores del país, a través de 42 Telecentros del programa Compartel destinados a este proceso. Se brindó igualmente capacitación en apropiación de TIC a 304 funcionarios públicos en el segundo semestre de 2006 y a 542 funcionarios entre enero y mayo de 2007. En este último periodo se capacitó también a 136 funcionarios de entes territoriales en el programa Gobierno en Línea.

De otra parte, en desarrollo de la política de promoción del acceso a los servicios de comunicaciones, se han otorgado de manera gradual las licencias para la operación de emisoras comunitarias en el país, teniendo un total de 495 emisoras asignadas en diferentes municipios del país a mayo de 2007.

En el cuadro 3.16 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de *infraestructura para el desarrollo*.

Cuadro 3.16
Infraestructura para el Desarrollo
 Metas y Resultados

	Línea de base	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Transporte						
Intervenciones contratadas para aeropuertos comunitarios	17	12	0	0%	13	17
Intervenciones terminadas para aeropuertos comunitarios	10	14	1	7,1%	27	7
Aeropuertos comunitarios intervenidos anualmente	10	14	1	7,1%	24	7
Ministerio de Minas y Energía						
Electrificadoras con vinculación de capital privado	3	1	0	0%	8	0
Nueva capacidad de generación instalada en el Sistema Interconectado Nacional (MW)	166,4	54	91,8	170%	381	91,8
Nuevos usuarios con servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas	15.000	5.000	ND	ND	40.000	ND
Nueva capacidad de generación instalada en Zonas No Interconectadas (MW) (N)	0	5	0	0%	42	0
Nuevos proyectos hidroeléctricos de menor escala en operación (N)	2	1	1	100%	7	1
Incremento porcentual en el tiempo promedio de servicio de energía eléctrica en las Zonas no Interconectadas (N)	30%	3%	0%	0%	10%	1%
Localidades con sistemas de telemedida (N)	0	22	6	27,3%	50	6
Incremento porcentual en el tiempo promedio de servicio de energía eléctrica en las Zonas no Interconectadas (N)	30%	3%	0%	0%	10%	1%
Localidades con sistemas de telemedida (N)	0	22	6	27,3%	50	6
Ministerio de Comunicaciones						
Entidades públicas con conectividad - Compartel	4.925	4.660	1.871	40,2%	22.321	3.118
Computadores con conectividad de Compartel en entidades públicas	40.375	35.671	17120	48,0%	179.334	22178
Alcaldías con conectividad - Compartel	622	312	125	40,1%	413	226
Sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel	4.056	3.793	1.715	45,2%	20.841	2.855
Hospitales con conectividad - Compartel	176	94	20	21,3%	699	25
Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel	40	16	11	68,8%	17	12

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

	Línea de base	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Bibliotecas con conectividad - Compartel	0	0	0		351	0
Porcentaje de Alcaldías con conectividad - Compartel	56,6%	94,3%	77,2%	81,9%	94,3%	77,2%
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel	8,9%	19,8%	15,2%	76,8%	54,8%	15,2%
Porcentaje de hospitales con conectividad - Compartel	18,2%	28,4%	21,24%	23,0%	90,4%	21,2%
Porcentaje de Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel	63,5%	90,5%	82,5%	68,6%	90,5%	82,5%
Porcentaje de bibliotecas con conectividad - Compartel	0%	0%	0%	0%	22,1%	0%
Telecentros con Internet en Banda Ancha	550	180	0	0%	10.000	0
Telecentros apoyando el programa de Banca de Oportunidades	0	180	0	0%	10.000	0
Computadores entregados a sedes educativas públicas	58.401	45.173	2.980	6,6%	187.810	10.790
Instituciones educativas públicas beneficiadas con computadores	5.255	3.000	242	8,1%	14.339	873
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiados por CPE	13,3%	21,4%	14,8%	69,1%	45,5%	14,8%
Docentes capacitados por CPE en apropiación de TIC (N)	68.315	39.000	25.285	64,8%	186.407	33.488
Empresarios capacitados en apropiación de TIC (N)	0	1.200	733	61,1%	4.950	883
Funcionarios públicos capacitados en apropiación de TICS (N)	508	2.437	1.496	61,4%	11.615	1.800
Funcionarios de Gobiernos Territoriales capacitados en Gobierno en Línea - Sistema de Información de la Administración Pública (N)	1.254	3.392	4.615	136%	15.382	4.615
Horas diarias de nueva programación de la Radio Nacional (N)	12,0	4,8	0	0%	7,2	2,4
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las ciudades principales (N)	95%	95	0	0%	100	95%
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las demás ciudades (N)	60%	60	0	0%	100	60%
Nuevos Hogares Cautivos Señal Colombia (N)	0	12.344	0	0%	24.223	0

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Transporte, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Comunicaciones

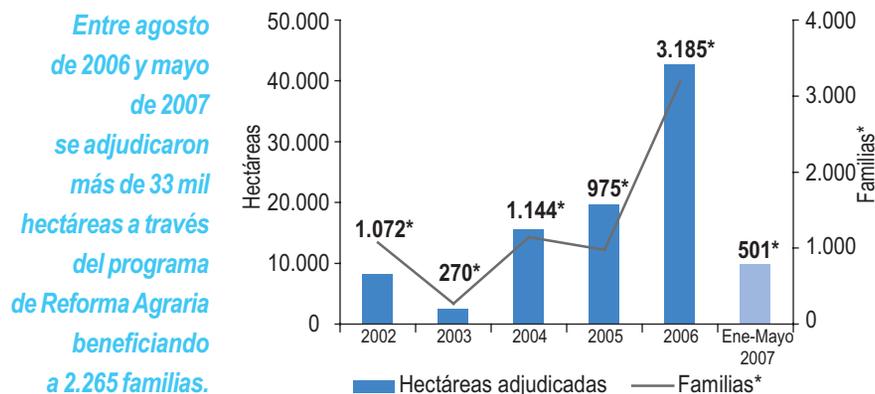
3.7 Equidad en el campo

La estrategia Equidad en el Campo propone mejorar la capacidad de los campesinos para generar ingresos y por ende su calidad de vida, como una alternativa eficaz para superar tanto los altos índices de pobreza en las zonas rurales y como los procesos a través de los cuales tienden a perpetuarse las «trampas de pobreza» que impiden a los campesinos aprovechar adecuadamente las nuevas oportunidades que brinda el crecimiento económico. Para lograr estos objetivos se están implementando los siguientes programas: Ordenamiento Social de la Propiedad, Ajuste Institucional del Sector, Mejoramiento de su Capacidad Productiva y Promoción Social para la Población Rural²⁰.

A través del Programa de Ordenamiento Social de la Propiedad, el Gobierno Nacional adjudicó 42.783 hectáreas en 2006 y de éstas, 23.714 fueron adjudicadas a partir del mes de agosto, lo que demuestra un esfuerzo institucional por agilizar los procesos de Reforma Agraria y la entrega de predios provenientes de extinción de dominio. A esto se agrega el otorgamiento de 9.855 hectáreas durante los primeros cinco meses de 2007 para totalizar 33.569 hectáreas entregadas durante la actual administración (gráfica 3.34). De este modo, se tiene un avance de 15,8% frente a la meta establecida para 2007 (62.500 hectáreas).

Gráfica 3.34

Adjudicación de tierras a través del programa de Reforma Agraria (familias* y hectáreas)



*Datos enero a mayo de 2007 Fuente: Ministerio de Comunicaciones

20- Otro programa implementado es el de Promover Esquemas Alternativos para la Sustitución de Cultivos Ilícitos, el cual se trata en el capítulo de Defensa y Seguridad Democrática.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Vale la pena mencionar que, de las 52.638 hectáreas adjudicadas desde enero de 2006 a mayo de 2007, 33.314 hectáreas se transfirieron de la Dirección Nacional de Estupeficientes por concepto de extinción de dominio, beneficiando a 2.496 familias (cuadro 3.17). Las restantes 19.324 hectáreas fueron adquiridas con inversión de \$36.764 millones, favoreciendo a 1.190 familias. Del total de familias beneficiadas, 1.860 se encuentran en situación de desplazamiento, 1.486 son campesinas y 340 tienen jefes de hogar que son personas reincorporadas a la vida civil.

En materia de titulación de baldíos, se expedieron 5.719 títulos que totalizaban más de 395.608 hectáreas en el período de enero de 2006 a mayo de 2007, de las cuales 305.608 se asignaron a familias de colonos y 89.586 a comunidades negras. Adicionalmente, se favorecieron 9.679 hogares de resguardos indígenas, que recibieron 32.554 hectáreas.

No obstante los positivos resultados anteriores, dentro de las acciones que comprende la política de tierras (titulación de baldíos) aún se debe resolver la situación de más de 53 mil expedientes agrarios heredados del Instituto Colombiano de Reforma Agraria (Incora) e identificados por la Procuraduría General de la Nación. Al respecto, el Incoder está ade-

Cuadro 3.17

Adjudicación de tierras por modalidad y beneficiario (enero 2006 a mayo 2007)

La mayor parte de las hectáreas adjudicadas, entre enero de 2006 y mayo de 2007, fueron transferidas por extinción de dominio y la mitad de las familias beneficiarias están en situación de desplazamiento.

Modalidad	Familias	Hectáreas	Valor
			(Millones)
Extinción de dominio	2.496	33.314	0
Otras formas de acceso	1.190	19.324	36.764
Total	3.686	52.638	36.764
Beneficiario	Familias	Hectáreas	Valor
			(Millones)
Desplazados	1.860	24.567	26.875
Campesinos	1.486	18.253	140
Reincorporados	340	3.935	0
Indígenas	ND	5.882	9.748
Total	3.686	52.637	36.763

Convenciones: ND no disponible.

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

lantando un plan de choque para evacuar un alto porcentaje de estos expedientes antes de finalizar este año.

En cuanto al Programa sobre Ajuste Institucional del sector, se aprobó por el Congreso de la República el proyecto de Ley de Desarrollo Rural, el cual se encuentra en la Presidencia para su estudio y posterior sanción.

Con respecto al Programa de Mejoramiento de la Capacidad de los Pequeños Campesinos para Generar Ingresos, uno de los principales avances alcanzados al cierre del primer semestre de 2007 fue la suscripción en el mes de febrero de un convenio con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (Fida) para un crédito de hasta US\$20 millones de dólares y una contrapartida de US\$10 millones para impulsar el proyecto de Desarrollo de las Opor-

tunidades de Inversión y Capitalización de los Activos de las Microempresas Rurales²¹. Con este proyecto se espera beneficiar a 28.800 familias pobres; facilitar el acceso a 2.500 familias rurales a servicios de microcrédito; incentivar a 2.500 jóvenes rurales a participar en el Sistema Financiero Formal mediante la apertura de cuentas de ahorro; incentivar la apertura y sostenimiento de seguros de vida a 2.500 microempresarios rurales; y fortalecer a 50 cooperativas e instituciones financieras para la atención especializada a familias rurales pobres.

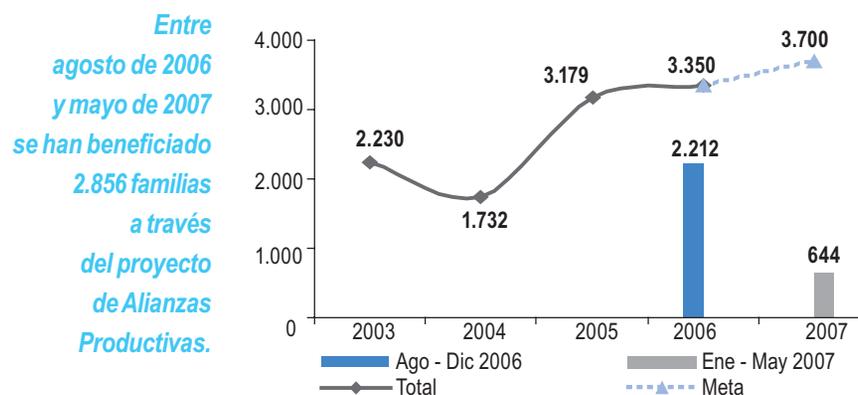
Por otra parte, a través del Proyecto Empresarial Social de Apoyo a Alianzas Productivas, que busca mejorar la capacidad de los pequeños campesinos para generar ingresos, desde agosto de 2006 a mayo de 2007 se han beneficiado 2.856 familias, y de esa cifra, 644 familias ingresaron a partir de enero de 2007, lo que representa un avance de 17,4% con respecto a la meta programada para el año (gráfica 3.35). Así mismo, entre enero y mayo de 2007 se beneficiaron 267 familias de los departamentos de Antioquia, Atlántico, Boyacá, Caquetá, Cesar, Cundinamarca, Guajira, Sucre, Tolima y Valle del Cauca con proyectos de desarrollo rural.

21- A través de este convenio se dará continuidad al Programa PADEMER.

Finalmente, con el Programa de *Promoción Social para la Población Rural*, el Gobierno ha continuado con su propósito de disminuir el déficit de vivienda. Al respecto, entre agosto de 2006 y junio de 2007, se atendieron más de 18 mil familias con subsidios destinados al mejoramiento y/o construcción de vivienda nueva (gráfica 3.36). Adicionalmente, se efectuó la convocatoria especial para desplazados, aprobándose 43 proyectos con subsidios por \$8.614 millones para 1.188 hogares.

Gráfica 3.35

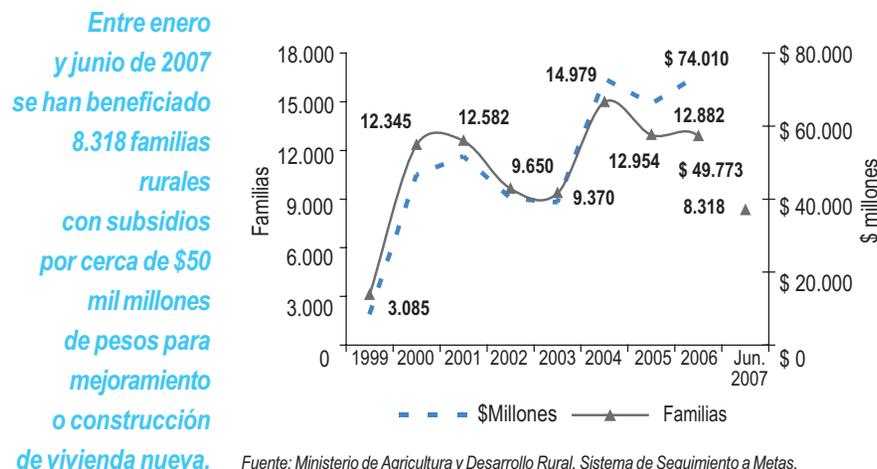
Familias beneficiadas a través de Alianza Productivas



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Sistema de Seguimiento a Metas

Gráfica 3.36

Familias rurales beneficiadas con subsidios de Vivienda de Interés Social



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Sistema de Seguimiento a Metas.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

En el cuadro 3.18 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia equidad en el campo.

Cuadro 3.18
Equidad en el Campo
Metas y Resultados

	Resultado Ago. 2002- Ago.2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006- Jun. 2007
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural						
Hectáreas adjudicadas (Por compra directa y extinción de dominio)	59.894	62.500	9.855	15,8%	250.000	33.569
Familias beneficiadas con adjudicación de tierra proveniente de compra directa y extinción de dominio	3.893	4.600	501	10,9%	18.400	501
Familias en situación de desplazamiento beneficiadas con adjudicación de tierras	1.085	3.200	363	11,3%	12.800	1.314
Familias beneficiadas a través de Alianzas Productivas	8.279	3.700	644	17,4%	17.500	2.856
Familias desplazadas atendidas con proyectos desarrollo rural	13.500	670	267	39,9%	2.680	267
Familias beneficiadas con VIS rural	40.090	10.536	8.318	78,9%	53.834	18.413
Familias desplazadas beneficiadas con VIS rural	8.907	2.100	0	0%	10.500	263

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Reporte al Sistema de Seguimiento a Metas - Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural