



ÁLVARO URIBE VÉLEZ
INFORME AL CONGRESO **2007**



PRESIDENCIA • REPÚBLICA DE COLOMBIA

ÁLVARO URIBE VÉLEZ
INFORME AL CONGRESO 2007



Libertad y Orden

Álvaro Uribe Vélez
Presidente de la República

Francisco Santos Calderón
Vicepresidente de la República

Bernardo Moreno Villegas
Secretario General

César Mauricio Velásquez O.
Secretario de Prensa

Presidencia
Secretaría de Información y Prensa
República de Colombia

Documento elaborado por
Departamento Nacional de Planeación-DNP-
(Sinergia)

Diseño y diagramación
Oficina de Publicaciones

Primera edición: 20 de julio de 2007
ISBN: 978-958-18-0336-1

Impresión:
Imprenta Nacional
Julio de 2007

www.presidencia.gov.co

TABLA DE CONTENIDO

Mensaje del Presidente	5
1. Balance General	9
2. Política de defensa y seguridad democrática	31
2.1 Hacia la consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática	34
2.2 Desplazamiento forzado, derechos humanos y reconciliación	46
3. Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad	57
3.1 Pobreza y población vulnerable	62
3.2 Mercado y relaciones laborales	67
3.3 Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	73
3.4 Banca de las Oportunidades	83
3.5 Ciudades amables	85
3.6 Infraestructura para el desarrollo	97
3.7 Equidad en el campo	106
4. Crecimiento alto y sostenido: condición para un desarrollo con equidad	111
4.1 Consideraciones macroeconómicas	115
4.2 Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo	122
4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario	149

5. Una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo Sostenible	159
5.1 Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible	162
5.2 Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres	170
6. Un mejor Estado al servicio de los ciudadanos	173
6.1 Los requisitos del Estado Comunitario	176
6.2 Los retos del Estado Comunitario	180
7. Dimensiones especiales del desarrollo	191
7.1 Equidad de la mujer	195
7.2 Juventud	196
7.3 Grupos étnicos y relaciones interculturales	197
7.4 Dimensión regional	198
7.5 Ciencia, tecnología e innovación	201
7.6 Cultura	204
7.7 Demografía y desarrollo	208
7.8 El sector de la economía solidaria: modelo alternativo de desarrollo socioeconómico	210
7.9 Política exterior y migratoria	211

MENSAJE DEL PRESIDENTE

Presento ante el Honorable Congreso de la República el informe de resultados del actual Gobierno, enmarcado en el Proyecto del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 Estado Comunitario: Desarrollo para Todos.

Colombia vive hoy dos realidades: hay una democracia en profundización y un terrorismo en descenso. Están vigentes y se expresan todas las opciones políticas, convergen todas las contradicciones propias de una democracia y a una violencia que hasta hace pocos años parecía indestronable, la hemos empezado a superar.

Para ello ha sido muy importante nuestro modelo de Estado y el haber trazado claros objetivos de gobierno.

En relación con el modelo de Estado, mientras América Latina ha oscilado entre tentaciones de desmonte del Estado y proposiciones estatistas, Colombia no está ni en lo uno ni en lo otro. Hemos reformado el Estado y vamos a seguir reformándolo, dentro de una concepción de modelo de Estado Comunitario, un Estado con plena participación ciudadana, que da todas las garantías para la inversión privada, con responsabilidad social reflejada en tres áreas. La primera: transparencia en las relaciones entre los inversionistas y el Estado; transparencia en la adjudicación de contratos, de concesiones, en la solución de litigios, en la tributación. La segunda: solidaridad de los inversionistas con las comunidades en las cuales desarrolla su objeto empresarial. La tercera: unas relaciones laborales ajenas al capitalismo salvaje, sin odio de clases. Unas relaciones laborales fraternas, cristianas.

Y en relación con los objetivos de Gobierno, en los que nos hemos concentrado y tenemos que estar aplicándolos en cada una de las horas que nos faltan en estos tres años, son: consolidar la Seguridad Democrática, fortalecer la confianza inversionista y cumplir las metas sociales.

La confianza inversionista depende de la seguridad, la tributación y la estabilidad en las reglas de juego, entre otros factores. Y de esa confianza inversionista depende la cohesión social,

porque sin confianza inversionista lo único que se reparte es discurso, creación de resentimiento y miseria.

Nuestras metas sociales están conectadas con el cumplimiento de los Objetivos del Milenio - existe nuestro compromiso solemne con la Organización de las Naciones Unidas para lograr su cumplimiento antes de la fecha señalada por ellos-. Por eso estamos trabajando para garantizar la plena cobertura en educación básica, una gran revolución en el Sena, el fortalecimiento del Icetex, entre otras muchas tareas de la Revolución Educativa.

Aspiramos a tener, en el 2009, plena cobertura en el régimen subsidiado de salud. Avanzamos con la Banca de Oportunidades y con una gran ampliación de cobertura del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, de los programas de Familias en Acción y Familias Guardabosques.

Hemos logrado una importante reducción de la pobreza, la indigencia y la desigualdad, pero no es suficiente. Estamos haciendo todos los esfuerzos para que en julio de 2010 podamos decir que hemos disminuido a no más del 35 por ciento la pobreza y para que el 7 de agosto de 2019 no esté por encima del 15 por ciento.

Tenemos un atraso de infraestructura que el Gobierno reconoce. ¿Qué compromiso tenemos?: terminar el Plan 2.500, en toda la extensión del kilometraje inicialmente previsto. Ayudar a los departamentos con un aval de la Nación para que obtengan unos créditos a 25 años de plazo, con baja tasa de interés. Mantener en precios constantes a los municipios, el presupuesto de mantenimiento de sus vías y, fundamentalmente, emprender las grandes obras de competitividad, como las dobles calzadas que conectarán la región Andina Central con los puertos de importación y exportación.

Sostener el crecimiento depende de que seamos capaces de impulsar sectores en los cuales tenemos un gran potencial competitivo, tal como son los biocombustibles, y de tener, también, unas finanzas públicas sanas.

MENSAJE DEL PRESIDENTE

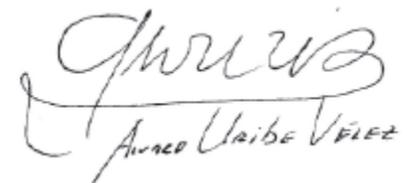
En una economía abierta hay que buscar empleos de la mayor productividad; no competir con empleos deprimidos, sin garantías. Nosotros estamos buscando los mercados internacionales para tener empleos de alta calidad, con buena remuneración, con afiliación a la seguridad social. En la nuestra, que es una economía abierta, los únicos incentivos al empleo son finalmente los estímulos a las inversiones que garanticen alta productividad.

Estamos haciendo un gran esfuerzo en nuestra política de Seguridad Democrática, a través del uso de la fuerza legítima; estamos luchando contra la impunidad y realizamos importantes reformas a la justicia. Está en plena ejecución la Ley de Justicia y Paz, por primera vez en la historia, exigiendo verdad, justicia y reparación.

Nuestro camino es y será el institucional; no vamos a claudicar ni a regresar a una actitud cómplice y permisiva con los terroristas, que lo único que logra es aplazarle a Colombia el derecho de vivir en paz.

El proceso legislativo, como lo diría el ex presidente Echandía, es un proceso dialéctico, que se tiene que alimentar todos los días. Hoy se hace perentorio agradecer al Honorable Congreso su trabajo incansable, la aprobación del Tratado de Libre Comercio; el Plan de Desarrollo; las Transferencias; el programa Agro Ingreso Seguro; la Ley del Turismo; la nueva ley de Hábeas Data; la Ley de Desarrollo Rural; la Reforma Tributaria.

Este Congreso es una clara demostración de que hoy tenemos un país con más debate, pero con menos bombas. Un país con más ánimo y con menos terrorismo. Una sociedad que se consolida en un clima de unidad, de confianza, de fortaleza institucional, de dignidad y de solidaridad.



Álvaro Uribe Vélez



2007



En el año 2002, los pronósticos auguraban un panorama poco alentador para Colombia. Después de la recesión de finales de la década del 90, se pensaba que se había perdido la posibilidad de crecer económicamente y que la recuperación del país no se podría dar en el corto plazo. Ante esta situación, la primera administración del Presidente Álvaro Uribe diseñó el Plan Nacional de Desarrollo «Hacia Un Estado Comunitario», con el cual se propuso recuperar la confianza en el país a través de tres estrategias: la seguridad democrática, la reactivación económica y social, y la transparencia.

Los resultados obtenidos durante el cuatrienio 2002-2006 presentan hoy una Colombia que creció al 6,8% en 2006, con un crecimiento promedio del periodo 2003-2006 que alcanza el 5%; muy por encima de lo observado en el periodo 1996 - 2001 y en la década de los noventa. Este crecimiento además se vio acompañado con la reducción de la inflación a niveles inferiores al 5% y la reducción de la pobreza en más de 10 puntos porcentuales, pasando del 56% al 45%, mientras la pobreza extrema se redujo en 9 puntos porcentuales, pasando del 21% al 12%. Lo anterior permitió que más de tres millones de colombianos dejaran de estar en situación de pobreza y que otros tres millones salieran de la condición de pobreza extrema. Así mismo, la desigualdad del ingreso se redujo en 4 puntos durante el mismo periodo.¹

Estos resultados positivos del cuatrienio anterior, sentaron las bases para los logros obtenidos durante el primer año de la nueva administración, los cuales son el objeto central de este informe. El Gobierno, consciente de que los retos para este nuevo periodo son aún mayores, al significar la oportunidad para consolidar el camino iniciado hace 5 años, propuso un Plan de Desarrollo «Estado Comunitario: Desarrollo para Todos» que está enmarcado bajo tres grandes objetivos: (i) afianzar los logros de la política de defensa y seguridad democrática (ii) consolidar la confianza inversionista y un crecimiento económico elevado y sostenido con equidad social, que genere competitividad, empleo y distribuya sus beneficios a todos los colombianos; (iii) cumplir con un ambicioso programa de metas sociales que permitan reducir la pobreza, promover la equidad y ampliar los programas del Estado de modo que lleguen a la mayoría de colombianos, sobretodo a quienes más lo necesitan. De esta manera, al cumplir con estos tres objetivos, se consolidará la recuperación de la confianza en el país que sin duda alguna, ha sido uno de los mayores logros de la administración del Presidente Uribe.

De igual manera, el proyecto de Plan Nacional de Desarrollo incluye otras políticas primordiales tales como seguir promoviendo un mejor Estado al servicio del ciudadano, en el cual se consoliden el modelo democrático y los mecanismos de participación; propiciar una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible y

1- Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

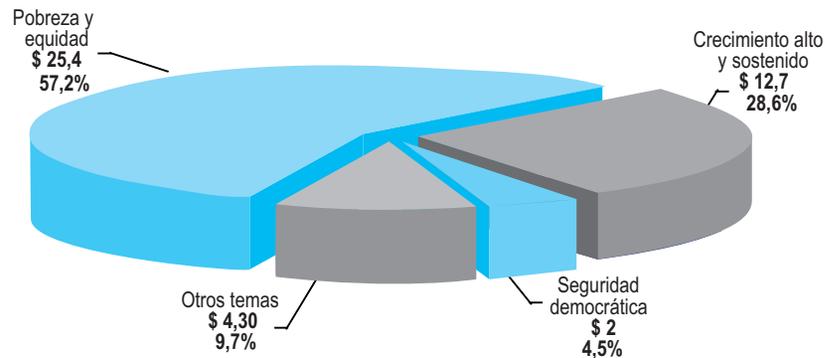
sustentado en la articulación adecuada de las dimensiones económica, social y ambiental; y por último, desarrollar políticas que tengan en cuenta dimensiones especiales del desarrollo en aspectos transversales tales como: la equidad de género, la protección y el estímulo de la juventud, la formulación de programas específicos en relación con grupos étnicos y las relaciones interculturales, las estrategias de desarrollo regional y fortalecimiento de la descentralización; la ampliación y consolidación del conocimiento y la innovación tecnológica; el fomento a la cultura; el diseño de políticas específicas para armonizar el desarrollo económico con la dinámica demográfica; la promoción de la economía solidaria; y el respaldo, de modo decidido, a la integración económica de Colombia con otras economías mundiales.

De esta manera el informe que hoy se presenta al honorable Congreso de la República, presenta los avances logrados durante el primer año de Gobierno, enmarcados dentro de los lineamientos y políticas del Plan Nacional de Desarrollo propuesto, donde, en términos de recursos, hay un evidente énfasis en las políticas sociales del Gobierno. Del total de los recursos de inversión destinados a cumplir el Plan, el 57% está destinado a la implementación de una política de reducción de la pobreza y promoción del empleo y la

Gráfica 1.1

Inversión 2007 por objetivos PND

(Total recursos apropiados en billones de pesos)*



* Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN, Sistema General de Participaciones SGP e inversión del sector descentralizado.
Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

equidad, el 29% para mantener e impulsar las políticas encaminadas al crecimiento económico elevado y sostenido, el 4,5% para consolidar la política de defensa y seguridad democrática, y el 10% para seguir promoviendo un mejor Estado al servicio del ciudadano, desarrollar unas estrategias que fortalezcan las dimensiones especiales del desarrollo; y que activen políticas ambientales y del riesgo (gráfica 1.1).

La Política de Defensa y Seguridad Democrática ha sido el pilar del aumento de la confianza de los colombianos y de la comunidad internacional

Para el período 2006-2010 el Gobierno Nacional ha concentrado sus esfuerzos en consolidar y hacer permanentes los logros alcanzados -controlar el territorio, garantizar las libertades públicas, combatir el problema de las drogas, derrotar a los violentos y al crimen organizado, generar de condiciones de confianza para la inversión nacional y extranjera, entre otros temas- a través de dos grandes estrategias de ejecución: la Política de Defensa y Seguridad Democrática –PDSD- y la política para la atención del Desplazamiento, los Derechos Humanos y la Reconciliación.

Durante el primer año de la actual administración, se ha fortalecido la fuerza pública, permitiendo la consolidación del control estatal del territorio. Al finalizar el 2006, el pie de fuerza alcanzó los 391 mil uniformados y se tiene programado que al finalizar el 2007 se cuente con un pie de fuerza adicional de 14.175 hombres.

Muchos indicadores permiten medir los avances en la consolidación de la PDSD, y mostrar resultados positivos relevantes durante el primer año del periodo 2006-2010. Al comparar los resultados obtenidos entre enero-mayo de 2006 y el mismo periodo en el 2007, se evidencia una disminución de 56,3% en el número de víctimas en masacres, un 37,8% en el número de secuestros totales y 29,2% en el total de secuestros extorsivos. Adicionalmente, entre 2005 y 2006, la tasa anual de homicidio por cada 100 mil habitantes se redujo en 4,3% y el número de personas víctimas del desplazamiento forzado en 19,3% durante el mismo periodo.

Otras variables positivas de la PDSD están relacionadas con la protección de la infraestructura económica, así como la generación de condiciones de confianza para la inversión. Es así como en el periodo enero-mayo del presente año, se presentaron 18 voladuras de oleoductos, 38 menos que en

Cuadro 1.1

Resultados de la Consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática

	2006	2006 (enero-mayo)	2007 (enero-mayo)	Variación enero- mayo (2006-2007)
Atentados a oleoductos	106	56	18	-67,9%
Atentados a puentes	12	8	0	-100%
Hectáreas con cultivos ilícitos*	77.870	ND	ND	ND
Hectáreas de coca y amapola asperjadas	172.257	74.458	61.273	-17,7%
Laboratorios destruidos	2.198	925	1.134	22,6%
Hurto de vehículos	9.246	3.910	2.603	-33,4%
Atentados a torres de energía	241	124	45	-63,7%

* Datos de la Organización de las Naciones Unidas

ND.: no disponible

Fuente: Ministerio de Defensa.

el mismo período de 2006, mostrando un descenso frente al período anterior de 67,9% (cuadro 1.1).

La lucha contra las drogas y el crimen organizado es otro pilar para la consolidación de la PDSD. El número de hectáreas con cultivos ilícitos mantiene la tendencia decreciente. En el 2006 el número de hectáreas sembradas con cultivos ilícitos se redujo en 9,1% frente al año inmediatamente anterior, situación que obedece principalmente a los esfuerzos de aspersión de hoja de coca y amapola. Durante el período de enero a mayo de 2007, se han asperjado 61.273 hectáreas, cumpliendo en un 38,3% la meta anual de 160 mil hectáreas.

Adicionalmente, se avanza en la erradicación manual a través de los Grupos Móviles de Erradicación, en aquellas zonas del país catalogadas como ecosistemas de importancia ambiental debido a su relevancia para la preservación de la biodiversidad. Entre enero y mayo de 2007 se ha logrado la erradicación de 15.083 hectáreas que corresponden a un 30% del total de hectáreas presupuestadas para el año.

Estas acciones se complementan con la promoción de alternativas de trabajo lícitas para las familias que habitan zonas donde existe presencia de organizaciones narcoterroristas. Dos ejemplos de este tipo de iniciativas son los programas Familias Guardabosques y Desarrollo Alternativo, con los cuales se busca mantener libre de cultivos ilícitos las regiones ambientalmente estratégicas. El programa Desarrollo Alternativo ha vinculado un total de 7.579 familias entre enero y abril de 2007 (138% de la meta), quienes reciben asistencia estatal para la implementación de proyectos productivos y abren la posibilidad de comercializar sus productos en el mercado internacional (mapa 1.1).

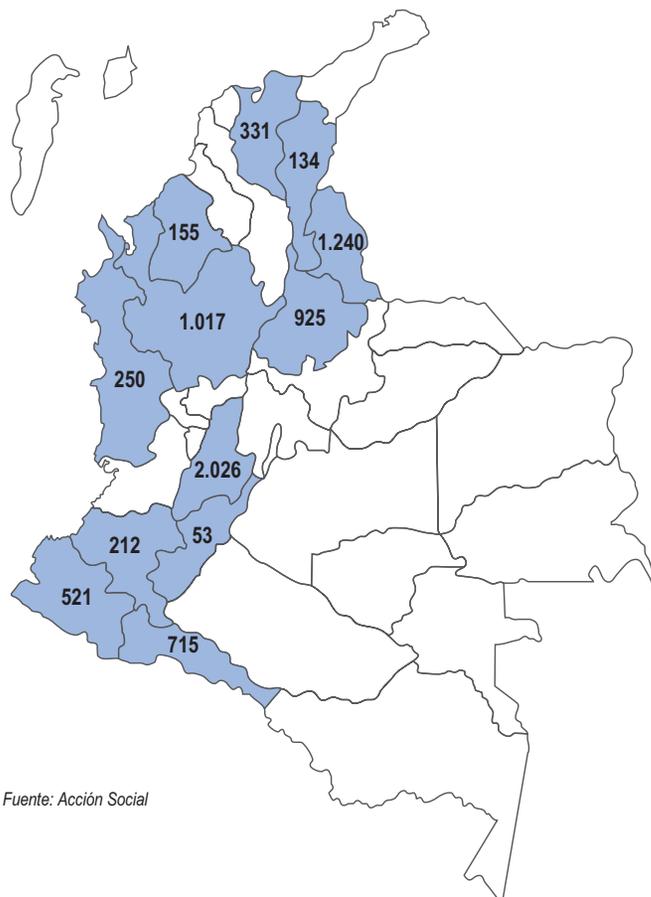
La segunda estrategia impulsada por el Gobierno Nacional esta dirigida a la atención del desplazamiento forzado, los derechos humanos y la reconciliación, que tiene como objetivo prevenir y mitigar los efectos originados por violaciones a los DD.HH e infracciones al DIH cometidos por la acción de las organizaciones narcoterroristas. En este sentido, la atención de la población desplazada continúa siendo una de las prioridades, lo cual se refleja en la asignación de \$880 mil millones para su atención en la vigencia 2007. Son de resaltar, además, las acciones gubernamentales que se desarrollan de manera coordinada para prevenir nuevos eventos de desplazamiento

Mapa 1.1

Proyecto de desarrollo alternativo

(Familias)

Entre enero y abril de 2007, han sido apoyadas 7.579 familias para implementar proyectos de alta productividad.



Fuente: Acción Social

en el país, lo que ha permitido una evolución favorable de este flagelo en los últimos años (gráfica 1.2).

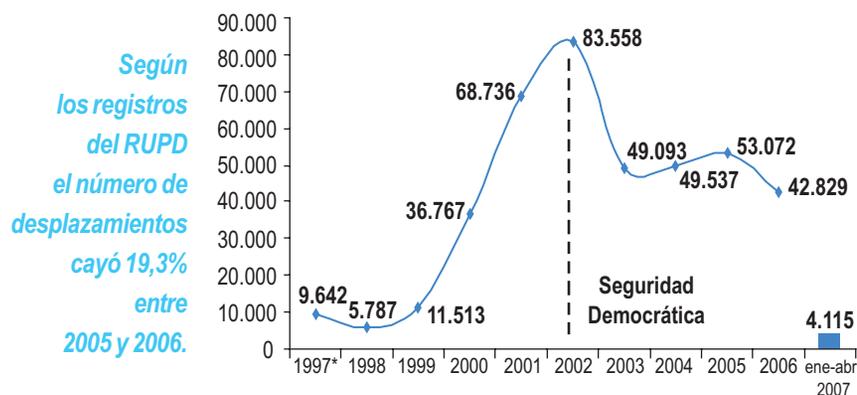
Del mismo modo, es importante el apoyo integral brindado a las víctimas del desplazamiento, entre cuyos componentes más relevantes se destaca la provisión de forma preferencial de servicios sociales tales como la afiliación al Régimen Subsidiado en Salud, la asignación de cupos educativos, la entrega de subsidios para Vivienda de Interés Social -VIS- y la adjudicación de tierras. Sobresale, además, el acceso dado a estas personas en programas de asistencia social (v.g. Familias en Acción), así como su inclusión en procesos de capacitación laboral y la cofinanciación de proyectos productivos por parte del Gobierno Nacional (cuadro 1.2).

La confianza inversionista, los resultados fiscales favorables y las políticas sectoriales del Gobierno han generado un crecimiento alto y sostenido

Uno de los objetivos centrales del Gobierno Nacional para el período 2006-2010 es mantener la confianza de los inversionistas, pues con tasas de inversión como proporción del PIB superiores al 25%, es posible asegurar amplios períodos con un crecimiento económico alto y sostenido (superior al 5%),

Gráfica 1.2

Evolución del desplazamiento forzado (nuevas familias desplazadas anualmente)



* 1997 incluye datos de los años 1995 y 1996 que no distorsionan la tendencia. A partir de 1995 se cuenta con información consolidada sobre el desplazamiento forzado en el país.
Fuente: Acción Social-RUPD

Cuadro 1.2

Apoyo integral a víctimas de Desplazamiento Forzado

Respuesta institucional	Avance cuatrienio (agosto 2006-mayo 2007)	Población total beneficiada (2003-2007)
Régimen Subsidiado en Salud	272.579	532.848
Familias en Acción (niños)	26.261	265.975
Cupos educativos (acum.)	232.115	232.115
Subsidios para Vivienda de Interés Social	5.483	38.877
Programas de Capacitación Laboral	158.249	315.547
Asistencia nutricional	228.176	316.458
Adjudicación de tierras (familias)	1.314	3.119
Cofinanciación proyectos (personas)	2.358	6.763

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Acción Social, Ministerio de Educación, Fonvivienda, Sena, ICBF, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

y disponer así de una considerable magnitud de recursos para invertir en programas sociales que permitan atender las inmensas necesidades de la población colombiana. La consecución de estos objetivos, permitirá seguir disminuyendo las tasas de desempleo hasta 8,8%, la pobreza hasta 35% y la indigencia hasta 8% al finalizar el cuatrienio y constituirá un pilar fundamental para consolidar la estabilidad fiscal.

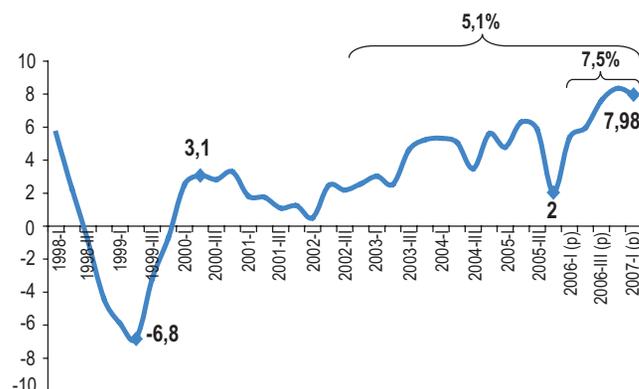
Un crecimiento alto y sostenido es una condición necesaria para reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los colombianos. Las acciones del Gobierno en este sentido, permitieron que en el 2006 el crecimiento económico tuviera una de sus fases más expansivas, alcanzando un crecimiento excepcional de 6,8% del PIB, lo que ratifica a este año como el de mayor crecimiento desde 1978. La tendencia favorable se mantuvo en el primer trimestre de 2007, período en el que se alcanzó un crecimiento económico cercano al 8% en relación con el mismo periodo del año anterior (gráfica 1.3). Con estas tasas, el crecimiento promedio para el periodo 2003-2007 se sitúa en 5,1% y para el último año y medio en 7,5%, consolidándose así un crecimiento elevado que se mantiene en el tiempo.

Gráfica 1.3

Producto Interno Bruto*

(Variación anual)

El crecimiento registrado en el año 2006 y lo corrido de 2007 ha sido el más alto desde finales de la década de los setenta.



* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) preliminar

Fuente: DANE

Dentro de las principales razones que contribuyeron a obtener estos resultados se encuentran: la reactivación de la demanda a través de la inversión y el consumo, la confianza generada por la política de Seguridad Democrática y los aciertos de las políticas económicas adelantadas por el Gobierno.

En el primer año del actual período de Gobierno, el aumento de la demanda y los positivos escenarios macroeconómico y fiscal, han consolidado la confianza y la reactivación económica que se lograron en el cuatrienio anterior, lo que permite prever que las proyecciones económicas de los próximos cuatro años son consistentes con las metas programadas.

En 2006, la inversión y el consumo le imprimieron un importante dinamismo a la economía. Con relación a la inversión, los mayores niveles de confianza sumados a una amplia liquidez en el mercado, a bajas tasas de inflación y a una política monetaria con bajas tasas de interés reales, contribuyeron a que la inversión se consolidara como motor del crecimiento económico. En 2006, la inversión total fue de 24,6% del PIB, registrando un incremento de 3,9 puntos

porcentuales frente a 2005 (gráfica 1.4). Para 2007, las proyecciones señalan que la inversión mantendrá la misma tendencia (26,3%).

Así mismo, la formalización del empleo, la facilidad para obtener créditos por parte de los hogares y la valorización del precio de los activos, contribuyeron a aumentar la confianza de los hogares, situación que se reflejó en el aumento del consumo privado en 5,6% entre 2005 y 2006. En el primer trimestre de 2007 se mantuvo esta tendencia, con un incremento en el consumo final de 5,4% con respecto al primer trimestre del año anterior.

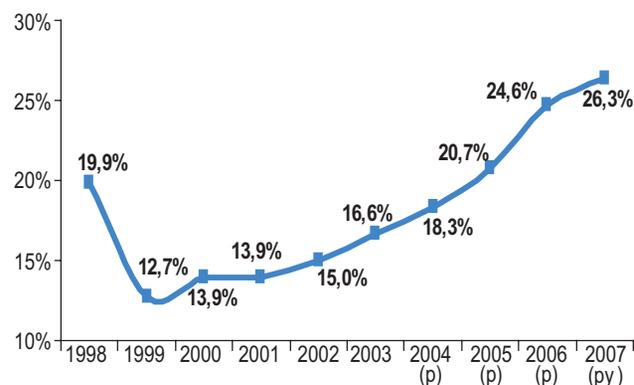
La estabilidad macroeconómica y la confianza inversionista permitieron que en 2006 la inversión extranjera directa en Colombia² alcanzara los US\$6.295 millones, mostrando un crecimiento de 194% frente a los resultados alcanzados en 2002. Durante el primer trimestre de 2007, la inversión extranjera directa sumó US\$2.342 millones y creció 114% frente a los resultados obtenidos en el mismo periodo de 2006. Se espera que la tendencia creciente de esta variable continúe, por la consolidación de la política de seguridad democrática, los atractivos incentivos que tiene el país, tales como regímenes especiales de comercio exterior, beneficios tributarios e incentivos para la exportación (gráfica 1.5), y

2- Inversión Extranjera Directa Bruta: incluye la inversión extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior.

Gráfica 1.4

Inversión total
(Porcentaje del PIB)

El incremento de la inversión total como porcentaje del PIB en 11,3 puntos porcentuales entre 2002 y 2007 (py) obedeció, principalmente, al gran esfuerzo del sector privado.



(p) preliminar, (py) proyectado

Fuente: Dane 1994-2000; Proyecciones: Ministerio de Hacienda y Crédito Público-DNP

Gráfica 1.5

Flujo de Inversión Extranjera Directa en Colombia por Actividad Económica*
(US\$millones)

En el primer trimestre de 2007 la inversión extranjera directa en Colombia creció 114% frente a los resultados en el mismo periodo del año anterior alcanzando los US\$2.342 millones.



(pr) provisional, (p) preliminar

* Inversión extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior. En otros sectores se incluye Agricultura, caza y pesca; electricidad, agua y gas; construcción; comercio, restaurantes y hoteles; establecimientos financieros; y servicios comunales

** Datos enero a marzo de 2007

Fuente: Banco de la República

la estabilidad en las reglas de juego. La confianza creada también se ve reflejada en el nivel del *spread* de riesgo, que se ubicó por debajo de los 100 puntos básicos entre el 15 y el 21 de junio de 2007 (gráfica 1.6).

Continuando con las políticas de ajuste fiscal y fortalecimiento de las finanzas públicas de los últimos años, los resultados del balance fiscal de 2006 (-0,8% de PIB para el SPC y -4,1% de PIB para el GNC) y del primer trimestre de 2007 (-0,3% de PIB para el SPC y -1,6% de PIB para el GNC), muestran la consistencia con los objetivos fiscales de mediano plazo (gráfica 1.7).

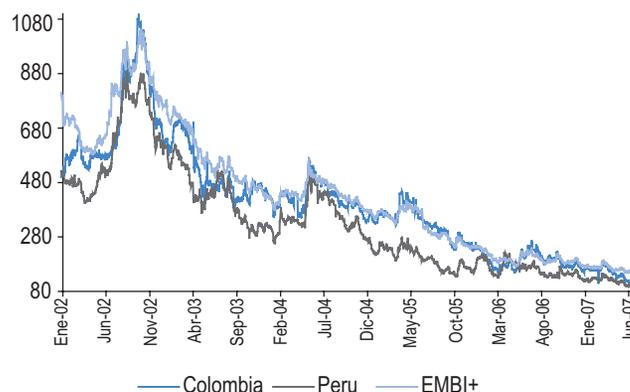
En lo relacionado con el recaudo bruto de los impuestos administrados por la Dian, entre junio de 2006 y mayo de 2007 se recaudaron \$57,3 billones, lo que equivale a un crecimiento de 21,8% frente al mismo período del año anterior. En 2006, los ingresos derivados del recaudo tributario (16,4% del PIB) fueron 1,1 puntos porcentuales del PIB superiores a los inicialmente proyectados, producto de una actividad económica interna y externa más dinámica, y una mayor gestión administrativa por parte de la Dian, entre otros factores (gráfica 1.8).

Gráfica 1.6

Spread riesgo-pais Colombia*

(puntos básicos)

La confianza de los inversionistas extranjeros en el país ha mejorado significativamente lo cual se refleja en el spread que se situó por debajo de 100 puntos básicos entre el 15 y el 21 de junio de 2007.



*EMBI Colombia. Datos a junio 25

** Dato a 18 de Junio

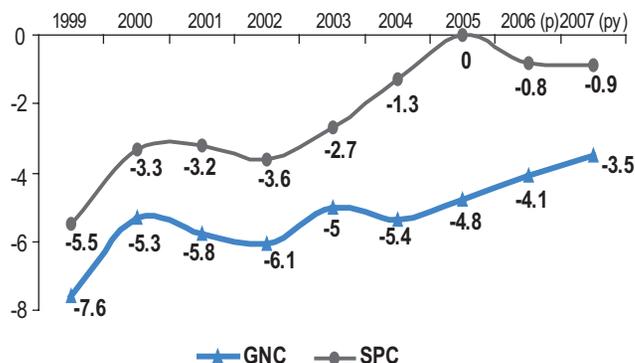
Fuente: JP Morgan

Gráfica 1.7

Balance Fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) y Gobierno Nacional Central (GNC)

(porcentaje del PIB)

El balance del SPC presentó un déficit de 0,8% del PIB y un superávit primario de 3,8% del producto en 2006.



(p preliminar, (py) proyectado)

Fuente: DGPM, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Como pilar del crecimiento económico, es fundamental darle continuidad a la estrategia de profundización comercial de la economía, medida a través del comportamiento de las exportaciones y las importaciones. Las exportaciones registradas durante el período enero-abril de 2007, ascendieron a US\$ 8.579 millones, con un crecimiento de 17,3% frente a los resultados obtenidos para el mismo período en 2006.

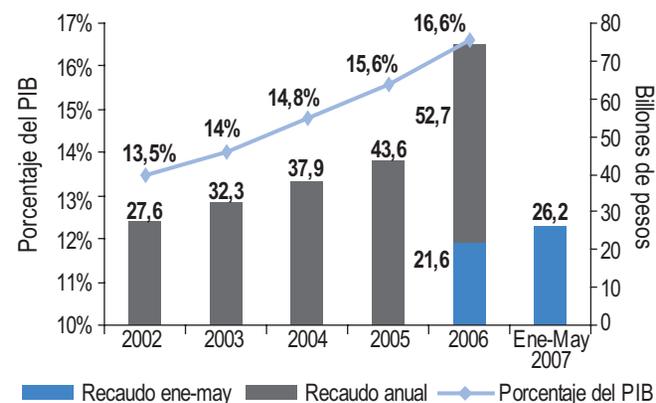
Este resultado se debió fundamentalmente al aumento de las exportaciones no tradicionales, cuyo crecimiento fue de 20,2% frente a los resultados obtenidos en el mismo período de 2006, pasando de US\$3.700 millones a US\$4.447 millones, respectivamente. El aumento se explica principalmente por las mayores ventas de combustibles y lubricantes minerales y productos conexos que representaron el 37,2% del total de las exportaciones de Colombia; productos alimenticios y animales vivos, con una participación del 15,1%; y artículos manufacturados, clasificados principalmente según el material, con un 14,9% de participación. Los principales destinos de las exportaciones de estos bienes fueron Venezuela, Estados Unidos y la Comunidad Andina (gráfica 1.9)

Gráfica 1.8

Recaudo tributario total

(Porcentaje del PIB y valor en billones de pesos)

Con un recaudo total de más de \$57,3 billones entre junio de 2006 y mayo de 2007 se incrementó el recaudo tributario en 21,8% frente al mismo período del año anterior.



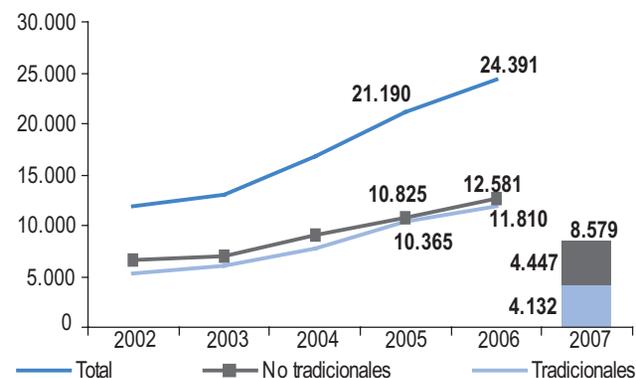
Fuente: Dian

Gráfica 1.9

Exportaciones anuales tradicionales y no tradicionales

(US\$millones)

Las exportaciones totales crecieron 17,3% entre enero y abril de 2007 frente a los resultados obtenidos en el mismo período para el año anterior.

* Datos a abril de 2007
Fuente: Dane

Gracias al crecimiento económico, se cuenta con los recursos para la ampliación de los programas sociales dirigidos a la población más pobre que permitirán reducir los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

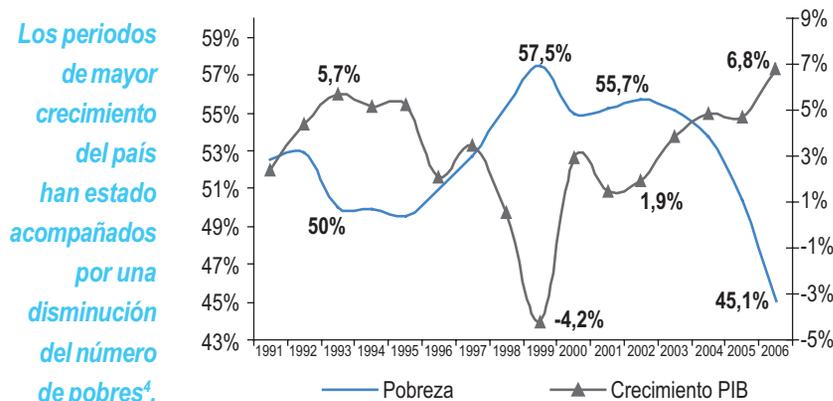
El Gobierno Nacional ha orientado sus esfuerzos hacia el fortalecimiento del capital humano y social a través de la focalización de la oferta de servicios y programas hacia la población más pobre y excluida de los servicios sociales del Estado. Para tal fin, en adición a lograr coberturas plenas en educación y salud a 2010, se ha enfocado en cuatro estrategias estructurales que impacten el bienestar de la población: i) mayor empleabilidad, mejoras en la calidad del empleo y desarrollo de una política de generación de ingresos; ii) consolidación del Sistema de Protección Social; iii) atención integral a la población en extrema pobreza a través de la Red Juntos, y iv) acceso a servicios financieros para grupos de población de bajos ingresos a través de una Banca de Oportunidades.

El mencionado crecimiento económico y la implementación de programas sociales bien enfocados, llevaron a que para el año 2006, la pobreza moderada³ se ubicara en el nivel más bajo registrado en las últimas dos décadas

Gráfica 1.10

Ocupados

(Promedio anual junio-mayo)



Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

(45,1% de la población), al tiempo que la pobreza extrema registró un 12% (gráfica 1.10).

Ligada a la reducción de la pobreza, está la disminución de la desigualdad en los ingresos de los distintos grupos de hogares. En Colombia, la desigualdad llegó a niveles muy elevados debido en parte a la recesión de finales de los noventa y a los cambios en la demanda

³- Medida como porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza (Cálculos hechos por la MERPD basados en la Encuesta de Ingresos y Gastos, ajustada por cuentas nacionales).

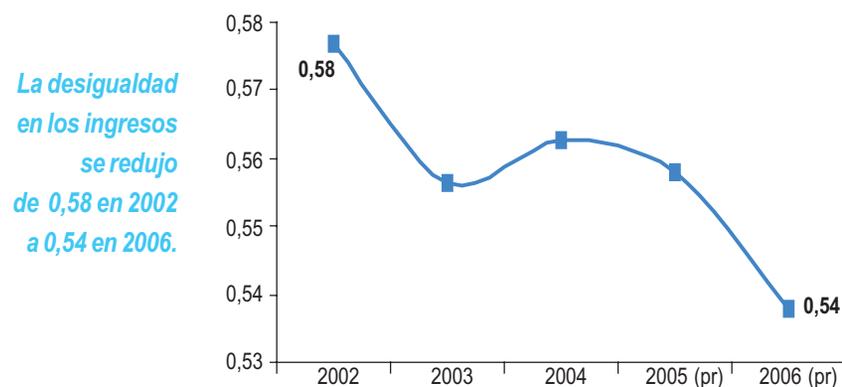
⁴- Fuente: DNP-MERPD. Misión para el diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad. Programa del Gobierno Nacional cuyo propósito es elaborar los estudios que permitan profundizar el conocimiento sobre los mecanismos que determinan la pobreza y la desigualdad en Colombia, y el papel de los sectores público y privado en el marco de la institucionalidad vigente, para estructurar una propuesta que permita avanzar en el diseño de las políticas de largo plazo para la reducción de la pobreza en Colombia.

laboral que dieron preferencia a la mano de obra calificada. En esta medida, en el cuatrienio 2002-2006 se redujo la desigualdad como lo muestra el coeficiente de Gini que pasó de 0,58 a 0,54 (gráfica 1.11). Con estos resultados, la participación en el ingreso del 50% más pobre aumentó en 36%, mientras que la del 20% más rico disminuyó 8%. De la misma forma, los hogares con ingresos medios incrementaron su participación en 8% del ingreso total.

Dentro de los esfuerzos del Gobierno Nacional encaminados a la sostenibilidad del crecimiento económico, se encuentra la implementación de diferentes iniciativas que propenden por lograr mayor *empleabilidad*, mejorar la calidad del empleo y el desarrollo de una política de generación de ingresos. Estas iniciativas tienen como base el Sistema Nacional de Emprendimiento, con el cual se apoyan estrategias diferenciadas para las microempresas y las pymes, el Sistema Nacional de Competitividad, que apoya la apertura hacia nuevos mercados para productos y servicios nacionales, y la Formación de Capital Humano con el aumento de la cobertura en educación básica y media, articulación de la educación formal y de la educación para el trabajo, y la ampliación de la cobertura en educación superior.

Gráfica 1.11

Coeficiente de Gini
2002-2006 (II trimestre)



(pr) provisional
Fuente: Estimaciones MERPD-ECH (segundos trimestres)

Como resultado de las iniciativas en empleabilidad, la tasa de desempleo⁵ registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en el periodo junio 2006-mayo 2007 (gráfica 1.12). Adicionalmente, la tasa de desempleo registrada entre enero-abril de 2007, mostró una reducción de 0,3 puntos porcentuales frente a la obtenida en el mismo periodo de 2006.

5- La tasa de desempleo nacional, rural y urbana se calculó a partir del promedio de los últimos doce meses comprendidos entre junio del año anterior y mayo del año para el cual se hace el cálculo.

La reducción de la tasa de desempleo significó el aumento de más de 1,1 millones de nuevos ocupados pasando de 16,6 millones en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 17,7 millones en junio 2006 mayo 2007, en tanto que la tasa de informalidad⁶ en las trece áreas metropolitanas disminuyó 2,8 puntos porcentuales pasando de 61,3% en el segundo trimestre de 2002 a 58,5% en el mismo periodo para el 2006⁷. Los resultados de esta última variable se evidencian en el aumento significativo del número de afiliados a la seguridad social: entre 2002 y 2006 la afiliación a Régimen Contributivo creció 24,2%; y entre 2002 y 2007 las afiliaciones a riesgos profesionales y a cajas de compensación crecieron 38,1% y 47,1%, respectivamente.

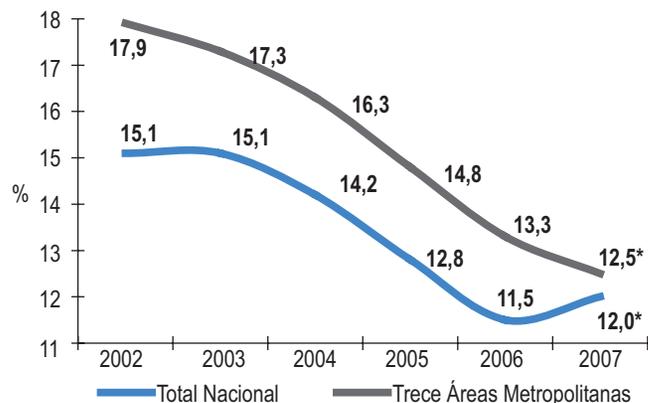
Por otra parte, la estrategia para consolidar el Sistema de Protección Social pretende afianzar los mecanismos efectivos de articulación en los diferentes programas o servicios estatales mediante acciones específicas, de manera que se contribuya a la superación de la exclusión propia de aquellos grupos que, por

⁶-La tasa de informalidad se define como la relación porcentual de la población ocupada informal sobre el total de la población ocupada en el trimestre abril- junio del año para el cual se hace el cálculo
⁷-Se define como el área de influencia, que comprende los municipios circundantes, y que con la ciudad conforman un solo tejido urbano no discontinuo y que han sido reconocidos legalmente.

Gráfica 1.12

Tasa de desempleo
 promedio anual (junio-mayo)

La tasa de desempleo registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en el periodo junio 2006-mayo 2007.



*El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.

Fuente: Dane

su condición de pobreza y vulnerabilidad, presentan mayores dificultades para acceder a la oferta social básica.

Para garantizar el acceso a los servicios básicos sociales y lograr que toda la población, en especial los más pobres, tengan acceso al Sistema de Seguridad Social Integral, constituido como uno de los pilares fundamentales de la Protección Social, el Gobierno ha implementado estrategias para aumentar la captación de recursos y combatir la evasión en el aseguramiento, ampliar la cobertura de atención hacia grupos aún excluidos y la instauración de otros mecanismos de protección del ingreso que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de pobreza de los grupos más vulnerables.

En este sentido, el régimen subsidiado contó con más de 20 millones de afiliados en diciembre de 2006, de los cuales 18,1 millones se

encuentran afiliados bajo la modalidad de subsidios plenos y 1,9 millones con subsidios parciales, alcanzando una cobertura de 74% sobre la población nivel 1 y 2 del Sistema de Identificación de Beneficiarios de Programas Sociales -Sisben-. De igual forma, en 2006 los afiliados al régimen contributivo ascendieron a cerca de 16 millones, de los cuales el 46% fueron cotizantes y el 54% beneficiarios. (gráfica 1.13)

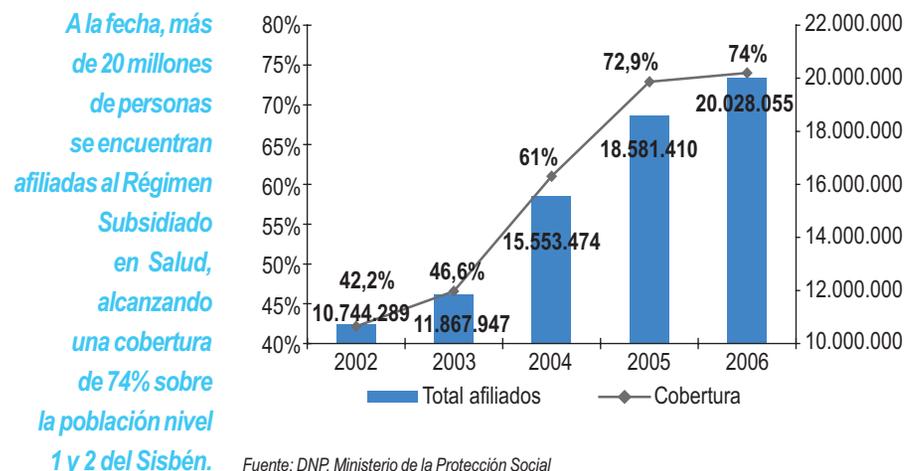
Los programas de promoción social, tienen como eje fundamental de intervención el núcleo familiar, con el fin de garantizar una serie de servicios que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de privación y vulnerabilidad en la que viven muchas familias.

A mayo de 2007 el ICBF atendió cerca de 3 millones de niños de los niveles 1 y 2 del Sisben en edad escolar matriculados en instituciones públicas, mediante el *Programa de Restaurantes Escolares*, lo que representa un cumplimiento de 90% frente a la meta propuesta para 2007. Las regionales de Nariño, Valle, Cesar, Antioquia, Chocó, Cundinamarca y Boyacá del ICBF ya cuentan con cobertura de 100% en este programa para la población matriculada en preescolar y primaria.

Gráfica 1.13

Régimen Subsidiado en Salud

(porcentaje de la población con Sisbén 1 y 2 cubierta, y afiliados)



De igual forma, a través del *Programa de Desayunos Infantiles*, el ICBF benefició a cerca de 1,1 millones de niños a mayo de 2007, evidenciando un incremento de más de 107 mil cupos frente a los resultados de agosto de 2006, aumento que se observó principalmente en los departamentos de Chocó, Guajira y Nariño. Estos resultados representan un cumplimiento de 105% de la meta propuesta para 2007 (gráfica 1.14).

Dentro de los programas a través de los cuales se continuará impulsando la promoción social durante el cuatrienio se encuentra Familias en Acción, iniciativa que tiene como meta contar al término de 2007 con 1.642.000 hogares vinculados, 300 mil de los cuales serán de población en situación de desplazamiento. Los primeros progresos desde agosto de 2006 revelan la inclusión a esta iniciativa de 101.728 nuevas familias (14.765 pertenecientes a población desplazada), con lo cual se llega a un total de 784.035 hogares atendidos (gráfica 1.15).

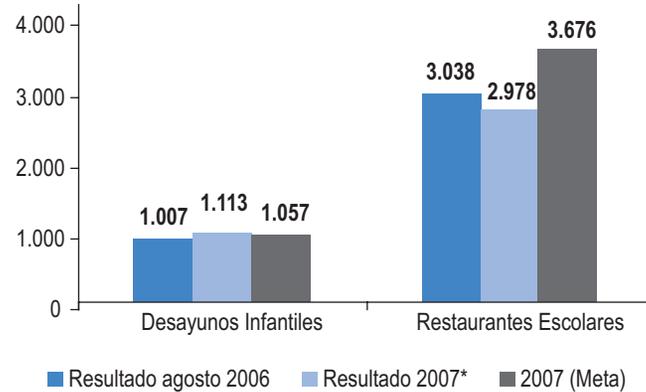
Otra de las prioridades del Gobierno para el periodo 2006-2010 es el Sistema de Formación de Capital Humano, reconocido ampliamente como herramienta que favorece el desarrollo y como vehículo para la inclusión social, la preparación para el trabajo y la formación de ciudadanía.

Gráfica 1.14

Desayunos Infantiles y Restaurantes Escolares

(miles de niños atendidos, acumulado)

Las metas de atención infantil a través de los programas Restaurantes Escolares (3,7 millones) y Desayunos Infantiles (1,1 millones) se han logrado en 81% y 105%, respectivamente, a mayo de 2007.



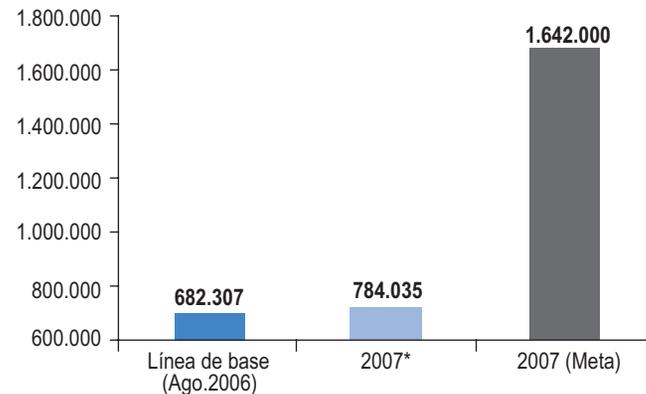
Fuente: ICBF

Gráfica 1.15

Familias beneficiadas por el programa Familias en Acción

(Acumulado, a mayo de 2007)

101.728 familias adicionales ingresaron al programa Familias en Acción desde agosto de 2006, de las cuales 14.765 son desplazadas.



Datos a mayo de 2007
Fuente: Acción Social

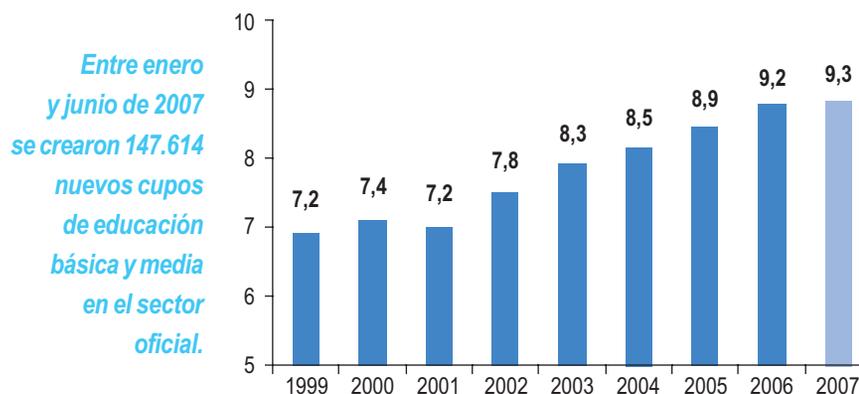
Un resultado inicial en esta dirección es la participación de 147.614 nuevos alumnos en el sistema de educación formal en los niveles de educación básica y media llegando así a 9,3 millones de estudiantes matriculados, lo cual ha sido posible gracias al esfuerzo del Gobierno Nacional y de las entidades territoriales (gráfica 1.16). Del mismo modo, sobresale el incremento en la matrícula de educación superior a diciembre de 2006, que alcanzó un total de 1,3 millones de alumnos y representa un incremento de 7,4% frente al año 2005 (gráfica 1.17).

Por otra parte, si bien el crecimiento económico es una variable que impacta positivamente la superación de las condiciones de pobreza, este debe acompañarse de políticas que hagan extensivos los beneficios para todos y que permitan cerrar las brechas sociales existentes. Para tal fin, el Gobierno ha puesto en marcha la Red de Protección Social para la Superación de la Extrema Pobreza -Juntos-, con el fin de lograr la incorporación efectiva de los hogares más pobres a los servicios sociales del Estado y asegurar la superación de su condición, a través de: i) integrar la oferta de servicios sociales para hacerlos coincidir alrededor de la familia de manera simultánea, ii) brindar, transitoriamente, acompañamiento familiar y acceso preferente para asegurar que los

Gráfica 1.16

Matrículas en educación básica y media (sector oficial)

(Millones de alumnos, acumulado)

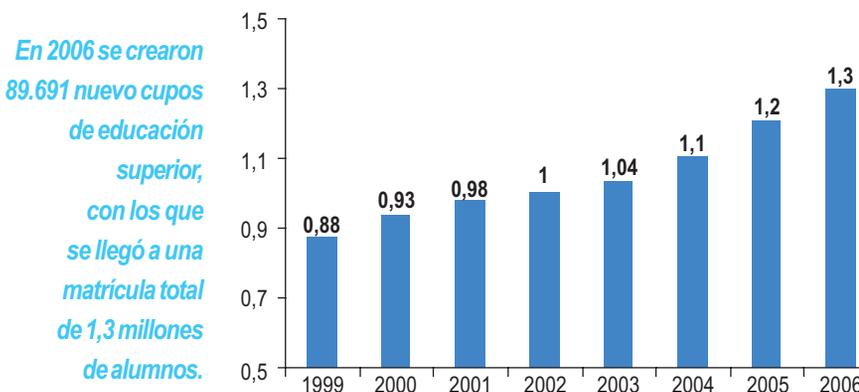


* Datos a primer semestre de 2007
Fuente: Ministerio de Educación

Gráfica 1.17

Matrícula en educación superior

(Millones de alumnos)



Fuente: Ministerio de Educación

recursos e intervenciones permitan superar condiciones mínimas de calidad de vida que no están cubiertas, y iii) generar un marco de corresponsabilidad con las familias para que éstas se comprometan con la superación de su situación.

En este sentido, algunos de los objetivos específicos de la Red Juntos son:

- a. Incentivar logros en la formación y acumulación de capital humano en los hogares.
- b. Apoyar a las familias en la construcción de una nueva perspectiva de vida que les permita ser agentes activos de su propio desarrollo.
- c. Adecuar la oferta de programas sociales a la demanda de las familias en situación de pobreza extrema.

De esta manera la Red Juntos involucra la acción coordinada y decidida del Estado en sus tres niveles de gobierno (nacional, departamental y municipal), para apoyar a las familias en la realización de sus proyectos de vida y la consecución de condiciones de bienestar que les permitan superar la pobreza extrema (gráfica 1.18)

Gráfica 1.18

Red Juntos

Conpes Social 103 de septiembre de 2006



Como cuarta estrategia para lograr la reducción de la pobreza, el Gobierno Nacional creó el Programa de Inversión Banca de las Oportunidades con el propósito de consolidar un sistema financiero incluyente, que promueva el acceso de la población de menores ingresos y de las micro, pequeñas y medianas empresas a los servicios financieros como ahorro, crédito, pago, remesas del exterior, transacciones, pensiones y seguros.

Cuadro 1.3
Cartera Bruta
 (mayo 2007, millones de pesos)

Intermediario	Jul. 2002	Jul. 2006	Mayo 2007	Variación Jul. 2002- Jul. 2006	Variación Jul. 2006- May. 2007
Banca Comercial*	571.976	2.753.430	3.787.836	381%	38%
Fundaciones**	160.992	723.546	1.129.067	349%	56%
Subtotal	732.968	3.476.976	4.916.902	374%	41%
Cooperativas***			226.985		
Total	732.968	3.476.976	5.143.888	374%	48%

*Reportes de cartera de microcrédito de la Banca Comercial elaborado por la superintendencia Financiera.

**Reporte de cartera de las Instituciones afiliadas a la red Emprender más Actuar Antioquia

***Información parcial a Marzo de 2007

Fuente: Banca Comercial

Como resultado de esta estrategia de oferta de servicios, a mayo de 2007 el programa Banca de las Oportunidades ha desembolsado más de 1,1 millones de créditos a microempresarios por un monto de 3,41 billones de pesos, con un avance sobre la meta anual de 2007 de 46,4%. La meta programada para el 2010 es entregar cinco millones de créditos a grupos de población de bajos ingresos. Como un resultado importante de la estrategia de bancarización, dentro del total de créditos entregados entre agosto de 2006 y mayo de 2007, 290 mil han correspondi-

do a créditos que se han entregado por primera vez.

Un último indicador que demuestra los resultados satisfactorios de este programa es el saldo de cartera, que presentó un crecimiento de 48% al pasar de 3,47 billones de pesos a principios de agosto de 2006 a más de cinco billones de pesos en mayo de 2007. Se ha proyectado que la cartera pueda alcanzar alrededor de los ocho billones de pesos al finalizar el periodo de gobierno en 2010 (cuadro 1.3).

Cumpliendo los requisitos y afrontando los retos del Estado Comunitario, el Gobierno avanza hacia la consolidación de un Estado eficiente y transparente al servicio de los ciudadanos

El Gobierno, en la búsqueda de un ordenamiento político que le permita cumplir cabalmente con la tarea de tener presencia efectiva y soberana en el territorio, se ha propuesto avanzar decididamente hacia la conformación del Estado Comunitario. En este sentido, durante el presente cuatrienio los esfuerzos se dirigirán a la profundización de las reformas llevadas a cabo durante el período 2002-2006, haciendo énfasis en los requisitos y los retos necesarios para la consolidación de un mejor Estado.

Por lo anterior, durante el cuatrienio 2006-2010 los requisitos del Estado Comunitario se enfocan en el fortalecimiento de la capacidad estatal con el fin de asegurar que todos los ciudadanos puedan ejercer plenamente sus derechos, deberes y libertades a través de la consolidación del actual modelo democrático y de dar soluciones oportunas a las falencias en la provisión del servicio de justicia. Así mismo, los retos del Estado Comunitario plantean una transformación institucional para superar las limitaciones del modelo burocrático de gestión pública con el fin de que las organizaciones públicas se basen en principios como la administración al servicio del ciudadano, la lucha contra la corrupción, la participación ciudadana, el mejoramiento continuo, el gobierno de la información, la innovación institucional, la gestión por resultados y la profesionalización del empleo público.

Por otra parte, los esfuerzos del Gobierno Nacional en la consolidación del Estado Comunitario se reflejan tanto en los compromisos presupuestales como en el avance de las metas propuestas para este cuatrienio. Para el período enero-mayo de 2007, se comprometieron el 47% de los recursos permitiendo un cumplimiento de metas del 45,6% en promedio durante el primer año de gobierno.

El Gobierno continúa dirigiendo sus esfuerzos hacia la inclusión de políticas ambientales que garanticen el desarrollo sostenible del país

La visión del crecimiento y desarrollo de Colombia necesariamente debe sustentarse en una adecuada articulación de las dimensiones económica, social y ambiental con el fin de garantizar el desarrollo sostenible del país. En esta medida, la inclusión de consideraciones ambientales y del riesgo en la planificación sectorial resulta esencial en tanto provee los elementos y estrategias necesarias para generar modos sostenibles de producción y consumo, prevenir la degradación ambiental y sus costos, así como asegurar oportunidades de desarrollo a las generaciones futuras.

Durante el período 2006-2010, la política ambiental y del riesgo se orienta hacia la articulación de estrategias para reducir o minimizar los impactos ambientales que se derivan del uso de recursos para el desarrollo económico. Estas estrategias integran criterios y consideraciones ambientales en los procesos de uso y ocupación del territorio, la gestión integrada del recurso hídrico, el cono-

cimiento, conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables y de la biodiversidad, la promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles, la prevención y control de la degradación ambiental, y el fortalecimiento del Sistema Nacional Ambiental –Sina.

Así mismo, el Gobierno Nacional ha realizado considerables esfuerzos en materia de atención y prevención de desastres, desarrollando una activa política de acompañamiento a la población afectada por los eventos naturales adversos. De esta manera, entre junio de 2006 y junio de 2007, el Fondo Nacional de Calamidades entregó recursos por \$17 mil millones para 119.175 familias damnificadas por inundaciones, deslizamientos, avalanchas y otros eventos que han afectado el territorio nacional.

El compromiso del Gobierno Nacional con el desarrollo sostenible, se refleja tanto en los recursos asignados al tema ambiental, como en el avance de cada uno de los componentes de la política. Para el año 2007 se apropiaron \$221,4 mil millones de los cuales \$137,4 mil millones corresponden a inversión del Presupuesto General de la Nación y \$84 mil millones a partidas asignadas a través de una entidad de sector descentralizado (Cormagdalena). Para el período enero-mayo de 2007 se comprometieron 49,6% de los recursos permitiendo un cumplimiento de metas del 56,9% en promedio.

A continuación se presenta el avance detallado para el primer año de Gobierno de cada uno de los temas mencionados, seguridad democrática, confianza inversionista y crecimiento económico, el ambicioso programa social, la inclusión de políticas ambientales, la consolidación de un Estado eficiente y el impulso de políticas que tengan en cuenta dimensiones especiales del desarrollo de la segunda administración del presidente Uribe.