

## **Rae**

1. **Tipo de documento:** trabajo de grado para optar por el título de PROFESIONAL EN RELACIONES INTERNACIONALES
2. **Título:** Cooperación de la Unión Europea a Colombia en el sector forestal, cuatrienio 2006-2010
3. **Autor:** Diego Fernando Torres Rivera
4. **Lugar:** Bogotá D.C
5. **Fecha:** Agosto de 2015
6. **Palabras Clave:** Cooperación Internacional, Ayuda Financiera, Ayuda al Desarrollo, Bosques y Zonas Forestales, Objetivos de Desarrollo del Milenio, Teoría Liberal, Plan Nacional de Desarrollo, Organización de Naciones Unidas.
7. **Descripción del trabajo:** El objetivo principal de esta investigación fue conocer a profundidad cuales fueron los proyectos realizados por la Unión Europea en Colombia en materia medioambiental para mitigar la problemática de los bosques y zonas forestales del país, estos proyectos a su vez coincidieron en la intención de Colombia de cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, principalmente con el objetivo número 7 referente a garantizar la sostenibilidad ambiental, todo lo anterior en un periodo de tiempo de 4 años ( 2006-2010 ).
8. **Líneas de investigación:** Análisis de documentos oficiales proyectados por la Delegación de la Unión Europea en Colombia; análisis del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.
9. **Metodología:** Investigación descriptiva, investigación diagnostica e investigación cualitativa.
10. **Conclusiones:** Después de realizada la investigación se concluye que los proyectos de cooperación internacional realizados por la Unión Europea en Colombia fueron fructíferos para mitigar las problemáticas ambientales del país, además de ello, fueron de vital importancia para que Colombia buscase cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por otra parte, los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 permitieron la realización y ejecución de los proyectos debido a la intención gubernamental de mejorar las condiciones de los bosques y zonas forestales del país.

COOPERACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA A COLOMBIA EN EL SECTOR  
FORESTAL, CUATRIENIO 2006-2010.



**UNIVERSIDAD DE  
SAN BUENAVENTURA  
BOGOTÁ**

DIEGO FERNANDO TORRES RIVERA.

UNIVERSIDAD DE SAN BUENAVENTURA.

FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS, POLÍTICAS Y ECONÓMICAS.

BOGOTÁ, D.C – 2015.

COOPERACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA A COLOMBIA EN EL SECTOR  
FORESTAL, CUATRIENIO 2006-2010.

DIEGO FERNANDO TORRES RIVERA.

Trabajo presentado como requisito para optar por el título de profesional en Relaciones  
Internacionales.

Asesor: Hernán Felipe Trujillo Quintero.

UNIVERSIDAD DE SAN BUENAVENTURA.

FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS, POLÍTICAS Y ECONÓMICAS.

BOGOTÁ, D.C – 2015.

## **Tabla de contenido.**

|                                                                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. RESUMEN .....                                                                                                                      | 7  |
| 2. INTRODUCCIÓN E INFORMACIÓN GENERAL .....                                                                                           | 8  |
| 2.1 PLANTEAMIENTO Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA .....                                                                                    | 10 |
| 2.2 OBJETIVOS .....                                                                                                                   | 12 |
| 2.2.1 GENERAL .....                                                                                                                   | 12 |
| 2.2.2 ESPECÍFICOS .....                                                                                                               | 12 |
| 3. ABORDAJE Y METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN .....                                                                                      | 13 |
| 3.1 ESTADO DEL ARTE.....                                                                                                              | 13 |
| 3.2 JUSTIFICACIÓN .....                                                                                                               | 17 |
| 3.3 MARCO TEÓRICO.....                                                                                                                | 20 |
| 3.4 DISEÑO METODOLÓGICO.....                                                                                                          | 23 |
| 4. RELACIÓN BILATERAL ENTRE COLOMBIA Y LA UNIÓN EUROPEA, PROYECTOS DE<br>COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO..... | 25 |
| 4.1 LOS TEMAS DE INTERVENCIÓN POR PARTE DE LA UNIÓN EUROPEA EN LOS<br>PROCESOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL CON COLOMBIA .....        | 25 |
| 4.2 RELACIÓN ENTRE COLOMBIA Y LA UNIÓN EUROPEA EN PRO DE EJECUCIÓN DE<br>PROYECTOS Y PROGRAMAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL .....     | 28 |
| 4.3 PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y<br>COLOMBIA DURANTE EL CUATRIENIO 2006-2010.....                  | 33 |

|                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.4 BOSQUES Y ZONAS FORESTALES CON INTERVENCIÓN POR PARTE DE LA UE .....                                                                     | 35 |
| 4.5 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE LOS PROYECTOS AMBIENTALES EMITIDOS POR<br>LA DELEGACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN COLOMBIA (2006-2010) .....   | 39 |
| 4.6. TEORÍA LIBERAL Y PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL .....                                                                           | 42 |
| 5. IMPORTANCIA DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES DE COLOMBIA ENTRE LOS AÑOS 2006<br>Y 2010.....                                                   | 44 |
| 5.1 INTEGRACIÓN DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES EN EL PND.....                                                                                  | 48 |
| 5.2 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS ESTABLECIDOS EN EL<br>PLAN DE DESARROLLO 2006-2010 Y EL INFORME AL CONGRESO DEL 2007 ..... | 50 |
| 6. IMPORTANCIA DE LOS ODM A NIVEL INTERNACIONAL Y PARA COLOMBIA .....                                                                        | 55 |
| 7. CONCLUSIONES .....                                                                                                                        | 61 |
| 8. REFERENCIAS.....                                                                                                                          | 65 |
| 9. ANEXOS .....                                                                                                                              | 70 |

### **Lista de abreviaturas**

|       |                                                           |
|-------|-----------------------------------------------------------|
| AOD   | Ayuda Oficial al Desarrollo                               |
| AUV   | Álvaro Uribe Vélez                                        |
| CA    | Comunidad Andina                                          |
| DNP   | Departamento Nacional de Planeación                       |
| MAVDT | Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial |
| ODM   | Objetivos de Desarrollo del Milenio                       |
| ONU   | Organización de las Naciones Unidas                       |
| PND   | Plan Nacional de Desarrollo                               |
| PNUD  | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo        |
| SINA  | Sistema Nacional Ambiental                                |
| TLC   | Tratado de Libre Comercio                                 |
| UE    | Unión Europea                                             |

## **1. Resumen.**

El tema de esta investigación fue el análisis y caracterización de los proyectos realizados la UE en Colombia para el cuidado de bosques y zonas forestales entre los años 2006 y 2010, que a su vez coincidieron en la intención de Colombia en buscar el cumplimiento del objetivo número 7 dentro de los ODM referente a garantizar la sostenibilidad ambiental del país. Para el desarrollo de esta investigación se tienen tres variables, la cooperación internacional, los proyectos dirigidos a los bosques y zonas forestales del país y los lineamientos medioambientales estipulados en el PND 2006-2010.

El análisis de la importancia de los procesos de cooperación internacional en el vínculo bilateral entre la UE y Colombia, se fundamenta en la relevancia que han tenido los proyectos realizados los cuales van dirigidos a mitigar diferentes problemáticas que afecten al país, bajo un marco de AOD, principalmente en el tema medioambiental el cual ha sido tratado como una prioridad tanto en las agendas nacionales como internacionales.

Como centro de análisis de esta investigación, se encuentran los proyectos dirigidos a mejorar las condiciones de los bosques y zonas forestales de Colombia, haciendo un análisis desde la Teoría Liberal de las Relaciones Internacionales teniendo en cuenta la importancia de los procesos de cooperación internacional entre países que resalta esta teoría.

De acuerdo a lo anterior, surge la pregunta central de esta investigación, ¿En el marco de la intención de cumplir con los ODM, qué características tuvieron los proyectos de cooperación internacional realizados por parte de la UE en Colombia dirigidos a los bosques y zonas forestales del país entre los años 2006 y 2010?.

## **2. Introducción e información general.**

Este proyecto de investigación busca analizar los proyectos de cooperación internacional, centrándose principalmente en el tema medioambiental, proporcionados por la UE a Colombia durante los años 2006 a 2010 bajo la presidencia de AUV, dichos procesos de cooperación aportaron también, a que Colombia buscase cumplir las metas y los ODM establecidos en el año 2000.

A partir de lo enunciado anteriormente se explicará la importancia que tiene para Colombia su relación bilateral con la UE y como se integran los ODM en este vínculo, además de ello, se especificará en la relevancia que tiene el tema de la sostenibilidad del medio ambiente en un país con una naturaleza tan amplia y variada como la colombiana, para ello, se estudiarán los lineamientos y políticas ambientales estipuladas en el PND elaborado para el periodo 2006-2010 denominado “Estado comunitario: desarrollo para todos”.

El planteamiento anterior responde a una investigación cualitativa ya que se busca investigar y analizar la dinámica y el modo de operación de los procesos de cooperación internacional entre la UE y Colombia teniendo en cuenta los intereses que presentan las políticas tanto nacionales como exteriores de ambas partes y centrándose en la Teoría Liberal de las Relaciones Internacionales, la cual define la cooperación internacional como un argumento esencial para alcanzar las metas propuestas por la comunidad internacional.

Partiendo del principio de que el desarrollo sostenible es uno de los temas más importantes dentro de la agenda internacional es indudable que alcanzar aquel desarrollo depende de múltiples factores , con este fin, se establecieron los ODM , los cuales buscan alcanzar metas en temas importantes a nivel global como la erradicación de la pobreza extrema, conseguir la

igualdad de géneros, fomentar una educación de primer nivel alrededor del mundo y garantizar la sostenibilidad ambiental entre otros, por ende, las variables principales a analizar en esta investigación son la cooperación internacional entre la UE y Colombia y la temática medioambiental y sus lineamientos tanto en la política nacional como en la política exterior de Colombia.

Estas variables constituyen puntos claves dentro de la investigación, uno de ellos es la importancia que tiene la sostenibilidad ambiental dentro del desarrollo sostenible mundial, otro punto clave es el papel de la UE frente a América Latina y más específicamente frente a Colombia y su interés en consolidar las relaciones bilaterales estableciendo políticas de ayuda oficial al desarrollo y fomentando proyectos de cooperación internacional entre ambas partes , así como también el análisis del tema medioambiental en el PND y los lineamientos que presentan las respuestas por parte del gobierno colombiano ante la problemática presentada a lo largo del territorio nacional en materia medioambiental y principalmente en lo que concierne a las denominadas zonas verdes como los bosques y las zonas forestales.

Teniendo en cuenta los preceptos anteriormente mencionados se realizara una investigación analítica en la medida en que se estudiaran los intereses tanto de Colombia como de la UE así como también la integración de las políticas ambientales en sus agendas, por otra parte, se realizará una investigación diagnóstica ya que enfatizándonos en el análisis previo, este nos permitirá conocer y comprender las dinámicas de cooperación entre Colombia y la UE y el método de ejecución de los proyectos que vinculan a ambas partes, también se realizará un análisis prescriptivo ya que posterior al análisis de la eficiencia de este proceso de cooperación ofrecida por la UE a Colombia se puedan proponer acciones a realizar para la eficacia de la presente investigación.

Se espera que esta investigación ayude al lector a comprender y conocer la problemática ambiental, pérdida de recursos naturales ,disminución de especies y ecosistemas y principalmente la deforestación a nivel mundial, problemas los cuales afronta la comunidad internacional, pero principalmente la comprensión de esos problemas dentro del territorio colombiano, y asimismo entender las dinámicas y la funcionalidad de los procesos de cooperación internacional entre la UE y Colombia mediante el conocimiento de los proyectos realizados en el país dentro de la temporalidad de tiempo anteriormente mencionada.

## **2.1 Planteamiento y formulación del problema.**

Colombia es uno de los principales países en materia de biodiversidad en el mundo, cuenta con un territorio de 55 millones de hectáreas de bosque, 10,2 millones de hectáreas de Parques Nacionales Naturales y 81 áreas (17.000 hectáreas) de reservas ambientales, uno de los 12 países megadiversos del mundo, como lo asegura (Vasquez, 2013) en su investigación diagnostica, Colombia es el segundo país en biodiversidad (genes, especies y ecosistemas).

Sin embargo, a pesar de los grandes recursos medioambientales y ecológicos que en el territorio colombiano se encuentran, también hay una serie de problemas ambientales que generan un gran impacto sobre la diversidad biológica como por ejemplo la deforestación de miles de hectáreas de bosques cada año, por causas como carreteras, la construcción de infraestructura minera e hidroeléctrica, así como los efectos que causan la exploración petrolera y explotación, los cultivos ilícitos entre otros, el tema ambiental se establece en la constitución de 1991 como un tema relevante dentro de la agenda estatal del país.

Desde 1991, la Constitución Política de Colombia le otorgó una importancia fundamental al tema ambiental, al establecer como principio la obligación del Estado de proteger las

riquezas naturales de la Nación. Asimismo determinó que el Estado colombiano debe proteger tanto la diversidad como la integridad del medio ambiente y planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, con el propósito de garantizar el desarrollo sostenible, previniendo y controlando factores de deterioro ambiental (Presidencia de la Republica, 2006, p. 343).

Cuando en el año 2000 se pactaron los ODM, los países miembros de la ONU prometieron no escatimar esfuerzos para controlar y minimizar los daños que a nivel mundial habían, las problemáticas se presentaron en ocho temas denominados ODM, donde sobresale el objetivo número siete en el cual se centra esta investigación que hace referencia al cuidado del medio ambiente, este objetivo es considerado uno de los más importantes debido a la relevancia de este tema en la política nacional de muchos países pero sobretodo en las agendas internacionales.

Por medio de esta investigación diagnóstica se quiere hacer énfasis en el tema medioambiental, debido a que los factores anteriormente nombrados han servido de motivación para la UE a la hora de buscar generar una cooperación bilateral con Colombia, con el fin de mitigar un poco esta problemática ambiental, ejecutando programas y proyectos que le permitan a Colombia cumplir con el ODM número siete referente a garantizar la sostenibilidad del medio ambiente más específicamente el cuidado de bosques y zonas forestales.

Los problemas ambientales de Colombia se presentan a lo largo de todos sus departamentos, y sus causas son tan variables como sus consecuencias, la minería por ejemplo es la principal fuente de despojo de la naturaleza en todos los rincones, también la tala de árboles en algunos bosques del país, así como la deforestación de sus selvas, todos estos problemas hacen que Colombia no sea un país autosostenible medioambientalmente hablando, lo cual es un retroceso dentro del objetivo de conseguir una sostenibilidad y un correcto uso de los recursos naturales.

## **2.2 Objetivos.**

### **2.2.1 General.**

Analizar la cooperación internacional de la UE en materia medioambiental para el cuidado de los bosques y zonas forestales de Colombia y su incidencia en el cumplimiento de los ODM durante el segundo periodo presidencial de AUV entre los años 2006 y 2010.

### **2.2.2 Específicos.**

1. Caracterizar los proyectos realizados por parte de la UE en materia medioambiental los cuales sirvieron como aporte fundamental para combatir el deterioro de los bosques y zonas forestales de Colombia durante el periodo presidencial de AUV entre los años 2006 y 2010.

2. Ilustrar mediante esta investigación la importancia que tienen para Colombia los proyectos de cooperación técnica y financiera y la ayuda AOD proveniente de la UE, los cuales se ejecutaron en el país entre los años 2006 y 2010 bajo la presidencia de AUV y analizar su incidencia en la intención de Colombia en cumplir el objetivo número 7 dentro de los ODM referente a la sostenibilidad ambiental.

3. Describir cuales fueron los lineamientos en materia medioambiental estipulados por el entonces presidente AUV en su plan de desarrollo denominado “Estado comunitario: desarrollo para todos” realizado para ejecutarse durante su segundo período presidencial entre los años 2006 y 2010.

### **3. Abordaje y metodología de investigación.**

#### **3.1 Estado del Arte.**

Este estudio partirá de tres ejes temáticos ( los proyectos de cooperación internacional realizados por la UE en Colombia; las políticas medioambientales de Colombia estipuladas en el PND 2006-2010 y la importancia de los ODM a nivel mundial y también para Colombia), este último tema tomó fuerza en el siglo XXI y adquirió visibilidad dentro de las recientes cumbres y convenciones que se han hecho principalmente a comienzos del nuevo milenio debido a la pertinencia que tienen dentro de las agendas internacionales y de interés común.

La globalización e integración político-económica que se ve actualmente a nivel mundial es bastante amplia es por ello que el tema de la cooperación internacional no es ajeno para ningún país, realmente es un fenómeno del cual deben valerse para buscar desarrollar de mejor manera sus políticas internas y de igual manera consolidar vínculos internacionales los cuales serían beneficiosos a mediano y largo plazo. En el marco de esta investigación el vínculo bilateral existente entre la UE y Colombia y los proyectos de cooperación internacional pactados entre ambos actores es uno de los principales ejes temáticos teniendo como base de estudio la Teoría Liberal de las Relaciones Internacionales y sus fundamentos sobre los procesos de cooperación entre agentes del sistema internacional.

Si bien en Colombia el tema medioambiental recientemente ha sido tratado como un tema importante dentro de las agendas locales es pertinente hacer un estudio enfatizando en cómo las políticas ambientales en Colombia permiten o no la intervención por parte de organizaciones internacionales a la hora de ejecutar proyectos en el territorio nacional, teniendo en cuenta la sensibilidad que representa el tema de la preservación del medio ambiente en un país donde la

explotación de recursos y deforestación y otras acciones referentes al deterioro ambiental son una evidente realidad desde décadas atrás, es por ello que las políticas ambientales nacionales y el estudio de las mismas son un eje temático fundamental dentro de esta investigación.

Los 8 ODM pactados por la ONU son un ejemplo bastante claro sobre cómo es posible la unificación de países de diferentes continentes y hemisferios, con políticas distintas, economías de tamaños no proporcionales unas con otras, religiones y culturas diferentes con un objetivo común en mente proyectado a ser cumplido en 15 años a partir de su creación, y el cual es cumplir con las metas pactadas para el comienzo del nuevo milenio, es por ello que la importancia de los ODM es otro de los ejes temáticos dentro de esta investigación.

La cooperación de la UE con Colombia se enmarca en el Convenio Marco relativo a la Ayuda Financiera y Técnica y de Cooperación Económica, el cual fue firmado en el año 2000. Este convenio establece las disposiciones para el desarrollo de la cooperación entre ambas partes y la ejecución de programas y proyectos. Como otros países beneficiarios de la cooperación de la UE, Colombia se beneficia de los proyectos en el marco de la AOD. Para el período 2007-2013, la mayor parte de los recursos se atribuyeron al Instrumento de Cooperación al Desarrollo (Agencia presidencial de cooperación internacional de Colombia, 2013).

Analizando la pertinencia de las políticas ambientales en Colombia, es necesario partir de la importancia de estas en el país, para el sector público debe ser consciente de la situación de los bosques y zonas forestales que vive el planeta y son quienes deben tomar las iniciativas a la hora de crear políticas y proyectos que disminuyan estos daños, a partir del año 2006 en Colombia el MAVDT no solo es el ente gubernamental encargado de cumplir las políticas ambientales estipuladas, sino también funciona como organismo de control para la ejecución de proyectos

ambientales en las zonas boscosas del país. Sin embargo fuertes críticas se han suscitado sobre su gestión debido a la fusión con la cartera de vivienda lo cual pudo haber debilitado a la institución como tal, Manuel Rodríguez Becerra lo analiza de este modo y cuestiona la importancia que le dio el presidente AUV a la política ambiental del país y por ende a los principios de sostenibilidad ambiental:

El debilitamiento sufrido por la primera autoridad ambiental del país, representada en el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, así como por las Corporaciones Autónomas Regionales, situación que a su vez se expresa en un debilitamiento de la política ambiental de Colombia. El papel otorgado a lo ambiental en las políticas de desarrollo caracterizado por sacrificar la protección del medio ambiente a los objetivos del crecimiento económico de corto plazo. Es una visión que, en últimas, guio la concepción de algunas de las principales políticas adelantadas en el período (Rodríguez, s.f, Párr. 9).

Como eje principal de estudio dentro de esta investigación cabe destacar y analizar el compromiso de Colombia por cumplir las expectativas que se enunciaron en la declaración que dio creación a los ODM, esta se hizo evidente a partir del año de su creación, además si se tiene en cuenta que Colombia tiene una problemática evidente en cada tema tratado, población viviendo en pobreza absoluta, problemas medioambientales en diferentes regiones del país entre otros muchos, es por ello que a partir de la creación de los ODM, Colombia ha mantenido un progreso significativo bajo cada periodo presidencial, siendo uno de los países con grandes índices y mejorías en las temáticas planteadas, así lo estipula el PNUD:

Colombia ha hecho progresos significativos, pero sigue enfrentando retos sobre los cuales se debe trabajar más. Se alcanzaron de manera anticipada las metas de cobertura en educación básica y de áreas reforestadas y restauradas. Además, hay avances importantes en relación a la tasa de desempleo y mortalidad en menores de 1 y 5 años. Sin embargo, se requieren esfuerzos mayores para cumplir las metas establecidas a 2015, en los indicadores de mortalidad materna, cobertura bruta en educación media, embarazo en adolescentes, mortalidad por dengue y coberturas de agua potable y saneamiento básico (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2014, párr. 3).

Además de los temas anteriormente mencionados, cabe resaltar la importancia de la Teoría Liberal de las Relaciones Internacionales desde un punto de vista analítico, si se tiene en cuenta la relación que tiene esta teoría con los procesos y proyectos de cooperación que surgen entre agentes del sistema internacional, esta teoría centra sus fundamentos en las preferencias de los estados las cuales determinan el comportamiento de los mismos, permitiendo así la pluralidad de sus acciones, generando oportunidades de gestionar procesos de cooperación e integración con otros estados y actores dentro del sistema internacional.

De esta manera, integrando los ejes temáticos anteriormente nombrados y partiendo de un análisis crítico sobre la pertinencia de todos ellos para la fundamentación de esta investigación, se pretende caracterizar y hacer énfasis en los proyectos dirigidos a combatir los problemas ambientales del país principalmente lo concerniente a los bosques y zonas forestales debido a su importancia dentro de la agenda tanto colombiana como internacional teniendo en cuenta la integración y relevancia de este tema dentro de los ODM, todo esto permitiendo sentar las bases necesarias para el desarrollo y solución de la pregunta central de esta investigación.

### **3.2 Justificación.**

El tema de cooperación internacional no solo es importante para el estudio del comportamiento y los nexos que se dan entre países del sistema internacional, sino también es un factor clave para el desarrollo de políticas internas de cada país, debido a que el flujo de capitales que se da alrededor del mundo entre distintos países en materia de cooperación financiera y ayuda oficial al desarrollo han influido notablemente para el progreso de algunos países ya que dichas intervenciones internacionales sirven como complemento a sus inversiones nacionales y a la ejecución de proyectos de interés común.

Esta investigación centra su análisis en los proyectos de cooperación realizados por parte de la UE en Colombia entre los años 2006 y 2010, esta periodicidad de tiempo es importante dentro de un contexto local debido a la cantidad de proyectos realizados en Colombia durante este cuatrienio, para este periodo de tiempo, el presidente AUV buscó generar mayores inversiones provenientes del exterior y estas intenciones se vieron reflejadas gracias a los proyectos en cuestión los cuales serán desarrollados y analizados dentro de la presente investigación, en el periodo 2006-2010, Colombia fue un país en el cual la UE centró su atención a la hora de realizar proyectos que respondan a sus intenciones de cooperar con AOD en países con necesidades de distintos índoles, debido a ello esta investigación centra su análisis en dicha periodicidad de tiempo.

En total, cinco proyectos de la UE en Colombia fueron destinados a mitigar y combatir las problemáticas que se evidenciaban en los bosques y zonas forestales del país, estos proyectos contaron con diferentes inversiones atendiendo las necesidades particulares de cada situación,

para entender el contexto en el cual se desarrolla esta investigación se mencionan a continuación las zonas donde la UE hizo presencia con sus acciones y sus proyectos:

- Bosques y territorios étnicos en el Chocó-Darién Colombo Ecuatoriano.
- Región noroeste del Amazonas: territorios indígenas de la región transfronteriza con Brasil y Venezuela.
- Norte Amazónico, Departamento del Guaviare, Municipios de San José del Guaviare y El Retorno.
- Departamento del Putumayo, Municipio Puerto Leguízamo.
- Regionales de Risaralda, Tolima, Quindío, de la Frontera Nororiental.

Por otra parte, la importancia de los ODM dentro del sistema internacional es bastante grande, la meta de cumplir con los 8 objetivos fijados en el año 2000 por parte de los países miembros de las Naciones Unidas, ONU (2007), sigue hoy en día tomando mucha fuerza por los gobiernos locales así como también en las agendas internacionales; el tema medioambiental dentro de estos objetivos es bastante claro y elocuente, el propósito más grande es garantizar la sostenibilidad del medio ambiente sin escatimar esfuerzos por liberar a toda la humanidad y generaciones futuras de vivir en un planeta dañado por las actividades cotidianas del hombre las cuales aumentan la vulnerabilidad a los desastres naturales.

El tema de la cooperación internacional es fundamental para el estudio de las relaciones internacionales, en la medida en que este tipo de cooperación que entre países o bloques se pueda llegar a dar según el contexto, las necesidades y acuerdos entre las partes es sumamente importante para el desarrollo interno de un país y para fortalecer los vínculos con países u

organizaciones internacionales, además en un mundo globalizado es difícil hablar de países que tengan un grado de interdependencia bajo o nulo, esto se ve claramente identificado en la cantidad de bloques tanto económicos como políticos que han surgido alrededor del mundo, muchos de ellos enfatizados en generar un alto flujo de cooperación internacional con el fin de mejorar su producción interna.

El tema medioambiental, y el cuidado y protección de los bosques y zonas forestales del país también es clave para ser estudiado desde la óptica de las relaciones internacionales, debido a la importancia que tiene este tema en la agenda de acción de los estados en este momento y la perspectiva de trabajo con las comunidades que se ha desarrollado alrededor de este tema. Además de lo anteriormente nombrado los ODM cumplen un papel claro dentro de las Relaciones Internacionales y es el de buscar una integración a nivel mundial, sin distinguir entre hemisferios, sistemas políticos, culturas o religiones en pro de cumplir estas metas y satisfacer las expectativas que se generaron cuando estos objetivos fueron creados en el año 2000.

### **3.3 Marco Teórico.**

Según Hallet (1999) las corrientes filosóficas y teóricas que han acompañado a las relaciones internacionales desde hace décadas parten desde distintos análisis interpretativos dentro de una misma discusión acerca de cómo debe ser el comportamiento entre estados en el sistema internacional en el cual todos los países se encuentran inmersos; para abordar este análisis es necesario categorizar las distintas formas en que los estados interactúan teniendo en cuenta los intereses, objetivos, y principalmente el contexto en el que se encuentran.

El presente marco teórico responde a la necesidad de vincular los temas centrales de esta investigación, es decir, el tema de la cooperación entre actores del sistema internacional, es visto desde la perspectiva liberal como una oportunidad de interacción para solventar las necesidades que puedan aquejar a las partes, generando así un clima de confianza y relaciones cordiales y estables entre dichas partes.

Para entender la relación de la Teoría Liberal con los proyectos de cooperación entre la UE y Colombia, cabe resaltar que la realización de dichos proyectos se hace bajo minuciosos estudios realizados por ambas partes, y se entienden desde un punto de vista donde para un país como Colombia, los proyectos de AOD son necesarios y fundamentales para combatir las problemáticas internas del país, además de esto, el tema ambiental se presenta en las agendas internacionales como un tema de primer nivel y de prioritaria atención, por esto, en los últimos años múltiples proyectos alrededor del mundo están destinados a combatir los problemas ambientales, atendiendo y respondiendo a los lineamientos liberales.

Entendiendo las relaciones internacionales como un conjunto de estudios sistemáticos donde se incluyen las relaciones políticas, económicas y sociales entre estados y cuyas repercusiones

van más allá de las fronteras teniendo como escenario principal la arena internacional, Hallet (1999) destaca que las interacciones entre estados históricamente, se basan sobre intereses particulares que puedan tener los estados en donde sobresale el flujo de comercio, y las relaciones político diplomáticas; bajo este contexto es preciso enfatizar, que los estados obedecen a sus intereses y a los de su población convirtiéndose así en estados interdependientes.

### **Liberalismo como teoría de las Relaciones Internacionales y análisis desde la Cooperación Internacional.**

Para Jervis (1999) el liberalismo parte de la premisa del que el estado es el determinante primordial de su propio comportamiento, donde este se puede permitir varias acciones a realizar con base a las preferencias que existan entre estados. A diferencia de otras escuelas la escuela liberal resalta la posibilidad de la cooperación y la generación de un contexto para el progreso general, los cuales son considerados realizables, y en donde la cooperación está presente, al menos en potencia.

En este sentido para Robert Jervis el liberalismo centra su concepción sobre las relaciones internacionales en las variaciones de las preferencias entre los estados y temas de interés e importancia a nivel global, como por ejemplo el cuidado y preservación del medio ambiente, erradicación de la pobreza y lucha contra el terrorismo, y no justamente en el interés nacional ni en la distribución de capacidades materiales.

El elemento de cooperación internacional y ayuda oficial al desarrollo es central en el argumento del liberalismo, el cual afirma que los estados no solo dependen unos de otros para conseguir sus objetivos, sino que esta interdependencia debe ser vista como un proceso de integración global que permita cumplir las expectativas planteadas y sobretudo mantener la estabilidad y paz dentro del sistema internacional, según esta teoría, el sistema internacional recompensa a los actores que cooperan entre sí mismos. Esta convicción se basa en el modelo que prescribe el liberalismo económico. Según este,

por medio del comercio entre naciones, las distintas naciones se benefician mutuamente (Jervis, 2002, párr. 3)

Es pertinente analizar que para la Teoría Liberal la pluralidad de acciones dentro de un estado es permitida por lo tanto las preferencias varían de entre un estado y otro atendiendo las necesidades particulares de cada caso en factores tales como la cultura , los sistemas económicos, o acuerdos políticos. En este sentido, el liberalismo también promueve que las interacciones entre estados no se limitan solamente a temas gubernamentales como por ejemplo la seguridad, sino también a temas variados dentro de las agendas internacionales a través de empresas organizaciones o incluso los mismos individuos.

Bajo la anterior premisa, es indudable que los ODM representan un tema de interés internacional, permitiendo así que los estados y organizaciones internacionales interactúen entre sí para buscar cumplir con lo propuesto, además de ello, cabe destacar que los ODM fueron creados por la ONU, que representa el organismo internacional por excelencia.

La tesis de la paz democrática sostiene que las democracias liberales no hacen la guerra entre ellas, pero históricamente si han tenido conflictos armados con estados no liberales, además destaca la importancia de los procesos de cooperación internacional, calificándolos de indispensables para la integración a nivel mundial en búsqueda de combatir las problemáticas que se presenten alrededor del mundo.

### **3.4 Diseño metodológico.**

El centro de esta investigación consiste en conocer cuáles fueron los proyectos de cooperación internacional que se ejecutaron en Colombia por parte de la UE en que a su vez sirvieron para la intención de cumplir con el objetivo número siete del milenio referente a la sostenibilidad y preservación del medio ambiente principalmente a los que concierne con la reforestación y cuidado de los bosques y zonas forestales del país; para entender cómo fue la ejecución de estos proyectos y la magnitud de los mismos, se realizará una investigación descriptiva con el fin de conocer las situaciones y actitudes predominantes a través de la descripción exacta de los proyectos ejecutados en Colombia y posterior a ello identificar la pertinencia de los mismos por medio de la recolección de datos que nos permitan describir, analizar e interpretar la información obtenida para así poder realizar observaciones objetivas y exactas sobre el modelo de cooperación internacional entre Colombia y la UE además de la ejecución de los proyectos realizados en Colombia y posterior a ello, contemplar que aportes han hecho para mejorar la condición medioambiental del país teniendo como referencia el objetivo planteado por las ONU en el año 2000 el cual busca garantizar la sostenibilidad del medio ambiente además del cuidado y preservación de zonas forestales.

Para responder a los lineamientos del presente proyecto, se realiza una investigación cualitativa en la medida en que se enuncian y analizan las características de los proyectos realizados por la UE en Colombia, teniendo en cuenta las inversiones realizadas y las zonas territoriales destinatarias.

A continuación se presenta la matriz que señala cuáles serán las estrategias e instrumentos a utilizar para el desarrollo de este proyecto de investigación.

**Matriz de metodología y abordaje a utilizar en el proyecto de investigación.**

| <b>Instrumento</b>                                                                                                                                                                                   | <b>Fuente o muestra</b>                                                                                                                                                     | <b>Forma de estudio</b>                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Matriz de sistematización de documentos de análisis sobre la pertinencia e importancia de las metas forestales dentro de los ODM para Colombia y para la ONU.                                        | Documentos donde se estipula la importancia de las metas forestales dentro los ODM del Milenio para Colombia y para la ONU en el marco de su implementación en el año 2000. | Análisis respecto a la relevancia que tiene para el gobierno colombiano la creación de los ODM por parte de la ONU, específicamente lo que concierne al cuidado de bosques y zonas forestales. |
| Matriz de sistematización de los proyectos emitidos por la delegación de la UE en Colombia.                                                                                                          | Fichas de proyectos emitidos por la delegación de la UE en Colombia con contenido exclusivo de los datos de cada proyecto ejecutado.                                        | Descripción de los proyectos realizados por la UE en Colombia, resaltando el contexto, la duración y la forma de ejecución del mismo.                                                          |
| Matriz de análisis de documentos oficiales del gobierno nacional como lo es el PND (Estado comunitario: desarrollo para todos 2006-2010) y el informe al congreso presentado por AUV en el año 2007. | Políticas y lineamientos ambientales bajo el gobierno presidencial de AUV 2006-2010.                                                                                        | Análisis de los lineamientos gubernamentales en el marco de la temática referente a bosques y zonas forestales en el gobierno de AUV.                                                          |

#### **4. Relación bilateral entre Colombia y la Unión Europea, proyectos de cooperación internacional y ayuda oficial al desarrollo.**

##### **4.1 Los temas de intervención por parte de la Unión Europea en los procesos de Cooperación Internacional con Colombia.**

La implementación de políticas que contribuyan al desarrollo y la cooperación dentro de los lineamientos de la política exterior de la UE hace de dicha política un instrumento fundamental dentro del mismo ente, esta política sienta sus bases principalmente en promover el desarrollo sostenible, combatir la pobreza, e integrar los países en pro del desarrollo de la economía global. Para su ejecución se diseñaron diferentes métodos de cooperación que se realizan con base en las negociaciones de acuerdos macros principalmente con gobiernos nacionales que aspiren a dichas ayudas, Colombia dispone y disfruta de este modelo de ayuda junto a la CA.

En el tratado que constituye a la UE se establecieron objetivos como la promoción a la paz, el bienestar de las comunidades, garantizar la estabilidad económica, entre otros donde se encuentra también el objetivo de interés para este proyecto de investigación el cual es proteger el medio ambiente y fomentar el desarrollo sostenible.

El medio ambiente es una prioridad política de primer orden. Se trata de una política transversal que puede ayudar a la UE a salir de la crisis económica y financiera mundial que azotó el continente europeo en 2008, sentando las bases para un crecimiento con baja intensidad de carbono y reforzando la eficiencia energética (Union Europea, 2008) (Unión Europea, 2008, p. 18).

La ayuda oficial que la UE brinda a Colombia hace parte de un programa integrado de cooperación, donde esta ayuda se encuentra enmarcada en el marco de cooperación económica, técnica y financiera que incluye la protección de la diversidad como uno de sus temas

fundamentales a tratar, para la UE en Colombia es necesario tratar temas como: la defensa de los derechos humanos, la lucha contra la violencia o la protección de la biodiversidad entre otros muchos.

Los temas de intervención de la UE en Colombia poseen características que los complementan unos con otros, estos buscan los objetivos y metas del milenio intentando fomentar una alianza estratégica entre los diferentes actores del sistema internacional, realizar proyectos junto al gobierno colombiano ayudaría a cumplir con las metas propuesta para el año 2015 en materia medio ambiental.

De acuerdo a lo anterior se puede observar como el medio ambiente ocupa un lugar privilegiado dentro de las agendas internacionales y es un tema donde la cooperación internacional también se hace presente, los esfuerzos de la UE hacia el desarrollo social y económico son fundamentales para tener un impacto positivo en los bosques y zonas forestales del país por medio de los proyectos realizados a lo largo del país.

Dentro del espectro de la Cooperación Internacional entre la UE y Colombia, el tema medioambiental y los modelos de cooperación medioambiental son fundamentales para el análisis de los proyectos de cooperación al desarrollo por medio de ayuda financiera la cual en Colombia se enfoca en el cuidado de bosques y zonas forestales asumiendo la postura de que el cuidado de la diversidad biológica es un tema que le compete no solo a estados sino a bloques económicos y políticos.

De acuerdo a Caceres (1998) la UE maneja diferentes líneas presupuestarias para asignar los recursos de cooperación, en el caso colombiano, los proyectos ambientales acceden a las partidas presupuestarias que corresponden al área América Latina-Asia, principalmente en bosques

tropicales y medio ambiente. La línea presupuestaria para el medio ambiente es un instrumento de financiación cuyo objetivo es llevar a cabo el principio de desarrollo sostenible, contribuyendo a una verdadera integración de la dimensión medioambiental en el proceso de desarrollo. Los temas prioritarios identificados para este rubro son la protección de la biodiversidad, costas, suelo, bosques y medio ambiente urbano.

De acuerdo a lo anterior, los temas en la agenda de la cooperación bilateral entre la UE y Colombia son bastantes, a partir del nuevo milenio la UE busca intervenir en el conflicto armado interno que sufre Colombia bajo procesos principalmente de cooperación técnica principalmente en aspectos civiles de las relaciones exteriores en áreas como el comercio y la diplomacia, este vínculo entre Colombia y UE no incluye ayuda militar debido a que no hace parte de los modelos de cooperación Europeo en América Latina , su intención principal es influir en recursos de tipo económico, cultural e ideológico partiendo de la idea de que por medio del soft power se pueden solucionar este tipo de problemas como lo son los conflictos armados debido ya sea a grupos terroristas y otro tipo de organizaciones al margen de la ley.

Como lo señala Barreto (2010) la acción de la UE frente a Colombia y a la resolución del conflicto armado está atravesada por estas dos dinámicas. Por un lado, la singularidad, las múltiples dimensiones y la ambivalencia de la política exterior europea se salda en frecuentes inconsistencias e incoherencias del enfoque y acción de la UE respecto al país. Por otro lado, se evidencia el carácter eminentemente civil y de soft power de la acción internacional de la UE en Colombia. Respecto al primer campo, la posición de la UE frente a Colombia y al conflicto armado encierra muchas contradicciones. Configura un acercamiento y unas acciones pantanosas, en donde es fácil perderse y no encontrar un hilo conductor. No hay un enfoque europeo consolidado, estructurado y coherente hacia la transformación del conflicto colombiano.

## **4.2 Relación entre Colombia y la Unión Europea en pro de ejecución de proyectos y programas de Cooperación Internacional.**

Años después de la culminación de la Segunda Guerra Mundial y la reconstrucción de una Europa destruida y económicamente golpeada las políticas exteriores de la mayoría de países europeos con el fin de tener un contacto cercano con países de otros continentes fueron evidentes, sin embargo fue desde el 2007 con la entrada en vigor del tratado de Lisboa que la cooperación al desarrollo con fines de promulgar el desarrollo sostenible y el cuidado del medio ambiente se convirtió en una prioridad para el continente Europeo y la define en su tratado constituyente de la siguiente manera:

La UE apoyará todos los esfuerzos de los países receptores de la ayuda para incluir consideraciones medioambientales en su desarrollo así como para mejorar su capacidad de cumplimiento de los acuerdos medioambientales internacionales. La gestión sostenible y la conservación de los recursos naturales constituyen una nueva prioridad para la UE que apoyará estrategias nacionales en ese sentido, especialmente aquellas que se enmarquen en las Convenciones de las Naciones Unidas como la de la Diversidad Biológica y la de combate a la Desertificación. La lucha contra el cambio climático también se convierte en uno de los conceptos básicos de la cooperación de la UE en materia medioambiental (Rouquayrol, 2007, p. 24).

Sin embargo la cooperación internacional de la UE con Colombia sienta su base legal en el Acuerdo Marco de Cooperación firmado entre la UE y Colombia, Perú, Bolivia y Ecuador en 1993; y específicamente para Colombia en el año 2000 con la firma del el Convenio Marco relativo a la ejecución de la ayuda financiera y técnica y de cooperación económica con la República de Colombia la Delegación de la UE (2003) afirma que este convenio define el ámbito jurídico y técnico necesario para el desarrollo de la cooperación entre las partes y permite ejecutar programas y proyectos.

El punto anterior nos permite entender el vínculo UE – Colombia desde un estatuto jurídico, además de ello las relaciones entre la UE y la CA a la cual por supuesto también pertenece Colombia son bastante elocuentes en su propósito de buscar una integración regional entre los pueblos andinos así como también promover un desarrollo equilibrado en condiciones de equidad mediante procesos de cooperación económica y social el cual define en su artículo primero:

Las relaciones de cooperación entre la Comunidad y el Pacto Andino y todas las disposiciones del presente Acuerdo se basan en el respeto de los principios democráticos y de los derechos humanos que inspiran las políticas internas e internacionales, tanto de la Comunidad como del Pacto Andino, y que constituyen un elemento fundamental del presente acuerdo (Union Europea, 1993, p. 46).

Según Molano (2009) desde hace poco menos de veinte años países e instituciones de la UE cooperan con gobiernos colombianos en acciones contra la producción y comercialización de estupefacientes. En Colombia, y en general en América Latina, este tipo de cooperación europea es presentado subrayando valores de solidaridad y una particular voluntad de ayuda. Incluso en círculos académicos, gubernamentales y no gubernamentales latinoamericanos y europeos, la UE disfruta de una imagen de actor alternativo a las políticas tradicionales de "guerra contra las drogas."

Para Molano (2009) los procesos de cooperación técnica y financiera entre la UE y Colombia se basan principalmente en la erradicación de cultivos ilícitos, teniendo en cuenta que los flujos de exportación ilegal de cocaína proveniente de Colombia hacia Europa han aumentado considerablemente en los últimos años. Molano afirma que combatir el tráfico de drogas no es una tarea fácil, las modalidades de exportación de este tipo de sustancias cada vez aumenta en comparación a años anteriores, y tanto la UE como Colombia ha entendido este fenómeno como

un problema de serias repercusiones a corto mediano y largo plazo, es por ello que se entiende que para luchar contra esta problemática se deben crear vínculos de cooperación especializada en la erradicación de cultivos de cocaína y otras drogas, de esta manera se puede entender que hay un objetivo común entre la UE y Colombia y es por ello que los procesos de cooperación bilateral entre ambas partes no solo deben seguir en pie, sino que deben buscar nuevas alternativas para solucionar estas dificultades, según Molano el principal objetivo de la política internacional de la UE es eliminar la oferta de cocaína, heroína y marihuana para usos diferentes a la medicina y la ciencia. Y uno de sus instrumentos cardinales es apoyar la realización de proyectos de desarrollo alternativo en los países que concentran cultivos de coca.

Sin embargo, contrario a lo que muchas personas piensan, hay opiniones como la de Sanín (s.f) quien asegura que las relaciones entre Colombia y la UE no han sido de suficiente interés para ninguna de las partes debido a las orientaciones que tuvo el gobierno de Uribe en materia de política exterior. Sanín afirma que por el lado colombiano hay una debilidad estructural en aspectos claves como por ejemplo el desconocimiento sobre lo que concierne a la UE , de sus miembros , falta de interés en la forma de funcionamiento y debilidad en el diseño de estrategias orientadas a fortalecer la política exterior, en este sentido se asegura que los errores se relacionan con el hecho de que Colombia ha percibido generalmente a la UE como un agente de importancia reducida al tiempo que le ha entendido como un actor monolítico y no como el resultado de la interacción de sus estados miembros.

Además de lo mencionado anteriormente, Sanín (s.f), coincide con Molano y señala que la visión europea en materia de política exterior respecto a América Latina y Colombia privilegia una percepción pacifista a través del uso de instrumentos como la cooperación y la ayuda humanitaria con objeto de atacar las causas que generan el conflicto interno que acosa al país,

Sanín afirma que el gobierno colombiano no ha planteado estrategias particulares que se adapten a los intereses de la UE y de sus países miembros, y plantea que el gobierno de Uribe ha diseñado una única estrategia , articular la coyuntura internacional de lucha contra el terrorismo internacional con una política de lucha contra el terrorismo interno.

A pesar de que Sanín afirma que las relaciones entre la UE y Colombia no sean lo suficientemente fuertes para señalar que este vínculo es primordial para ambos, si destaca la relación bloque a bloque que tienen los europeos con organismos latinoamericanos como por ejemplo la CA o el Grupo Del Río , por encima del nivel bilateral entre la UE y Colombia, el punto fuerte en este caso son los propósitos definidos para América Latina en pro de la consolidación de la democracia, protección a los derechos humanos , promoción de modelos de desarrollo sostenible y promoción de la integración regional , para Sanín el principal interés de la UE en Colombia es la búsqueda de la paz y combatir la producción y tráfico de drogas ilícitas a través de instrumentos no militares como la cooperación y la ayuda humanitaria.

Después de entender y analizar las perspectivas de Sanín y Molano, se puede decir que la UE es uno de los actores más influyentes dentro del sistema internacional, y en su calidad de institución plural y diversa ha mantenido una lucha por priorizar la preeminencia de los derechos humanos, una lucha global contra el terrorismo y un respaldo a las políticas de seguridad implementadas por el gobierno colombiano, respecto a la ayuda y cooperación al desarrollo, hasta 1976 la UE no había prestado ningún tipo de ayuda a Latinoamérica que no fuera en el marco de las preferencias comerciales, sin embargo en 1981 se crea la primera normativa que regula la cooperación entre la UE y América Latina relativa a la ayuda técnica y financiera en favor de los países en vía de desarrollo donde por supuesto Colombia se encontraba inmersa, vínculo que se fortaleció en los años noventa.

A principios de los noventa, y como consecuencia del surgimiento de un nuevo orden mundial como fruto a la disolución de la Unión Soviética, la Unión Europea modifica la pirámide de preferencias de las relaciones exteriores de la Unión y se da un refuerzo a las relaciones con América Latina por razones fundamentalmente de interés político y económico (Gomez, 2007, p. 3)

Colombia es un país que se apegó a la idea de fomentar las responsabilidades comunes pero a su vez diferenciadas, es decir, el compromiso de responsabilidad general que busca fomentar un ámbito de confianza y de armonía dentro de la comunidad internacional, dando prioridad a los temas que juegan un papel clave dentro de la misma como por ejemplo los problemas relacionados con el tráfico de drogas y asimismo con el lavado de activos , el terrorismo en cualquiera de sus manifestaciones, la violación y vulneración de los derechos humanos y también la evidente problemática ambiental que se ha presentado a nivel mundial.

En el segundo cuatrienio presidencial del presidente AUV, Colombia busco ganar un posicionamiento que le reconociera como un país comprometido con las causas anteriormente nombradas, como consecuencia de ello el gobierno buscó soluciones que girarán en torno a implementar proyectos forestales, trabajar en pro del desarrollo rural y cultural, atender a los desplazados que deja el conflicto interno en muchas zonas del país entre otros temas dentro de la agenda local colombiana. Las prioridades de este gobierno en cuanto a sus políticas nacionales y su política exterior se mantuvieron teniendo en cuenta el gobierno presidencial inmediatamente anterior, buscando así mantener y fortalecer las relaciones con otros países y mejorando la imagen internacional de Colombia.

Uno de los objetivos del gobierno nacional fue consolidar las relaciones bilaterales con otros países de la comunidad internacional, empezando con los países latinoamericanos y del caribe fortaleciendo así los programas de seguridad fronteriza, con Estados Unidos en busca de

promover e incentivar la inversión extranjera directa y los flujos comerciales, por su parte, Europa representa para Colombia un aliado indiscutiblemente importante por el trabajo conjunto en búsqueda de promover la paz y el desarrollo de la región andina, es por ello que esta investigación centra su mirada en el acercamiento de Colombia con la región Europea y la importancia del vínculo que se tiene entre ambas partes.

En el documento de las Memorias al Congreso del año del 2008 se afirma que gracias a los encuentros sostenidos con la UE, ésta mantiene su apoyo al gobierno colombiano y se logró que la UE mostrara una mejor comprensión de la realidad del país y constató el buen entendimiento sobre el papel de Colombia tanto en el ámbito interno, como en el entorno regional.

Se observa que la gestión ambiental corresponde a una prioridad en la agenda política nacional tanto interna como externa de Colombia, que a su vez busca una participación activa dentro de las negociaciones internacionales de coyuntura ambiental, abriendo así las puertas a una cooperación internacional más relevante que en tiempos anteriores.

La siguiente matriz integra la importancia de los ODM para Colombia con la idea universal establecida por la ONU de garantizar la sostenibilidad ambiental y a su vez con la Declaración de principios sobre la ordenación conservación y desarrollo sostenible de los bosques.

#### **4.3 Proyectos de Cooperación Internacional entre la Unión Europea y Colombia durante el cuatrienio 2006-2010**

Teniendo en cuenta los sectores en los que la UE centra sus intervenciones en Colombia (prevención de conflictos, medio ambiente y gestión sostenible de los recursos naturales ,gobernanza, apoyo a los derechos humanos y a las reformas económicas, infraestructura, medios

de transporte y comunicación, desarrollo rural, multisectores, comercio e integración regional ) se hace énfasis en los proyectos cuya fecha de iniciación se da entre los años 2006 y 2010 correspondiente a el espectro de la temporalidad de esta investigación ( Ver anexo 1 )

Para tener una idea clara de la cantidad de proyectos realizados en Colombia por parte de la UE se presenta la siguiente gráfica que refleja la proporción de la cantidad de los proyectos de cooperación internacional según cada sector:

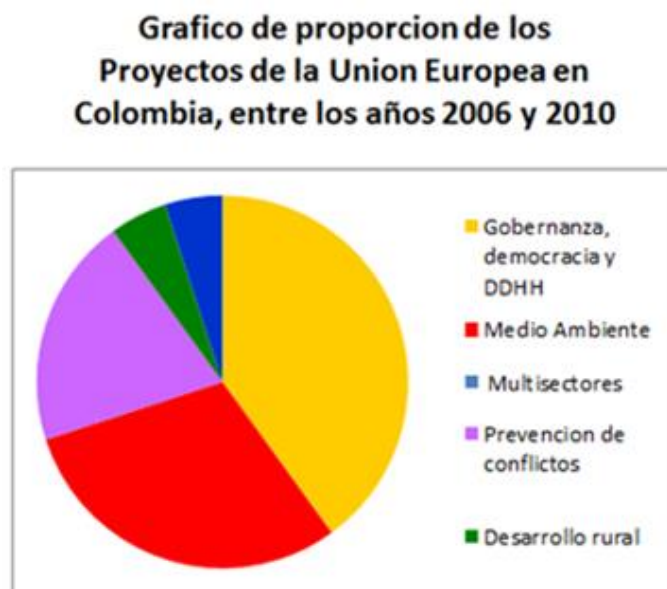


Gráfico realizado por el autor del proyecto de investigación con base en los datos del anexo 1 de la presente investigación.

El gráfico anterior evidencia cómo el sector medioambiental posee una cantidad importante de proyectos destinados al aporte en este sector, siendo superado únicamente por el sector de la Gobernanza, Democracia y Derechos Humanos, este índice se puede complementar observando el anexo número 1 de esta investigación donde se encuentran señalados cuales fueron los proyectos de cada sector entre el 2006 y 2010.

El grafico también demuestra que el medio ambiente es un sector clave para el destino de recursos económicos provenientes de la UE, y lo convierte en un sector relevante dentro de la agenda de la política exterior tanto colombiana como europea en el periodo de tiempo anteriormente mencionado.

#### **4.4 Bosques y zonas forestales con intervención por parte de la UE.**

Los cinco proyectos realizados por la UE para combatir el deterioro de los bosques y zonas forestales tienen características diferentes debido a las distintos problemas en cada situación, asimismo el monto aportado por la UE varía según la magnitud de los problemas, es por ello, que cada proyecto debe ser analizado desde una perspectiva individual debido a que atiende necesidades particulares del territorio y de la población.

#### **Bosques y territorios étnicos en el Chocó-Darién Colombo Ecuatoriano: Protección territorial, manejo y comercialización responsable de productos forestales.**

La acción de este proyecto tuvo efectos directos sobre casi 2000 familias de 42 comunidades, agrupadas en 6 organizaciones territoriales asociativas de comunidades indígenas y afrodescendientes que ejercen el gobierno de 2.700.00 hectáreas de territorios. Este proyecto enfatizo sus lineamientos en el trabajo con las comunidades, integrando los sectores públicos y privados.

Entre los objetivos de este proyecto la UE (2014) destaca lo siguiente: mejorar las capacidades de las organizaciones étnico-territoriales para ejercer sus derechos, realizar la rendición de cuentas, articularse con otras autoridades y participar en la definición y aplicación

de políticas que reduzcan la tala ilegal y mejoren la protección territorial. Entre sus logros se cuenta la promoción de proyectos de manejo forestal comunitario mediante el desarrollo de acciones de aprovechamiento forestal, así como de comercialización y transformación de la madera. Se destaca, por ejemplo, la gestión realizada con la comunidad indígena de Chigorodó y la realización del Foro por la madera legal.

**Fortalecimiento de la gobernabilidad local para la conservación de los bosques en la Amazonía de Colombia, y la construcción de programas transfronterizos con Brasil y Venezuela.**

Para la Delegación de la UE en Colombia (2013) la realización de este proyecto buscó la conservación y manejo del bosque tropical en la región amazónica, debido a las dimensiones de esta zona y la gran variedad de fauna y flora, este proyecto buscó contribuir a la gestión forestal sostenible en el noroeste de la Amazonía, a través de la gobernanza de territorios indígenas, economías locales familiares y programas transfronterizos. Este proyecto buscó en la amazonia mitigar y combatir los daños ocasionados por el cambio climático, así como también combatir la presencia de entidades y personas dedicadas a la tala ilegal ya que este era un problema que en este contexto de tiempo se hacía evidente en el departamento del Amazonas y en la zona fronteriza de Colombia con Brasil.

**Ordenación forestal y gestión a través del manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos maderables y no maderables del bosque bajo modelos de fortalecimiento organizacional como estrategia de desarrollo.**

Según la UE (2011) este proyecto buscó ordenar y gestionar sosteniblemente los bosques húmedos tropicales en los Municipios de San José del Guaviare y El Retorno, departamento del Guaviare, Colombia, mediante el fortalecimiento de la Asociación de Productores por el Cambio Económico del Guaviare; promoviendo así la conservación gestión sostenible de los Bosques Húmedos Tropicales del Norte Amazónico Colombiano. Para que mediante la ordenación forestal, gestión, manejo se aprovechen sosteniblemente los recursos maderables y no maderables del bosque para que este cumpla con sus funciones socioeconómicas y productivas ambientales a nivel local, regional, nacional y tropical.

**Un paisaje integrado de conservación y desarrollo sostenible: fortalecimiento de un sistema regional de áreas protegidas y territorios indígenas en la cuenca trinacional del Río Putumayo.**

Para la Comision de proyectos Latinoamericanos (2012) este proyecto fue dirigido a contribuir a la conservación de la biodiversidad y al desarrollo sostenible de la cuenca media del Río Putumayo en el marco de los acuerdos y compromisos ambientales multilaterales adquiridos por Colombia, Ecuador y Perú.

El área de intervención abarcó alrededor de dos millones de hectáreas cobijando tres áreas protegidas y sus zonas de influencia: la Reserva de Producción Faunística del Cuyabeno (Ecuador, 600.000 hectáreas), la Zona Reservada de Güepí (Perú, 625.971 hectáreas) y el Parque Nacional La Paya (Colombia, 422.000 hectáreas).

Según la Comisión de proyectos latinoamericanos (2012) el proyecto benefició directa e indirectamente a las poblaciones locales, incluyendo autoridades comunales y organizaciones locales que se vieron beneficiadas de una gestión participativa, integrada y efectiva de las áreas protegidas colindantes; pero sobretodo, que vieron fortalecidas sus capacidades para la gestión de los recursos naturales de su entorno, la gestión de sus comunidades y el liderazgo de procesos de integración con poblaciones de fronteras vecinas.

### **Contra la ilegalidad para mejorar la gobernanza y el comercio de los productos forestales en Colombia.**

Para la Comisión Europea en Colombia (2012) este proyecto buscó concertar con los sectores públicos y privados mecanismos para reducir la ilegalidad forestal con el fin de mejorar las condiciones de legalidad y gobernanza que contribuyan a un manejo forestal más sostenible e incremento de la producción y comercialización de productos forestales. Como objetivo principal se buscó Concertar con los sectores públicos y privados mecanismos para reducir la ilegalidad forestal, además de mejorar condiciones de legalidad y gobernanza que contribuyan a un manejo forestal más sostenible e incremento de la producción y comercialización de productos forestales.

**4.5 Matriz de sistematización de los proyectos ambientales emitidos por la delegación de la Unión Europea en Colombia (2006-2010).**

| <b>Nombre del proyecto</b>                                                                                                                                                         | <b>Regiones involucradas</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Contribución de la Unión Europea (€) y Duración</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| Bosques y territorios étnicos en el Chocó-Darién Colombo Ecuatoriano: Protección territorial, manejo y comercialización responsable de productos forestales.                       | Colombia y Ecuador, Región de Chocó-Darién (Pacífico Colombo-Ecuatoriano.)<br><br>Departamentos de Chocó, Cauca, Risaralda, Urabá-Antioquia y Nariño en Colombia y la Provincia de Esmeraldas en Ecuador.                                                                                                       | € 2,400,000.00<br>Enero 2009 – Julio 2012              |
| Fortalecimiento de la gobernabilidad local para la conservación de los bosques en la Amazonía de Colombia, y la construcción de programas transfronterizos con Brasil y Venezuela. | Región amazónica (20 territorios indígenas en los departamentos regionales de Amazonas, Vaupés, Guainía y Vichada sur; en las capitales de departamento y las comunidades indígenas.)<br><br>Colombia. Región noroeste del Amazonas: territorios indígenas de la región transfronteriza con Brasil y Venezuela. | € 3,494,100.00<br>Noviembre 2006 – Noviembre 2011      |
| Ordenación forestal y gestión a través del manejo y aprovechamiento                                                                                                                | Colombia, Norte Amazónico.                                                                                                                                                                                                                                                                                      | €1,139,998.00                                          |

|                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| sostenible de los recursos maderables y no maderables del bosque bajo modelos de fortalecimiento organizacional como estrategia de desarrollo.                                              | Departamento del Guaviare, Municipios de San José del Guaviare y El Retorno.                                                                                                                                                                                                                      | Noviembre 2006 – Noviembre 2011                   |
| Un paisaje integrado de conservación y desarrollo sostenible: fortalecimiento de un sistema regional de áreas protegidas y territorios indígenas en la cuenca trinacional del Río Putumayo. | <p>Zona transfronteriza de la cuenca media del Putumayo entre los países Colombia, Ecuador y Perú</p> <p>Colombia: departamento del Putumayo, Municipio Puerto Leguízamo</p> <p>Ecuador: Cuyabeno, Lago Agrio, Putumayo y Aguarico.</p> <p>Perú: Departamento de Loreto, Provincia de Maynas.</p> | € 2,500,000.00<br>Enero 2009 – Enero 2013         |
| Contra la ilegalidad para mejorar la gobernanza y el comercio de los productos forestales en Colombia.                                                                                      | <p>Corporaciones Autónomas Regionales de Risaralda, Tolima, Quindío, de la Frontera Nororiental</p> <p>Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.</p> <p>Gobernación de Norte de Quindío.</p>                                                                                                | <p>€ 1,319,706</p> <p>Enero 2007 – Junio 2010</p> |

Matriz realizada por el autor del proyecto de investigación con base en los datos obtenidos por medio de la Comisión Europea en Bogotá, Colombia.

Según las estadísticas de la Comisión Europea en Colombia, quienes además son la entidad oficial de la UE en Colombia y son los voceros y responsables de los proyectos que se ejecuten

en Colombia por iniciativa de la UE , y como vimos en la matriz anterior, la UE aportó un total de € 10.853.804 en los cinco proyectos direccionados a contribuir con una mejora medioambiental y principalmente de los bosques y zonas forestales a lo largo de Colombia e incluso en zonas fronterizas, consiguiendo así que los proyectos sean realizados en pro de conseguir la auto sostenibilidad de la Región Andina , cada proyecto está dirigido a diferentes territorios buscando resultados eficientes, el análisis de estos proyectos se debe realizar de manera individual ya que cada uno tiene problemáticas distintas y también van dirigidos a sectores diferentes , lo que hace que el impacto y los resultados de los mismos varíen, además de ello, el gobierno establece también prioridades en cada uno de ellos según sus intereses y analizan la pertinencia del proyecto dentro del contexto en que se planea ejecutar.

Según el DNP, el territorio Colombiano tenía 55,6 millones de hectáreas de bosque natural, 48,8% de la superficie continental del país, para el 2007 la cobertura de bosque natural aumentó a 53,64% con 61,2 millones de hectáreas, de acuerdo a estas cifras y entendiendo que Colombia es un país boscoso por excelencia, se puede comprender la importancia del por qué es necesario integrar el tema del ordenamiento forestal en los proyectos de cooperación, que además de esto no solo buscan el beneficio de los recursos forestales, sino también el de las sociedades que viven en esos territorios.

Como se pudo ver en la matriz, los proyectos de cooperación internacional se aplicaron en diferentes regiones a lo largo del país, evidenciando el compromiso tanto de la UE como del gobierno de Colombia en buscar el beneficio de la mayor cantidad de población posible, distribuida a lo largo de los 32 departamentos del país, teniendo en cuenta que las zonas forestales y las regiones boscosas se extienden a lo largo y ancho del país.

#### **4.6. Teoría Liberal y proyectos de cooperación internacional.**

Según Peñas (1997) para los liberales, la política exterior de los estados democráticos no debe ser explicada exclusivamente en términos de poder como lo hacen los realistas, sino a través de relaciones de confianza que se puedan generar entre democracias. En términos generales, el liberalismo se identifica como aquella corriente que se centra en el análisis de la cooperación entre los estados basados en una paz democrática en la cual se afirma que los estados democráticos no se hacen la guerra entre sí, sino más bien buscan generar paz, armonía y un desarrollo sostenible entre ellos; debido a estos preceptos, la cooperación internacional como vínculo bilateral o multilateral entre estados puede surgir y mantenerse. Dentro del sistema internacional las metas comunes para la comunidad internacional son objetivos primordiales, es por ello que entre más países cooperen entre sí mismos y apunten a cumplir los ideales propuestos será más factible llevar a cabo las propuestas que se estipulen dentro de la comunidad internacional, Godstein define los procesos de AOD y proyectos de cooperación internacional de la siguiente manera

Los procesos de ayuda oficial al desarrollo son un instrumento de la política exterior de los estados liberales y democráticos en aras de generar un instrumento de política exterior de los estados para buscar procesos de cooperación así como también mayor democracia en el exterior y crear un mundo más seguro para las mismas. Este argumento está relacionado con el lugar que tienen las ideas en las relaciones entre estados, y cómo éstas se combinan con los intereses para generar acciones (Godstein, 1993, pp. 83-84)

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede decir que la explicación liberal de la cooperación internacional puede incluir a los actores internos del estado como por ejemplo los partidos políticos y organizaciones gubernamentales que tengan componentes afines a cualquier modelo de política exterior, los bloques económicos y políticos donde se encuentren inmersos estados democráticos también funcionan bajo la misma teoría, la UE como eje potencia siempre ha

mostrado interés por desarrollar proyectos de cooperación internacional en países que afrontan procesos de desarrollo, los cuales se desarrollan sin esperar una remuneración de ningún tipo para ellos o para su comunidad, lo cual evidencia un claro modelo de intervención liberal.

En términos generales, Pauselli (2012) para lograr identificar al liberalismo se debe conocer la tesis más importante de esta escuela siendo esta la teoría de la paz democrática, en la cual se afirma que los estados democráticos no se hacen la guerra entre sí, sino todo lo contrario, buscan cooperar entre ellos en pro de un equilibrio mundial que los beneficie a todos.

Desde mediados del siglo XX la tradición liberal ha contribuido a la teoría de las relaciones internacionales, a partir de la creación de la ONU desde la tesis de la paz, la democracia y la seguridad mundial de una manera pacífica, según la Organización de las Naciones Unidas, (s.f) este organismo se plantea que para la solución de controversias entre estados es preciso remitirse a organismos internacionales encargados de la disolución de este tipo de sucesos, el consejo de seguridad de la ONU es el organismo encargado de velar por una paz y seguridad a nivel mundial entre estados donde quizás pueda existir algún tipo de conflicto que pueda desencadenar en un enfrentamiento bélico, es por ello que este mecanismo y la teoría liberal tienen una relación bastante fuerte en pro del objetivo común de ambas partes que es mantener la paz.

Los ODM y los proyectos de cooperación internacional se integran dentro de los lineamientos de la Teoría Liberal, en la medida en que responden a los propósitos de la misma respecto al punto de vista enfatizado a la importancia de las relaciones bilaterales y multilaterales, las cuales pueden traer consigo beneficios para los territorios y poblaciones en cuestión gracias a las acciones que se puedan realizar entre las partes involucradas.

## **5. Importancia de las políticas ambientales de Colombia entre los años 2006 y 2010.**

La temporalidad de estudio de esta investigación se encuentra entre los años 2006 y 2010 cuando en Colombia ejercía como presidente de la república AUV y quien decidió en el año 2002 fusionar el Ministerio de Ambiente junto con el Ministerio de vivienda, creando así un nuevo Ministerio el cual se denominó Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), entidad cuyo objetivo primordial es contribuir y promover el desarrollo sostenible a través de la formulación y adopción de políticas, planes, programas, proyectos y regulaciones en aspectos:

- Ambientales
- Recursos naturales renovables
- Uso del suelo
- Ordenamiento territorial
- Agua potable
- Saneamiento básico ambiental
- Desarrollo territorial urbano, así como en materia habitacional integral

La importancia de este Ministerio data desde la declaración de Río de Janeiro de junio de 1992 cuando se creó el Ministerio del Medio Ambiente y se ordenó al sector público encargarse de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos renovables bajo la ley 99 de 1993 que estipula en su artículo segundo:

Créase el Ministerio del Medio Ambiente como organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la presente Ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible (Presidencia de Colombia, 1993, p. 3)

Además de las debilidades que enuncia Manuel Rodríguez sobre las políticas ambientales de Uribe, Beaufort (2005) hace una caracterización de cómo las políticas implementadas por el entonces presidente colombiano han generado un retroceso legislativo y financiero en lo relacionado con los temas ambientales del país, señala también, que los problemas ambientales en Colombia pueden ser devastadores principalmente en lo que refiere al cuidado del agua potable y zonas hídricas y enfatiza que el tratado de libre comercio con Estados Unidos ha sometido al país a unas exigencias según las necesidades estadounidenses por encima de las colombianas.

Ademas, Beaufort (2005) asegura que la ofensiva antiecológica internacional se traduce en Colombia en un retroceso legislativo y financiero en la cuestión ambiental, ilustrado por el papel secundario que a ella se le asigna al tratarla como un apéndice del Ministerio de Desarrollo y Vivienda y disminuir las partidas presupuestales necesarias para atender sus múltiples aspectos. El gobierno de Uribe está impulsando aberrantes proyectos de ley destinados a facilitar la mercantilización y privatización de recursos vitales como el agua y los bosques, la venta de servicios ambientales, la expansión de los cultivos transgénicos y la adecuación de la normatividad a las exigencias del TLC Andino con Estados Unidos.

Por su parte Salinas (s.f) coincide en la postura de Rodríguez ya que considera que la política ambiental del gobierno Uribe 2006-2010 ha limitado el desarrollo de la gestión ambiental y

destaca el error que se cometió al ceder los parques naturales a empresas privadas para que ellas se encargaran de su administración, Salinas destaca que en el plan de desarrollo mencionado anteriormente se incluyó un capítulo sobre gestión ambiental y del riesgo para promover el desarrollo sostenible, sin embargo el hecho que se realice dicha formulación no ha sido una garantía de que haya habido un viraje en la política en cuanto que se le está dando mayor peso a la variable ambiental; pues al operar sobre la debilitada base institucional ambiental evidentemente no se lograrán los resultados esperados de dicho plan.

Salinas (s.f) en su investigación denominada “La política ambiental y su institucionalidad en Colombia.” afirma que existe una prueba fehaciente sobre la idea de que el último gobierno ha limitado el desarrollo de la Gestión ambiental y su institucionalidad, se puede explicar desde la formulación y la aplicación del PND: Hacia un Estado Comunitario, en el cual se evidencia una ausencia notoria de la participación de la variable ambiental en las preocupaciones del Estado. El plan en materia ambiental se dedicó a ceder los parques naturales a la empresa privada para que éstas los administran poniendo en evidente riesgo la consolidación del Sistema Nacional de Parques que se había logrado hasta ese entonces, ya que la estrategia de familias guardabosques y otras alternativas que se plantearon en torno a la venta de servicios ambientales y reconversión de cultivos ilícitos, carecen de sostenibilidad y no manejan un enfoque integral en el manejo de los recursos naturales, lo que nos lleva a pensar de que se trata más bien de programas cortoplacistas de carácter paternalista que se alejan del concepto de sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta lo nombrado en el párrafo anterior, cabe decir que el segundo mandato presidencial del presidente Uribe fue bastante criticado en cuanto a su gestión ambiental, la cual fue considerada por expertos como bastante débil y poco ambiciosa, los proyectos ambientales

internos no eran suficientes para mitigar el daño que había y las intervenciones internacionales serían un factor clave para el fortalecimiento de esta área.

El segundo mandato de Uribe, en su Plan Nacional de Desarrollo “Estado comunitario: desarrollo para todos” (2006-2010), inicialmente se descuidó en gran medida lo ambiental por influencia del Consejo Nacional de Planeación el plan nacional de desarrollo insertó la sostenibilidad ambiental con una visión ecosistémica, poniendo mayor énfasis en la protección del ambiente marino, políticas específicas para regiones amazónica y pacífica, e inserción de criterios ambientales en las políticas sectoriales, lo cual fue visto como una respuesta positiva del gobierno frente a lo ambiental (Gomez, Niño, & Rojas, 2012, párr. 47).

Para seguir entendiendo el concepto de sostenibilidad es preciso remitirnos al PND Forestal expedido en el año 2000 en el cual se especifica cuál debe ser la gestión a realizarse en las tierras forestales del país, así como también en los bosques en pro de proteger la biodiversidad y ecosistemas de Colombia, Ucros (2014) hace referencia a este PND Forestal y lo analiza como un mecanismo fundamental para promover y facilitar la adopción de las diferentes recomendaciones de acción en materia de bosques, integrando las iniciativas nacionales sobre el manejo sostenible de los mismos.

Por su parte, Ucros hace mención a estos objetivos, afirmando que el objetivo principal es caracterizar, ordenar y valorar la oferta de bienes y servicios generados por los ecosistemas forestales, y además de ello:

Posicionar los productos y servicios forestales en los mercados nacionales e internacionales promoviendo cadenas de competitividad y así poder incorporar, conservar y manejar los ecosistemas forestales para la prestación de bienes y servicios ambientales para poder desarrollar procesos en los cuales la población vinculada al sector forestal participe con equidad en la preservación, protección, conservación, uso y manejo de los ecosistemas forestales orientados a la construcción de una sociedad sostenible y conseguir fortalecer la participación y capacidad de negociación colombiana en las instancias internacionales relacionadas con la preservación, conservación, uso y manejo sostenible de los ecosistemas forestales y su biodiversidad, y la comercialización de sus productos. (Ucros, 2014, p. 19).

## **5.1 Integración de las políticas ambientales en el PND.**

Los planes nacionales de desarrollo son los instrumentos en los que se definen las políticas de cada gobierno presidencial, en él se pueden encontrar los enfoques para todos los temas relacionados con políticas públicas, también provee los lineamientos y estrategias formuladas por el presidente de la república y su equipo de gobierno. Allí también se trazan los objetivos nacionales de corto, mediano y largo plazo, las metas y prioridades de acción estatal y las estrategias políticas y económicas que serían adoptadas por el gobierno, consecuente a ello, en los planes nacionales de desarrollo también se encuentran incluidas las políticas ambientales de cada gobierno, sus objetivos, sus proyectos, campo de acción y principalmente los lineamientos a seguir.

En el PND al cual se hacía referencia anteriormente , se encuentran diseñadas las estrategias y objetivos que se tuvieron para diseñar las políticas ambientales del gobierno 2006-2010, en ellas AUV destaca que la visión del crecimiento y desarrollo ambiental de Colombia debe sustentarse en una adecuada articulación de las dimensiones económica y social con el fin de generar el desarrollo sostenible que se busca en el país, eso también con el fin de prevenir la degradación ambiental y sus costos así como también para asegurar oportunidades de desarrollo a futuras generaciones, así lo señala AUV en su informe al congreso en el año 2007:

Durante el periodo 2006-2010, la política ambiental y del riesgo se orienta hacia la articulación de estrategias para reducir o minimizar los impactos ambientales que se derivan del uso de recursos para el desarrollo económico. Estas estrategias integran criterios y consideraciones ambientales en los procesos de uso y ocupación del territorio, la gestión integrada del recurso hídrico, el conocimiento, conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables y de la biodiversidad, la promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles, la prevención y control de la degradación ambiental, y el fortalecimiento del Sistema Nacional Ambiental (Uribe, 2007, p. 28-29).

El segundo periodo presidencial de AUV estableció como prioridad la agenda relacionada con gestión ambiental y desarrollo sostenible lo cual fue un punto diferencial de su primer mandato, el MAVDT identificó los temas más relevantes para orientar la política ambiental del gobierno, esos temas fueron: La gestión integrada del recurso hídrico, el conocimiento, conservación y uso de la biodiversidad, la promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles, la prevención y control de la degradación ambiental y el fortalecimiento SINA para la gobernabilidad ambiental.

El MAVDT apoyó a las autoridades ambientales regionales en la formulación y adopción de: los 33 planes generales de ordenación forestal que señala la ley 1021 de 2006; los planes de manejo de las reservas forestales de Ley 2a. de 1959 y de las reservas forestales protectoras nacionales; los planes de ordenación y manejo de las Unidades Ambientales Costeras; y los planes de zonificación y ordenamiento en 500.000 hectáreas de zonas secas.

Para el DNP (2006) el MAVDT apoyó la reglamentación de los aspectos concernientes al bosque natural en el marco de la Ley 1021 de 2006, para lo cual contó con el apoyo técnico de los institutos de investigación. En los cuatro años de gobierno se contó con planes de ordenación y manejo para 2.000.000 hectáreas adicionales de bosque natural (Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, p. 347).

## 5.2 Matriz de sistematización de los lineamientos establecidos en el Plan de Desarrollo 2006-2010 y el Informe al Congreso del 2007.

| Documento                                                                              | Texto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Análisis                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Plan Nacional de desarrollo<br>( Estado comunitario: desarrollo para todos 2006-2010). | “Cerca de 55 millones de hectáreas del territorio de Colombia (48,71% del territorio nacional) están cubiertas por bosques naturales, esta cobertura se ha reducido en los últimos años (1994-2001) a una tasa anual del 0,18% (promedio nacional), correspondiente a unas 101.303 hectáreas, por causas asociadas a los procesos de ocupación del territorio, la expansión de la frontera agrícola, el uso de leña, explotación maderera y la ocurrencia de incendios forestales” (Departamento Nacional de Planeación, 2006, p. 344) | El territorio Colombiano posee un porcentaje bastante grande de zonas cubiertas por bosques y zonas forestales los cuales han sufrido por la actividad misma del hombre como por ejemplo la tala de bosques, deforestación o la explotación minera ilegal, así como también por sucesos naturales como incendios forestales, evidenciando así una problemática inminente en las zonas verdes del país |

|                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Plan Nacional de desarrollo<br>( Estado comunitario: desarrollo para todos 2006-2010). | “La planificación ambiental en la gestión del territorio contribuye a garantizar el funcionamiento y la sostenibilidad de los sistemas naturales que soportan el crecimiento poblacional y los procesos sociales y económicos que este conlleva y tiene como objetivo principal promover, apoyar y fortalecer procesos sostenibles de desarrollo regional basados en patrones de uso y ocupación del territorio acordes con la biodiversidad, la población, la cultura y el potencial de desarrollo propios de cada uno.” (Departamento Nacional de Planeación, 2006, p. 348) | La planificación ambiental representa el epicentro de las políticas y gestiones que se realizarán durante el periodo de tiempo determinado y sirve para conocer los lineamientos que utilizara el gobierno para mitigar las problemáticas que se presentan en el territorio nacional |
| Plan Nacional de desarrollo<br>( Estado comunitario: desarrollo para todos 2006-2010). | “El crecimiento de los cultivos se hizo a expensas de la destrucción de miles de hectáreas de bosque nativo natural, ejerciendo presión sobre las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales del país y resguardos indígenas, lo que afecta principalmente ecosistemas de la selva amazónica y del bosque andino.” (Departamento Nacional de Planeación, 2006, p. 53)                                                                                                                                                                                                  | Entre los múltiples factores que han destruido los bosques del país, se encuentra el crecimiento de cultivos, lo que ha puesto en riesgo los parques nacionales y zonas donde habitan las comunidades indígenas del país.                                                            |
| Plan Nacional de                                                                       | “El 42% de la madera utilizada en el                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | La tala de bosques en Colombia                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| desarrollo<br>( Estado comunitario:<br>desarrollo para todos<br>2006-2010).                  | país, sea extraída ilegalmente de los bosques naturales. Esta situación pone en evidencia la necesidad de adelantar estrategias de conservación complementarias que tengan como objetivo principal la recuperación de las especies amenazadas.”<br><br>(Departamento Nacional de Planeacion, 2006, p. 346)                                   | se da principalmente para la extracción ilegal de madera, en zonas como el Amazonas esta es una problemática que se debe combatir debido a las negativas consecuencias ambientales que esta actividad ilícita le trae a muchos ecosistemas                                            |
| Plan Nacional de desarrollo<br>( Estado comunitario:<br>desarrollo para todos<br>2006-2010). | “El cambio climático es otra consecuencia del inadecuado proceso de desarrollo global de actividades como el consumo de combustibles fósiles, la tala y la quema de los bosques, la ganadería, la agricultura y los rellenos sanitarios, que afecta negativamente a nuestro país”<br><br>(Departamento Nacional de Planeacion, 2006, p. 348) | Aunque los fenómenos climáticos naturales en ocasiones no se les adjudica al accionar de las personas, si es posible combatir los perjuicios que dichos fenómenos causan, es una labor en la que debe estar presente el estado, entidades privadas y en general todos los colombianos |
| Informe al congreso-<br>Álvaro Uribe Vélez<br>2007.                                          | “Durante el periodo 2006-2010, la política ambiental y del riesgo se orienta hacia la articulación de estrategias para reducir o minimizar los impactos ambientales que se derivan del uso de recursos para el desarrollo económico.”<br><br>(Uribe, 2007, p. 28)                                                                            | El segundo periodo presidencial de AUV enfatiza que fomentar y mejorar el desarrollo económico del país es necesario mitigar los problemas ambientales que se presenten a lo largo de los 32 departamentos del país.                                                                  |
| Informe al congreso-<br>Álvaro Uribe Vélez                                                   | “Desde agosto de 2006 se destinaron recursos por un valor aproximado de \$16,6 mil millones para la reforestación de 4.152 hectáreas,                                                                                                                                                                                                        | Se asignó una importante suma económica para reforestar miles de hectáreas alrededor del territorio nacional, lo cual es                                                                                                                                                              |

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2007.                                               | beneficiando 76 municipios en 12 departamentos”.<br>(Uribe, 2007, p. 164)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | pertinente a la intención del gobierno de reforestar la mayor cantidad de zonas donde alguna vez hubo bosques y ecosistemas naturales                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Informe al congreso-<br>Álvaro Uribe Vélez<br>2007. | “Con el fin de apoyar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, en diciembre de 2006 se aprobó un proyecto de cooperación con la Fundación Moore por más de US\$3,3 millones para un período de 3 años, destinados al fortalecimiento de la estrategia integral de uso y ocupación de siete parques nacionales ubicados en el piedemonte amazónico y a la declaración de dos nuevas áreas protegidas de carácter nacional.”<br>(Uribe, 2007 p. 39) | La ejecución de proyectos con inversión económica le permitió al gobierno declarar muchas áreas como áreas o zonas protegidas, en las cuales no se podría realizar ningún tipo de actividad que pudiese deteriorar el medio ambiente, estas áreas se encuentra principalmente en el amazonas, departamento de Colombia con mayor cantidad de problemas ambientales como por ejemplo la tala de bosques. |
| Informe al congreso-<br>Álvaro Uribe Vélez<br>2007. | “Familias Guardabosques ha iniciado durante este cuatrienio la implementación de un nuevo esquema de acción tendiente a fortalecer la sostenibilidad de los proyectos apoyados, a través de un acompañamiento integral más cercano a las familias beneficiadas en temas relacionados con aspectos sociales.”<br>(Uribe, 2007, p. 40)                                                                                                              | El apoyo a las familias que habitan zonas claves para la realización de proyectos ambientales se ha convertido en una política de estado, debido a la relevancia que concierne garantizar a dichas personas unas condiciones de vida adecuadas.                                                                                                                                                         |
|                                                     | “Es importante mencionar que en 2006, a través del Certificado de Incentivo Forestal, se apoyaron 219                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Entre los años 2006 y 2007 se realizaron más de 300 proyectos para reforestar más de 33.000                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Informe al congreso-<br>Álvaro Uribe Vélez<br>2007. | nuevos proyectos para la reforestación de 16.332 hectáreas y en 2007, se aprobaron 112 proyectos que cubren 17.056 hectáreas. Entre octubre de 2006 y febrero de 2007, se aprobaron 220 créditos por \$22 mil millones para la población afectada por la ola invernal”.<br>(Uribe, 2007, p. 153) | hectáreas de bosques a lo largo del país, lo que representó una millonaria inversión por parte del gobierno nacional con miras solventar el daño causado por la deforestación en zonas claves del país. |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Matriz realizada por el autor del proyecto de investigación con base en la información obtenida por medio del documento “Plan de desarrollo, Estado Comunitario: desarrollo para todos 2006-2010” y el Informe al congreso - Álvaro Uribe Vélez 2007)

Según la matriz anterior, el ordenamiento forestal y los temas medioambientales conformaron un eje de suma importancia dentro de los lineamientos del PND así como también en el Informe al Congreso del año 2007, documentos oficiales que señalan cómo se van a tratar los temas prioritarios del país según el sector, y donde se señala a dónde se quiere llegar y cuál es la manera de lograrlo dentro del espectro de tiempo establecido.

De esta manera se puede entender que los lineamientos forestales integrados en el PND y el informe al congreso, ambos documentos establecidos para el gobierno de AUV entre los años 2006 y 2010, responden a la importancia del tema ambiental para el país, y permiten así la intervención por parte de países y organizaciones internacionales en pro de cumplir con los ODM y combatir los problemas de ambientales del país por medio de procesos de AOD y proyectos dirigidos a territorios y poblaciones específicas.

## **6. Importancia de los ODM a nivel internacional y para Colombia.**

La llegada del nuevo milenio luego de una serie de precedentes y cumbres encabezadas por la ONU trajo consigo la Declaración del Milenio donde se asumieron múltiples compromisos con el fin de erradicar la pobreza en el mundo así como mantener la paz y seguridad entre las naciones, son ocho objetivos, 18 metas y más de 40 indicadores que deben concretarse a más tardar en el año 2015, estos objetivos sintetizan las metas y propuestas que se realizaron durante todas las cumbres y conferencias que se realizaron durante los años 90 ; la sede ONU albergó entre el 6 y el 8 de septiembre del año 2000 a decenas de jefes de estado y delegaciones internacionales con el fin de aprobar la Declaración del Milenio donde se estipula el compromiso mundial por cumplir con las responsabilidades adquiridas en dichas asambleas, la Declaración del Milenio comienza enfatizando la importancia de los valores y principios que se promulgaron a cumplir y en su artículo primero reconoce:

Nosotros, Jefes de Estado y de Gobierno, nos hemos reunido en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York del 6 al 8 de septiembre de 2000, en los albores de un nuevo milenio, para reafirmar nuestra fe en la Organización y su Carta como cimientos indispensables de un mundo más pacífico, más próspero y más justo (Organización De Las Naciones Unidas, 2000, párr. 1).

Cuando se redactó la declaración del milenio y se establecieron los 8 ODM con proyección a 15 años el gran interrogante que surgió era si estos objetivos alcanzarían a ser cumplidos en este margen de tiempo, si se tiene en cuenta que la declaración y lo estipulado en ella es de interés mundial y el objetivo común entre las naciones es cumplir con estos objetivos y metas, la realidad muestra que hay países con muchas más oportunidades que otros en cuanto a capacidad de producción en pro del cumplimiento de los objetivos.

Teniendo en cuenta lo anterior, cabe resaltar que cada país debe trabajar de acuerdo a su capacidad económica , no se le puede exigir a un país en vía de desarrollo un avance significativo y relevante en este tema como si pudiera tenerlo un país industrializado con procesos mucho más avanzados y tecnología de punta, partiendo de esta premisa, los países industrializados y países considerados potencias también son los que en mayoría de ocasiones tienen los más altos índices de problemas ambientales y de contaminación, por lo tanto el esfuerzo que deben hacer para mitigar estos inconvenientes debe ser mayor.

El caso de Colombia es bastante particular, Colombia es un país megadiverso ambientalmente, cuenta con una fauna y flora envidiable para cualquier otro país, dos océanos, múltiples ríos y miles de hectáreas forestales, sin embargo Colombia no es un país industrializado con tecnología de punta para combatir ciertos daños ambientales en áreas sensibles pero aun así, la importancia del cumplimiento de los ODM se ha hecho evidente en el país por parte no solo del sector público sino también del sector privado.

Para Rodriguez & Baca (2007) Colombia aún tiene múltiples falencias las cuales no le permitirían cumplir con los ODM en el tiempo estipulado si se tiene en cuenta que en los ODM lo importante es destacar es que los logros a nivel nacional, estos tienen que venir apoyados por logros a nivel regional, departamental y municipal que en conjunto constituyan el cumplimiento del compromiso internacional.

De nada sirve haber inscrito el compromiso internacional si desde la perspectiva de la política pública no vienen realizándose esfuerzos claros y contundentes para el logro de los objetivos particulares de las regiones.

El logro de los ODM dependerá de las estrategias que se implementen, para incluir a las regiones y los municipios más pobres en el cumplimiento de las metas propuestas.

Bajo este contexto, es pertinente resaltar el estudio realizado por parte de la Universidad Pontificia Bolivariana de Colombia, donde destaca que Colombia ha sido uno de los países que más se ha preocupado por el cumplimiento de los ODM, y si bien se ha avanzado más en unos temas que en otros, se está haciendo un esfuerzo coordinado por llegar al cumplimiento de todos para el año 2015. En el año 2003 un grupo de expertos se reunió y adaptó los objetivos y las metas a la realidad colombiana construyendo indicadores para cada meta, en el estudio del objetivo número 7 señalaron que el avance de Colombia en pro de recuperar hectáreas de zonas forestales era notable:

Colombia ocupa el séptimo lugar en el mundo entre los países con mayor cobertura de bosques tropicales y alberga el 1,5% de los bosques del planeta. Una de las metas de Colombia es haber reforestado, para 2015, 30.000 hectáreas anuales de bosques las cuales han sido reforestadas en promedio 30.462 hectáreas entre 2002 y 2006 (Universidad Pontificia Bolivariana de Colombia, 2014, p. 20)

La ONU después de la guerra fría visualizo en los años noventa un vínculo entre paz, seguridad y desarrollo, orientado a promover una estabilidad y buscando una lucha común en contra de la pobreza y prevención de conflictos.

El fin de la guerra fría también dio paso a una nueva agenda internacional en la cual se caracterizaron cuestiones como la globalización y el desarrollo dentro del sistema internacional, bajo este contexto, se pueden analizar a los ODM como el resultado de un complejo proceso político en el que participan e interactúan diversos actores de la cooperación al desarrollo.

Después de conocer lo que estipula la ONU, es pertinente señalar que Sanahuja (2007) define el contexto de creación de los ODM afirmando que al constituir la agenda social global, los

ODM también otorgarían cierta legitimidad a un proyecto neoliberal de globalización que no estaba cumpliendo sus promesas de reducción de la pobreza y convergencia global. Para ser viable, ese proyecto requería una agenda social y ambiental que permitiera atenuar los costes del proceso, y hacer frente a las externalidades negativas que supone su aplicación. Al tiempo, también se podría afirmar que los ODM eran una respuesta a las demandas de los nuevos movimientos sociales globales contrarios a ese proyecto, y de esta forma, ayudarían a atenuar la resistencia social y política a la globalización.

#### **Matriz de análisis, importancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para Colombia y para la ONU**

| <b>Documento</b>                                                                             | <b>Texto</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Análisis</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| “Los Objetivos de Desarrollo del Milenio República de Colombia Informe de Seguimiento 2008.” | “Teniendo en cuenta los objetivos globales adoptados en el marco del Foro de las Naciones Unidas en Bosques, el reto del país se continuará enfocando al ordenamiento de las áreas y ecosistemas naturales de tal forma que se garanticen acciones de protección, manejo y uso sostenible, de tal forma que se reduzca la degradación y desaparición de los mismos y se potencie la obtención de beneficios que contribuyan el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades locales.” (Cepal, 2014, p. 161) | La importancia que tiene para Colombia seguir los lineamientos establecidos por la ONU es significativa así como también lo ha sido garantizar un ordenamiento y correcto uso de los recursos naturales y ecosistemas del país, realizando acciones que protejan el medio ambiente y priorizando su preservación dentro de todo el territorio nacional. |

|                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>“Garantizar la sostenibilidad ambiental.”</p> <p>Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.</p> | <p>“Los problemas ambientales en los que más invierte el gobierno son, en su orden, la contaminación del agua, la biodiversidad y la conservación de los bosques.”</p> <p>“Esta situación evidencia falta de correspondencia en la definición de prioridades, e inequidad en la definición de las prioridades de inversión pública ambiental.</p> <p>Las inversiones ambientales del estado deberían estar orientadas a la solución de los problemas que representan los mayores costos para la sociedad, en términos de sus efectos sobre la salud de la población, la productividad y la competitividad del aparato productivo” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, s.f, p. 170)</p> | <p>Las políticas ambientales representan un componente clave para el desarrollo eficiente de un país, estas deben garantizar la correcta solución de las problemáticas que se presenten las cuales pueden perjudicar a ciertos sectores de la sociedad lo cual representaría un retroceso en la intención de buscar el desarrollo social principalmente en las zonas rurales del país.</p> |
| <p>“Declaración de principios sobre la ordenación conservación y desarrollo sostenible de los bosques.”</p> | <p>“El Estado debe reconocer que los bosques son indispensables para el desarrollo económico y el mantenimiento de la vida, y asumir su responsabilidad en la ordenación, conservación y desarrollo forestal sostenible.”</p> <p>“Las políticas gubernamentales deben considerar la gran importancia del bosque para las poblaciones indígenas y para las</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Gran parte de la población colombiana depende de los recursos que brindan los bosques y los ecosistemas naturales pertenecientes al país, es por ello que la agenda política nacional debe contemplar siempre la necesidad de mejorar las condiciones de estas zonas, en</p>                                                                                                            |

|  |                                                                                                                                                                                                                  |                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|  | <p>mujeres que viven en las regiones boscosas y que económicamente dependen de sus recursos.” (Declaración de principios sobre la ordenación conservación y desarrollo sostenible de los bosques, s.f, p. 1)</p> | <p>aras de garantizar una mejor calidad de vida.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|

## 7. Conclusiones

La UE asumió el seguimiento de los lineamientos estipulados dentro de los ODM desde que fueron elaborados en el año 2000 en búsqueda de combatir las problemáticas que a nivel mundial estaban agobiando a variadas poblaciones alrededor del mundo, sin embargo, el papel que desarrollo la UE como bloque no solo le permitió integrar sus esfuerzos en pro de cumplir las metas propuestas, sino que también fue un actor indispensable dentro del sistema internacional gracias a su cooperación principalmente con países en desarrollo, precisamente gracias a la relación bilateral entre la UE y la CA , Colombia se vio beneficiada gracias a que el bloque europeo centro su mirada como un posible país receptor de ayuda económica por medio de proyectos de cooperación internacional.

Para la integración de los ODM con las políticas de ayuda al desarrollo establecidas por la UE, fue necesario establecer unos temas con prioridad de intervención, partiendo del contexto y la situación de los estados receptores y las necesidades planteadas según cada gobierno, según la delegación de la UE en Colombia el gobierno colombiano enfatizó en la necesidad de buscar la manera de proteger la biodiversidad y el medio ambiente, debido a su continua amenaza por eventos como la deforestación o la minería ilegal, entre muchos otros.

Los ejes anteriormente mencionados tienen relación con el objetivo propuesto en el PND del año 2006-2010 “Hacia un estado comunitario” diseñado para el que sería entonces el segundo periodo presidencial de AUV , donde se destaca la intención de mejorar la imagen de Colombia ante la Comunidad Internacional, además de demostrar el compromiso de Colombia de luchar por combatir los problemas que se presentan a nivel mundial, esto le permitió a Colombia ser un país receptor de ayudas por parte de bloques como la UE, quienes decidieron realizar una serie

de proyectos de cooperación internacional (Ver anexo 1), fomentando así, la idea de potencializar al país en diferentes sectores que le permitan surgir como potencia regional y por qué no mundial, todo esto bajo el precepto de lo fundamentado por la teoría liberal de las relaciones internacionales la cual denomina a los procesos de cooperación como algo que encamina a los actores involucrados a mantener un ambiente de cordialidad entre ellos.

Teniendo en cuenta la relevancia que se le atribuyó al sector medioambiental por parte de la Comunidad Internacional, el gobierno colombiano propuso aterrizar la intención de garantizar la sostenibilidad ambiental, entendiendo que cada sector y población a lo largo del territorio tenía necesidades ambientales diferentes. Analizando el PND del entonces jefe de estado AUV se observó que el tema ambiental y principalmente lo que concierne al cuidado y conservación de bosques y zonas forestales no se dejó de lado. Para el periodo 2002-2006 la intención de buscar una sostenibilidad ambiental estuvo ligada a la prioridad del crecimiento económico sostenible. Por su parte, en el periodo 2006-2010 a diferencia de años anteriores, los temas ambientales pasaron a ser una prioridad dentro de la agenda tanto local como en los lineamientos trazados dentro de la política exterior del país.

De esta manera, se cumple con el objetivo general del proyecto de investigación, el cual era conocer y analizar los proyectos de cooperación internacional realizados por parte de UE en materia medioambiental en Colombia, realizados para combatir el deterioro de los bosques y zonas forestales del país, teniendo en cuenta su incidencia con la búsqueda de cumplir con los ODM , así como también se cumple con los objetivos específicos del mismo gracias al análisis de la importancia de los procesos de cooperación en Colombia, así como también con el estudio y análisis de los lineamientos medioambientales del país para el periodo presidencial 2006-2010.

Además de lo mencionado anteriormente, los proyectos de cooperación internacional y la AOD fueron dos componentes claves dentro de la política exterior colombiana, permitiendo así que se realizaran las intervenciones propuestas en este espacio de tiempo, donde claramente la mayor beneficiada fue la población colombiana y los sectores receptores de los diferentes tipos de ayudas. El aporte de la UE a Colombia fue fundamental para que el país progresara en aras de cumplir con lo establecido dentro de los ODM, los proyectos se realizaron con éxito y dentro del margen de tiempo establecido lo cual beneficio a muchas regiones y poblaciones del país, los bosques y zonas forestales siguen siendo una prioridad para el país lo cual puede significar que Colombia pueda seguir siendo receptor de proyectos de AOD en el marco de seguir cumpliendo las premisas liberales de integración y cooperación.

Así las cosas, se responde a la pregunta problema con la cual se da inicio a este proyecto de investigación la cual centraba su mirada en la importancia de los proyectos de cooperación internacional direccionados a mitigar las problemáticas de los bosques y zonas forestales del país, entendiendo el contexto y pertinencia de los mismos gracias a su respectivo análisis, teniendo en cuenta la pertinencia de lo ODM para Colombia y en principal medida los objetivos destinados a el sector ambiental, se pudo dar conocimiento de la importancia que tuvieron los proyectos de la UE que contribuyeron así a que Colombia continuara en su intención clara de cumplir a cabalidad con estos objetivos.

Aunque los ODM fueron pactados para que se cumplieran en un margen de 15 años desde su creación, es decir entre los años 2000 y 2015, la ONU ha manifestado su interés en que los países que adoptaron desde un comienzo los lineamientos establecidos dentro de los ODM, continúen con las gestiones correspondientes a mejorar con los indicadores de cada tema sin escatimar esfuerzos para ello, teniendo en cuenta que es una labor de suma importancia a nivel mundial.

Los bosques y zonas forestales de Colombia que tuvieron intervención por parte de la UE, lograron gracias a los proyectos realizados, mitigar problemas tales como la deforestación, la minería ilegal o los daños causados por los constantes cambios ambientales, las comunidades que habitan estas zonas pudieron mejorar su condición de vida y además de ello se logró integrar a Colombia con los países vecinos para trabajar en bloque en aras de mejorar las condiciones ambientales de las zonas fronterizas como por ejemplo la selva amazónica.

El impacto que tuvieron los proyectos realizados en Colombia fue positivo, el cambio climático y las acciones de grupos ilegales han deteriorado sustancialmente el estado de los bosques y zonas forestales del país, en la medida de lo posible, sería ideal que la UE continuara realizando proyectos dirigidos a territorios con dificultades de diferente índole, esto beneficiaría a territorios y poblaciones que realmente lo necesitan, además de ello, Colombia debe continuar en su intención de cumplir no solo con el objetivo medioambiental establecido dentro de los ODM sino también con los otros 7 objetivos, esto le permitiría fortalecer sus debilidades internas y convertirse en un país más competitivo a nivel regional y mundial.

## 8. Referencias

- Agencia presidencial de cooperacion internacional de Colombia. (2013). Recuperado el 22 de Septiembre de 2014, de [http://www.apccolombia.gov.co/recursos\\_user/Documentos/Demanda/Analisis- \\_País/Union%20Europea-Ok.pdf](http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/Demanda/Analisis-_%20País/Union%20Europea-Ok.pdf)
- Barreto, M. (2010). El rol de la Unión Europea en la resolución del conflicto armado en Colombia: un análisis desde el terreno. Aldea Mundo.
- Caceres, R. (1998). El medio ambiente en la agenda de Colombia y la Unión Europea. Universidad Externado de Colombia.
- Cepal. (2014). *Los Objetivos de Desarrollo del Milenio* . Recuperado el 15 de Enero de 2015, de [http://www.cepal.org/mdg/noticias/paginas/2/35552/colombia\\_2008.pdf](http://www.cepal.org/mdg/noticias/paginas/2/35552/colombia_2008.pdf)
- Comision de proyectos lationamericanos. ( 2012). *Peru Panda*. Recuperado el 12 de Febrero de 2015, de [http://peru.panda.org/nuestro\\_trabajo/en\\_peru/amazonia/areas\\_naturales\\_protegidas/putu\\_mayo\\_conservacion\\_sin\\_fronteras/](http://peru.panda.org/nuestro_trabajo/en_peru/amazonia/areas_naturales_protegidas/putu_mayo_conservacion_sin_fronteras/)
- Comision Europea en Colombia. (2012). *Explotacion Forestal en Colombia*. Recuperado el 6 de Marzo de 2015, de [http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/colombia\\_forestal\\_contra\\_ilegalidad\\_es.pdf](http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/colombia_forestal_contra_ilegalidad_es.pdf)
- Delegacion de la Unión Europea. (2003). *Cooperacion tecnica y financiera de la UE*. Recuperado el 20 de Septiembre de 2014, de

[http://www.eeas.europa.eu/delegations/colombia/eu\\_colombia/tech\\_financial\\_cooperation/index\\_es.htm](http://www.eeas.europa.eu/delegations/colombia/eu_colombia/tech_financial_cooperation/index_es.htm)

Delegación de la Unión Europea en Colombia. (2013). *Union Europea*. Recuperado el 19 de Marzo de 2015, de

[http://eeas.europa.eu/delegations/colombia/more\\_info/virtual\\_library/multimedia\\_fima/index\\_es.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/colombia/more_info/virtual_library/multimedia_fima/index_es.htm)

Departamento Nacional de Planeación. (2006). *Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010*.

Recuperado el 1 de Diciembre de 2014, de <https://www.dnp.gov.co/Plan-Nacional-de-Desarrollo/PND%202006-2010/Paginas/PND-2006-2010.aspx>

Elizabeth Beaufort. (2005). *Tribuna Roja*. Recuperado el 22 de Septiembre de 2014, de

<http://tribunaroja.moir.org.co/EL-RETROCESO-AMBIENTAL-BAJO-EL.html>

Godstein, J. (1993). *Ideas and Foreign Policy: Belieft, Institutions and Political Change*. Ithaca: Cornell University Press.

Gomez, J. (2007). *La cooperación internacional en Colombia: el papel de la Unión Europea en el contexto del conflicto armado*. Universidad Catolica del Norte.

Gomez, Niño, & Rojas. (2012). *La información de las cuentas satélite de ambiente emitida En Colombia (1995 - 2010): una revisión crítica*. Facultad de ciencias economicas: investigacion y reflexion.

Hallet. (1999). *Fifty jey thinkers in international relations*. Canada: Routledge.

Jervis, R. (1999). *Realism, neoliberalism and cooperation: Understanding the debate*.

- Jervis, R. (2002). *International Politics: Enduring Concepts and Contemporary Issues*. Publishing Group.
- Molano, G. (2009). El apoyo de la Unión Europea a los programas de desarrollo alternativo En Colombia: Cooperación para el combate contra el terrorismo y el tráfico ilícito de estupefacientes. Analisis politico.
- Organización de las Naciones Unidas. (s.f). *Naciones Unidas*. Recuperado el 11 de Marzo de 2015, de <http://www.un.org/es/aboutun/>
- Pauselli, G. (2012). Aportes a la explicación del fenómeno de la cooperación al desarrollo desde las teorías de las relaciones internacionales. Asociación Uruguaya de Ciencia Política.
- Peñas, F. (1997). Liberalismo y las relaciones internacionales: la tesis de la paz democrática y sus críticos. Isegoría.
- Presidencia de Colombia. (1993). *Presidencia de la Republica de Colombia*. Recuperado el 2 de Octubre de 2015, de <http://www.presidencia.gov.co/especiales/siriri/docs/0092.pdf>
- Presidencia de la Republica. (2006). Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010. Bogotá, Colombia.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2014). Objetivos de Desarrollo del Milenio en Colombia. Bogotá, Colombia.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (s.f). *PNUD*. Recuperado el 23 de Febrero de 2015, de [http://www.pnud.org.co/img\\_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/Garantizar\\_la\\_sostenibilidad\\_ambiental.pdf](http://www.pnud.org.co/img_upload/9056f18133669868e1cc381983d50faa/Garantizar_la_sostenibilidad_ambiental.pdf)

- Rodriguez, M. (s.f.). *Por la defensa del medio ambiente en Colombia*. Recuperado el 16 de Octubre de 2014, de <http://www.manuelrodriguezbecerra.org/politicaambiental.htm>
- Rodriguez, S, & Baca, W. (2007). ¿Son alcanzables los objetivos de desarrollo del milenio?
- Rouquaryol, L. (2007). Guía sobre la cooperación: Unión Europea – América Latina. Asociación CEFICALE.
- Salinas, J. (s.f). *Huespedes historicos*. Recuperado el 2 de Octubre de 2014, de [http://huespedes.cica.es/gimadus/20/07\\_john\\_alexander\\_salinas\\_mejia.html](http://huespedes.cica.es/gimadus/20/07_john_alexander_salinas_mejia.html)
- Sanahuja, J. (s.f). *Seguridad, desarrollo y lucha contra la pobreza tras el 11-S, los Objetivos del Milenio y la securitización de la ayuda*. Revista de estudios sociales y de sociología aplicada.
- Sanin, J. (s.f). Relaciones Colombia Unión Europea: de la incertidumbre política al posicionamiento estratégico. Universal.
- Ucros, J. (2014). Breve historia y situacion actual del patrimonio forestal colombiano. Universal.
- Unión Europea. (1993). *Acuerdo Marco de Cooperación entre la Comunidad Andina Economica Europea y el Acuerdo de Cartagena*. Recuperado el 11 de Marzo de 2014, de [http://eeas.europa.eu/delegations/colombia/documents/eu\\_colombia/acuerdo\\_marco\\_cooperacion\\_es.pdf](http://eeas.europa.eu/delegations/colombia/documents/eu_colombia/acuerdo_marco_cooperacion_es.pdf)
- Unión Europea. (2008). *Legislacion de la UE*. Recuperado el 12 de Febrero de 2015, de [http://europa.eu/legislation\\_summaries/environment/general\\_provisions/ev0016\\_es.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/environment/general_provisions/ev0016_es.htm)

Unión Europea. (2011). *Instituto Interamericano de Cooperación*. Recuperado el 29 de Enero de 2015, de

[http://www.iica.int/Esp/regiones/andina/colombia/pfg/Documents/Proyecto%20CE\\_IICA%20AjustadoJARiza%20B.pdf](http://www.iica.int/Esp/regiones/andina/colombia/pfg/Documents/Proyecto%20CE_IICA%20AjustadoJARiza%20B.pdf)

Unión Europea. (2014). *Traffic Internacional*. Recuperado el 27 de Abril de 2015, de

<http://flegt.info/wp-content/uploads/2014/06/Gobernanza-Forestal-01-Final-01-CORREGIDO-TO-WEB3.pdf>

Universidad Pontificia Bolivariana de Colombia. (2014). *Metas del milenio en Colombia*.

Recuperado el 2 de Febrero de 2015, de

[http://cmap.upb.edu.co/rid=1248471484843\\_892090517\\_1152/ObjetivosMilenioCo%09Iombia.%09pdf](http://cmap.upb.edu.co/rid=1248471484843_892090517_1152/ObjetivosMilenioCo%09Iombia.%09pdf)

Uribe, A. (2007). *Presidencia de la Republica de Colombia*. Recuperado el 20 de Octubre de 2014, de

[http://wsp.presidencia.gov.co/dapre/Documents/InformeCongreso/Informe\\_congreso\\_2007-AUV.pdf](http://wsp.presidencia.gov.co/dapre/Documents/InformeCongreso/Informe_congreso_2007-AUV.pdf)

Uribe, A. (2007). *Presidencia de la Republica de Colombia*. Recuperado el 18 de Enero de 2015, de [http://wsp.presidencia.gov.co/dapre/Documents/Informe-](http://wsp.presidencia.gov.co/dapre/Documents/Informe-Congreso/Informe_congreso_2007-AUV.pdf)

[Informe-Congreso/Informe\\_congreso\\_2007-AUV.pdf](http://wsp.presidencia.gov.co/dapre/Documents/Informe-Congreso/Informe_congreso_2007-AUV.pdf)

Vasquez, L. (2013). Aportes de la unión europea al desarrollo sostenible de Colombia:

diagnóstico de la cooperación en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio en el periodo 2006-2010. Bogotá, Colombia.

## 9. Anexos

**Anexo 1: Tabla de proyectos realizados por la UE en Colombia entre los años 2006 y 2010.**

| Sectores                         | Proyecto                                                                                                                                                                                                                                                     | Duración                         |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| <b>Prevención de Conflictos.</b> | Asistencia a víctimas civiles de accidentes de minas antipersona y municiones sin explotar en Colombia.                                                                                                                                                      | Noviembre 2007 – Noviembre 2010. |
|                                  | Construyendo dignidad territorio protección y derechos en medio de conflicto en la región del bajo Atrato en Colombia.                                                                                                                                       | Enero 2008 – Diciembre 2010.     |
|                                  | Institucionalización y sostenibilidad de la educación en riesgo de minas y la atención biopsicosocial a víctimas de minas anti persona, a través de educadores y personal de salud en municipios prioritarios del departamento de Antioquia.                 | Enero 2008 – Agosto 2011.        |
|                                  | Red territorial para el desarrollo y la cohesión social instrumento y acciones para el restablecimiento y la integración socioeconómica de las comunidades afectadas por la violencia y el desarraigo en cuatro municipios de la región de la Sierra Nevada. | Enero 2008 – Junio 2011.         |
|                                  | Tenemos una oportunidad ahora: Implementación del sistema de monitoreo de la resolución 1612 sobre niñez y conflicto armado en Colombia.                                                                                                                     | Julio 2009 – Julio 2012.         |

|                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                    |                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| <b>Medio Ambiente y Gestión Sostenible de los Recursos Naturales.</b>                  | Bosques y territorios étnicos en el Chocó-Darién<br>Colombo Ecuatoriano: Protección territorial, manejo y comercialización responsable de productos forestales.                                                    | Enero 2009 – Julio 2012.         |
|                                                                                        | Fortalecimiento de la gobernabilidad local para la conservación de los bosques en la Amazonía de Colombia, y la construcción de programas transfronterizas con Brasil y Venezuela.                                 | Noviembre 2006 – Noviembre 2011. |
|                                                                                        | Ordenación forestal y gestión a través del manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos maderables y no maderables del bosque bajo modelos de fortalecimiento organizacional como estrategia de desarrollo. | Noviembre 2006 – Noviembre 2011. |
|                                                                                        | Un paisaje integrado de conservación y desarrollo sostenible: fortalecimiento de un sistema regional de áreas protegidas y territorios indígenas en la cuenca trinacional del Río Putumayo.                        | Enero 2009 – Enero 2013.         |
|                                                                                        | Contra la ilegalidad para mejorar la gobernanza y el comercio de los productos forestales en Colombia.                                                                                                             | Enero 2007 – Junio 2010.         |
|                                                                                        | Apoyo a la prevención de desastres en la comunidad Andina: Gestión de riesgo de desastres para el desarrollo sostenible.                                                                                           | Enero 2003 – Diciembre 2009.     |
| <b>Gobernanza, Democracia, DDHH y apoyo a las reformas económicas institucionales.</b> | Consolidación de Procesos de Base Comunitaria para la gestión de territorios indígenas en la Región Andina del Suroccidente Colombiano “Proyecto GUALKALÁ”                                                         | Enero 2008 – Diciembre 2010.     |

|                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                      |                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
|                                                                                          | Acompañamiento psicosocial y en salud mental en procesos de rehabilitación a víctimas de la tortura y de otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en Colombia, Sur América.                             | Febrero 2009 – Enero 2012        |
|                                                                                          | Construcción ciudadana y oportunidades en Cartagena “Agentes autoconstructores de paz.”                                                                                                                              | Febrero 2009 – Enero 2012        |
|                                                                                          | Implementar acciones de inclusión social de las organizaciones sociales de las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad, facilitando su incidencia en las políticas públicas locales con un enfoque en derechos. | Febrero 2009 – Enero 2011        |
|                                                                                          | Instalación y fortalecimiento de procesos ciudadanos constituyentes de participación activa para la gobernabilidad democrática y la convivencia en 22 municipios del país.                                           | Febrero 2009 – Marzo 2012        |
|                                                                                          | Modelo piloto de participación de la sociedad civil acompañada por las Autoridades Locales en el Litoral Caribe. Colombia.                                                                                           | Febrero 2009 – Enero 2012        |
| <b>Multisectores.</b>                                                                    | Laboratorio de paz en el Magdalena Medio.                                                                                                                                                                            | Febrero 2002- Febrero 2010       |
|                                                                                          | Segundo laboratorio de paz.                                                                                                                                                                                          | Septiembre 2007- septiembre 2008 |
| <b>Desarrollo Rural, planificación territorial, agricultura y seguridad alimentaria.</b> | Disminuir la pobreza rural y mejorar la seguridad alimentaria en Colombia.                                                                                                                                           | Junio 2007- Diciembre 2009       |

|  |                                                                                                           |                         |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
|  | Fortalecimiento del sistema de producción orgánica para mejorar el ingreso de 800 campesinos de Colombia. | Enero 2008 –Enero 2011. |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|