RAE

1. **TIPO DE DOCUMENTO:** Trabajo de grado para optar por el título de PROFESIONAL EN RELACIONES INTERNACIONALES
2. **TÍTULO:** Política exterior comparada de Colombia, Perú y Chile en el marco de la Alianza del Pacífico desde el enfoque de la seguridad internacional.
3. **AUTOR(ES):** María Paula Birchenall Ramos
4. **LUGAR:** Bogotá D.C.
5. **FECHA:** Abril de 2019
6. **PALABRAS CLAVES:** Seguridad internacional, política exterior, Colombia, Perú y Chile, Alianza del Pacífico.
7. **DESCRIPCIÓN DEL TRABAJO:** En Latinoamérica desde el 11-S, el concepto de seguridad enfrentó un cambio de discurso en donde cobró gran relevancia en la política exterior de los Estados, por lo cual, en los últimos años la región ha buscado generar relaciones estratégicas a través de mecanismos de concertación y cooperación regional para responder a las necesidades de la región y crear alianzas estratégicas en la defensa de sus intereses. Así, a partir de las convergencias de estos actores regionales, se busca analizar la política exterior de Colombia, Perú y Chile como miembros de la Alianza del Pacífico desde el enfoque de seguridad internacional a partir del Acuerdo Marco firmado en el 2012 hasta el 2016.
8. **LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:** Globalización, cooperación internacional y desarrollo.
9. **METODOLOGÍA:** El enfoque de investigación adoptado será cualitativo debido a que se busca contribuir en ámbito académico latinoamericano, por medio de un método inductivo con el cual se pretende establecer hipótesis que permita plantear una conclusión. Se utilizará un tipo de investigación descriptiva y correlacional de dos variables. Las técnicas e instrumentos de recolección de la información se realizarán a través de la consulta de fuentes primarias y secundarias.
10. **CONCLUSIONES:** Es un reto para la región latinoamericana lograr una regionalización como se plantea desde el marco de la Alianza del Pacífico, esto debido a las fragmentaciones entre los Estados, donde están presentes rivalidades del pasado como las nuevas que han surgido. Adicionalmente, la necesidad de desarrollo de cada país y las brechas de desigualdad tan notorias al interior de los Estados y entre la región misma también. Igualmente, la influencia de Estados Unidos en algunos de los países de la región ha generado que el establecimiento de políticas de seguridad y defensa de manera conjunta se vea afectada, y de igual manera las políticas de seguridad de la gran potencia pueden afectar de manera directa e indirecta a la región. Así, por medio de la Alianza del Pacífico, buscan reafirmar el propósito conjunto de generar confianza en el sistema internacional, fomentar la cooperación e integración regional, e igualmente fortalecer la seguridad humana, con el fin de generar bienestar en su población y fomentar a su vez, el desarrollo humano.

**POLÍTICA EXTERIOR COMPARADA DE COLOMBIA, PERÚ Y CHILE EN EL
MARCO DE LA ALIANZA DEL PACÍFICO DESDE EL ENFOQUE DE LA SEGURIDAD
INTERNACIONAL**

MARIA PAULA BIRCHENALL RAMOS

**UNIVERSIDAD DE SAN BUENAVENTURA
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS
RELACIONES INTERNACIONALES**

BOGOTÁ, D.C. – 2019

**POLÍTICA EXTERIOR COMPARADA DE COLOMBIA, PERÚ Y CHILE EN EL
MARCO DE LA ALIANZA DEL PACÍFICO DESDE EL ENFOQUE DE LA SEGURIDAD
INTERNACIONAL**

MARIA PAULA BIRCHENALL RAMOS

**Trabajo presentado como requisito parcial para optar por el título de profesional en
Relaciones Internacionales
Asesora: Jenny Catherine Ortiz Morales**

**UNIVERSIDAD DE SAN BUENAVENTURA
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS
RELACIONES INTERNACIONALES**

BOGOTÁ, D.C. - 2019

**Política exterior comparada de Colombia, Perú y Chile en el marco de la Alianza del
Pacífico desde el enfoque de la seguridad internacional.**

María Paula Birchenall Ramos

Resumen

En Latinoamérica desde el 11-S, el concepto de seguridad enfrentó un cambio de discurso. Este cobró gran relevancia en la política exterior de los Estados, por lo cual, en los últimos años, la región ha buscado generar relaciones estratégicas a través de mecanismos de concertación y cooperación regional para responder a las necesidades de la región y crear alianzas estratégicas en la defensa de sus intereses. Colombia ha sido uno de los países latinoamericanos con una política exterior de seguridad bastante fuerte y amplia, esto debido a los problemas y situaciones internos del país, como el narcotráfico, el terrorismo, el conflicto armado interno, entre otros. De igual manera, Chile y Perú tienen una política exterior en materia de seguridad muy similar en la que cuentan con órganos internos para representar a nivel multilateral los asuntos de seguridad y defensa internacional de cada país. Estos Estados no cuentan con conflictos armados internos actuales, pero sí con otras amenazas transnacionales. Así, a partir de las convergencias de estos actores regionales, se busca analizar la política exterior de Colombia, Perú y Chile como miembros de la Alianza del Pacífico desde el enfoque de seguridad internacional a partir del Acuerdo Marco firmado en el 2012 hasta el 2016.

Palabras claves

¹Seguridad internacional, política exterior, Colombia, Perú y Chile, Alianza del Pacífico.

Summary

In Latin America since the 11-S, the concept of security faced a change of discourse where it gained great importance in foreign policy of States, which, in recent years the region has sought to build strategic relationships through consultation and regional cooperation mechanisms to respond to the needs of the region and create strategic alliances in the defence of their interests. Colombia has been one of the Latin American countries with a foreign policy of security quite strong and wide, this because the country, internal problems and situations as drug trafficking, terrorism, internal armed conflict, among others. On the other hand, Chile and Peru have a foreign policy very similar security, in which internal organs have to represent safety issues at the multilateral level and defense international in each country, because these States do not have current internal armed conflicts, but if with other

¹ Una parte del presente proyecto ha sido presentada en FLACSO, Ecuador.

transnational threats. Thus, from the convergence of these regional players, seeks to analyze foreign policy of Colombia, Peru and Chile as members of the Pacific Alliance from the perspective of international security from the framework agreement signed in 2012 to 2016.

Key words

Foreign policy, international security, Colombia, Peru and Chile.

Introducción:

En el pasado, la agenda tradicional de Latinoamérica en cuanto al concepto de seguridad, este se remite exclusivamente a la carrera armamentista y al mantenimiento de las políticas de las Fuerzas Militares como pilar fundamental del Estado. Esto dado a la importancia del pensamiento geopolítico en la región, aunque sigue estando vigente en los temas fundamentales de la misma. Actualmente otros tópicos y otras necesidades han cobrado gran protagonismo en los intereses nacionales que pueden afectar la seguridad nacional y regional. Los Estados latinoamericanos generaron una tendencia a desarrollar respuestas unilaterales, en lugar de fomentar la cooperación.

Sin embargo, en las últimas décadas, Latinoamérica ha visto la necesidad de enfocarse en las necesidades de la región y de esta manera generar asociaciones estratégicas que impulsen el desarrollo político, social y económico de sus poblaciones. Así, se han creado mecanismos de integración regional, buscando estrechar las relaciones entre los Estados latinoamericanos. La agenda latinoamericana en términos de seguridad se ha visto determinada históricamente por los intereses de la potencia hemisférica, Estados Unidos: la cual configuró los eventos históricos desarrollados en el siglo XX dadas las revoluciones latinoamericanas y las dictaduras en el marco de la Doctrina de Seguridad Nacional.

Colombia, Perú y Chile se han caracterizado por ser Estados que tienden ante todo a la cooperación y a las buenas relaciones diplomáticas, debido a la necesidad de generar confianza en el sistema internacional. Cada Estado ha establecido su política exterior por eventos particulares de cada uno; Colombia debido a su conflicto interno y el narcotráfico, Chile por su parte, debido a la salida de la dictadura y la consolidación de la democracia: y por último, Perú tiene una peculiaridad importante en este escenario, y es que su política exterior se ha consolidado por una mezcla de conflictos muy similares a los otros dos casos de estudio, como lo es el narcotráfico, los grupos insurgentes y la dictadura.

Según Rubén Alfonso Crespo (2012), la política exterior “[...] se asocia con la implementación de la política doméstica fuera de las fronteras nacionales, visualizándola como un medio para alcanzar los intereses que los diferentes grupos sociales persiguen de manera independiente, a través del gobierno” (p. 154).

De igual manera, para comprender el propósito del presente trabajo, se deben tener en cuenta dos conceptos fundamentales;

1. Seguridad Nacional: A partir de los postulados de Thomas Hobbes, la seguridad nacional nace como una precondition para la existencia ordenada del

Estado, como un mecanismo de defensa para garantizar la permanencia y la prosperidad. La seguridad nacional asume, con la aparición de los Estados, su naturaleza política, que la ubica como un fenómeno social circunscrito al proceso político. (Cujabante, 2009)

2. Seguridad Humana: El concepto nace en 1993, propuesto por el PNUD; el cual responde a dos factores: Percepción de inseguridad y un estado de satisfacción de necesidades. En este concepto se incluye la seguridad en contra de la privación humana, una calidad de vida aceptable, garantías a todos los derechos humanos, y su objetivo principal es la búsqueda de la seguridad para la gente de amenazas tanto violentas como no violentas. (ONU, s.f)

De esta manera, la seguridad humana es un enfoque que: complementa la seguridad estatal, consolida los derechos humanos y fomenta el desarrollo humano, lo que permite establecer los requisitos necesarios para conseguir la paz, el desarrollo y el progreso humano. Igualmente, con base en las afirmaciones de Ripoll de Castro, a lo largo de los años la violencia y el delito se han constituido, dentro de los países del mundo, en unos de forma más fuerte que en otros, especialmente en factores determinantes de la seguridad ciudadana y de la confianza de la sociedad respecto a sus instituciones de seguridad. De esta manera, los Estados latinoamericanos con el fin de generar respuestas para revertir la criminalidad, la violencia y la inseguridad en los territorios nacionales, han enfocado parte de sus esfuerzos al desarrollo de políticas públicas que prioricen y garanticen la construcción de estrategias para el mejoramiento de la seguridad humana y ciudadana.

Por lo tanto, se tomarán y analizarán los conceptos de viabilidad nacional y permisibilidad internacional, del autor Helio Jaguaribe. El primero se entiende como “(...) la viabilidad nacional de un país depende, para un determinado momento histórico, de la medida en que disponga de un mínimo crítico de recursos humanos y naturales, incluida la capacidad de intercambio internacional” (1979. P. 96) y el segundo tal como lo plantea el autor.

La categoría de permisibilidad internacional es de más difícil caracterización abstracta. Se refiere fundamentalmente a la medida en que, dada la situación geopolítica de un país y sus relaciones internacionales, este país disponga de condiciones para neutralizar el riesgo proveniente de terceros países, dotados de suficiente capacidad para ejercer sobre él formas eficaces de coacción –como el desarrollo de una apropiada capacidad económico-militar-, o también externas, como el establecimiento de convenientes alianzas defensivas. (Jaguaribe, 1979, p. 97)

En este contexto, se pretende estudiar la política exterior de cada uno de los actores, con el fin de comprender su actuación a nivel internacional. Esto teniendo en cuenta las principales características de sus estrategias que han implementado para enfrentar las necesidades actuales de la región en general, y de su situación nacional en particular. Como segunda

parte, se plantean las diferencias y semejanzas de la política exterior de los estudios de caso propuestos, en materia de seguridad, al igual que su participación en la Alianza del Pacífico. Así, surge como pregunta de investigación **¿En qué medida convergen y divergen Colombia, Perú y Chile desde su política exterior en el marco de la Alianza del Pacífico, en materia de seguridad internacional en el periodo del 2012 al 2016?**

El presente trabajo tiene por objetivo analizar la política exterior de Colombia, Perú y Chile para determinar similitudes y diferencias en materia de seguridad internacional. Lo anterior, teniendo en cuenta el escenario de la Alianza del Pacífico, el cual es uno de los mecanismos de integración y concertación más importantes de la región y uno de los más recientes, siendo firmado este en el año 2012.

Análisis de la Política Exterior colombiana

La Constitución Política de la República de Colombia, afirma que es un Estado social de derecho, autónomo en sus entidades y su territorio, democrático y fundado en el respeto de la dignidad humana, donde prevalecerá siempre el interés general. Igualmente, dentro de la constitución se establecen como fines esenciales del Estado, defender la independencia nacional y mantener la integridad territorial entre otros.

Por lo cual, Colombia ha tenido la necesidad de aplicar a su política exterior, la delimitación de su territorio con más severidad que el resto de Estados de la región, esto en gran parte debido a la pérdida del mismo en el pasado y a los inconvenientes que se han presentado más recientemente respecto a ese tema.

La política exterior colombiana en las últimas décadas, más concretamente desde finales del siglo XX, ha tenido que afrontar retos y adaptarse a un mundo globalizado donde se pretende que se impulse el desarrollo social y económico, de esta manera crear confianza y credibilidad en el sistema internacional.

En este sentido, el conflicto interno y las drogas ilícitas son los temas que principalmente identifican a nuestro país en el exterior y los que, sin lugar a duda, han dejado una mayor huella. De ahí que tienda a percibirse una inserción negativa de Colombia en su mundo externo. (Ardila y Cardona, 2005, pp.12-13)

Colombia ha tenido que trabajar con los cambios a nivel global y con los cambios a nivel interno de manera conjunta, para consolidar su política exterior y sus relaciones internacionales. Como lo afirma Wolf Grabendorff (2005), en la presentación del texto de *Colombia y su Política Exterior en el siglo XXI*; “En el caso de Colombia, el país enfrenta el reto de conducir sus relaciones exteriores garantizando el manejo óptimo del desarrollo económico y social, al mismo tiempo que logre una política exterior eficiente y creíble para los actores internacionales.” (p. IX)

Por otra parte, es necesario destacar que la política exterior colombiana, a partir del año 2012 se ha enfocado en la negociación y terminación del conflicto armado interno para

lograr una paz duradera en todo el territorio nacional; ámbito en el cual destacando lo anteriormente mencionado, acerca del fortalecimiento de la confianza en el sistema internacional. Diversos Estados en todo el mundo han brindado gran apoyo a la construcción de la paz. Igualmente como lo establecen Ardila y Cardona, en Colombia se internacionalizaron problemas como: el conflicto interno mencionado anteriormente, las drogas ilícitas; donde Colombia ha tenido que lidiar por varios años con estatus de principal productor de estas, y los derechos humanos, tema en el cual el gobierno ha tenido varias sanciones debido a la vulneración de los mismos, que hacen parte de una crisis doméstica con múltiples manifestaciones que alcanzan los ámbitos político y económico.

Teniendo en cuenta esto, la presente Política de Defensa y Seguridad del Estado colombiano “se formula en el marco de referencia dado por el Plan Nacional de Desarrollo que busca construir una Colombia en paz, equitativa y educada, principios que en su conjunto conforman un círculo virtuoso que guía el accionar del Gobierno. Una sociedad en paz focalizará sus esfuerzos en el cierre de brechas y puede invertir recursos en mejorar la cobertura y calidad de su sistema educativo.” (p. 13)

Con el cambio de los temas de interés en la agenda internacional, como lo son el medio ambiente, la tecnología y las comunicaciones, Colombia ha demostrado su compromiso por modernizar sus políticas internas, viéndose reflejado en lo externo, con el propósito de tener una participación activa en los temas relevantes a nivel global. Un ejemplo es la nueva Política de Seguridad y Defensa (2015), en donde se establece que “El centro de gravedad del Estado es la legitimidad, la confianza de los ciudadanos, su consentimiento al poder ejercido por las instituciones y al poder ejercido por la Fuerza Pública. Ello implica el compromiso de la Fuerza Pública para obrar en estricta sujeción a la Constitución, la ley y con plena observancia de los DDHH y el DIH.” (p.14)

Análisis de la Política Exterior chilena

La política exterior de Chile está influenciada en gran medida por la necesidad y el deseo de crear un acercamiento a los demás Estados de Latinoamérica al igual que con otros Estados del mundo, llegando a ser actualmente al país latinoamericano con más acuerdos bilaterales y multilaterales. Por otra parte, la política exterior chilena ha tenido una evolución considerablemente importante desde la década de los 90, cuando se consolida la democracia en el país. Así lo afirma Van Klaveren, “partir de los años noventa Chile emprendió una política de acercamiento con las naciones vecinas y con el resto de América Latina de una manera pragmática y realista”. Sin embargo, los cambios en la región y en el mundo, obligaron a Chile a replantear el modo de integración en la región latinoamericana, esto sin dejar de establecer lazos con países de la región, por el contrario, amplió su visión de asociación comercial y económica a planos más amplios. Es así como Chile se transforma en el impulsor de la integración regional en Latinoamérica a partir de su política exterior.

Chile en su afán por encaminar su incursión en el ámbito internacional, tal y como lo plantea Van Klaveren, orientó su política exterior hacia al multilateralismo, de este modo, Chile ha combinado las relaciones con los Estados fronterizos por medio de una activa

política regional que ha logrado el aumento de sus vínculos económicos y políticos con la región y la profundización de sus relaciones con sus socios más tradicionales. Por lo cual, también en su política exterior se destacó la incorporación del país en los regímenes internacionales vigentes o en proceso de negociación en materia de desarme y proscripción de armas de destrucción en masa, donde fue pionero y líder en la región al incursionar en este aspecto de la seguridad y defensa nacional de cada Estado.

Puede afirmarse que la Cancillería chilena se empeñó en consolidar la imagen de Chile como un país estable, serio, moderado y maduro, tanto desde el punto de vista político como económico; un país que estaba resolviendo sus principales problemas con tranquilidad y eficiencia y que miraba confiado hacia el futuro. En este contexto, la política exterior no era un fin en sí misma, sino un medio para respaldar y potenciar los objetivos políticos y económicos internos. Se buscó consolidar una política realista, eficaz y centrada en la promoción de intereses nacionales concretos y específicos. Estos intereses incluyeron asimismo la voluntad de contribuir de manera efectiva y permanente a la construcción de un nuevo orden internacional, pero esta contribución debía ser congruente con las capacidades e inserción del país en el mundo. (Portales y Van Klaveren, 1994, pp. 70-71)

Por lo tanto, la política exterior chilena, ha resaltado la importancia del fortalecimiento de los valores internos del Estado, con el fin de consolidar la democracia y la protección de los derechos humanos, temas donde Chile ha despertado el interés internacional al estar tan comprometido con ellos.

Van Klaveren (2011), afirma que la política exterior chilena proyecta valores y es, en buena medida, un reflejo de la política interna, como lo es la de casi todos los Estados. Sin embargo, ella también cumple una función esencial de adaptación a las cambiantes condiciones que caracterizan al sistema internacional y las cuales se han incrementado actualmente. El balance que se ha realizado a la política exterior de Chile aporta a estos últimos años una comprobación de que el país logró adaptarse a su nuevo contexto externo y que fue este contexto el que proporcionó la principal fuente de cambios de la política exterior. Por lo cual, respondió más a los estímulos externos que a las necesidades de la política interna o las características de un determinado gobierno en proceso de democratización.

Los últimos gobiernos en Chile han seguido la misma corriente de fortalecer sus políticas internas y externas. Al ser considerado como un Estado relativamente pequeño, han procurado que su inserción en el sistema y dinámicas internacionales sea fuerte, moderna y efectiva. Esto demuestra que Chile es un país globalizado en mayor medida que muchos de los países de la región, consolidando su importancia en la consolidación con sus socios extrarregionales, con el fin de mantener una presencia equilibrada y significativa, presencia que había perdido con la dictadura.

Análisis de la Política Exterior peruana

La política exterior peruana se ha visto reflejada en gran medida por el multilateralismo, esto con el fin de lograr una inserción del país en el sistema internacional, de igual manera el multilateralismo es la principal prioridad del Estado, ya que consideran que por este medio lograrán acelerar el desarrollo económico de su nación, lo cual se ha derivado en la implementación de acuerdos de liberación económica.

Tal y como se define en el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, la política exterior peruana tiene como referente principal los cinco Objetivos Estratégicos y las 31 Políticas de Estado del Acuerdo Nacional, enfocándose especialmente en los objetivos establecidos en la Sexta Política.

Sin embargo, como lo afirma Kahhat (2008) “el insólito crecimiento económico que el país experimenta desde entonces se acompaña con una elevada desaprobación a la gestión presidencial y a las instituciones públicas, por la mayor parte de la población.” (p. 361). Lo anterior, es una variable constante en la región latinoamericana. Esto hace que un Estado como Perú, el cual se encuentra en una ardua labor de inserción, pierda confianza y legitimidad en el sistema internacional.

Perú ha sido un país que ha luchado arduamente por la consolidación y el mantenimiento de la democracia. El pueblo y las figuras autoritarias corruptas están en constante roce, y el interés fundamental para el pueblo es la protección de los derechos humanos, es decir, consolidar una adecuada seguridad humana en el territorio peruano. Bajo este contexto surgen los siguientes intereses fundamentales de la política exterior peruana.

En lo político, el compromiso firme con la democracia y la promoción de los Derechos Humanos; en lo económico-comercial, el interés recíproco de profundizar y ampliar el comercio y las inversiones; y en el ámbito de la cooperación, intercambiar experiencias en diversos temas como la lucha contra el narcotráfico, la conservación y uso sostenible del medio ambiente, la cooperación técnica y cultural, entre otros. (Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú)

Aunque en la política exterior peruana se ve fuertemente influenciada por el objetivo de un desarrollo económico acelerado, no deja a un lado los intereses nacionales del Perú en los temas de la agenda internacional, como lo son: la paz, la seguridad internacional y la protección de los derechos humanos; temas donde ha participado activamente en acuerdos y mecanismos de cooperación, esto con el fin de crear un apoyo multilateral de Latinoamérica hacia el resto del mundo.

La seguridad internacional de los casos de estudio: convergencias y divergencia

El concepto de seguridad ha sido de vital importancia en las dinámicas del sistema internacional desde el inicio de las teorías tradicionales de las relaciones internacionales. Dicho concepto, como se ha evidenciado a lo largo del presente trabajo, ha condicionado la política exterior de los Estados a lo largo de la historia.

Teniendo en cuenta lo anterior, el concepto e interés de seguridad en la región latinoamericana, como se ha mencionado, ha girado en torno a los intereses de la potencia hemisférica. Así, se han desplegado el rol y posición de los militarismos en la historia latinoamericana que, a partir del siglo XX, se centró en combatir un enemigo externo, el comunismo, dando paso a la instauración del Tratado de Asistencia Recíproca (1947) como uno de los pilares institucionales del panamericanismo. A partir de 1960, la agenda de seguridad se configuró en la conocida Doctrina de Seguridad Nacional desplegada por los Estados Unidos, en la cual el discurso se centró contra un enemigo interno como las guerrillas y la protesta social permeado por la batalla ideológica de la Guerra Fría hasta la caída del muro de Berlín y el surgimiento de un nuevo enemigo configurado con la intervención estadounidense en Panamá (narcotráfico) y el 11 de septiembre (terrorismo).

Colombia, Perú y Chile son Estados con una política exterior que tiende ante todo a la cooperación, ya que buscan crear un ambiente de confianza y paz en el sistema internacional, especialmente a nivel regional, ya que son actores con una importante relevancia en la región latinoamericana. Sin embargo, no siempre fue así; durante gran parte del siglo pasado la política exterior de estos tres actores, reflejo en gran medida sus respectivos conflictos internos, Colombia con el narcotráfico y una guerra interna, Chile con una dictadura, , Perú con un “autogolpe” de Estado, considerado como un dictadura, la etiqueta al igual que Colombia de productores de cocaína, y conflictos con grupos insurgentes. Esto generó que los Estados se aislaran y se centraran en las políticas internas y posibles soluciones a sus problemáticas

Igualmente, Colombia, Perú y Chile, han sido reconocidos por el respeto de las normas y las instituciones internacionales, y el cumplimiento con las mismas. En el caso chileno; el recurso más apropiado para proteger sus derechos en el ámbito internacional - como se afirma en la Revista Política y Estrategia, es el respeto al orden jurídico internacional - es la importancia especial asignada a la vigencia y respeto de los tratados. Por su parte, el caso colombiano se ha caracterizado por el respeto al derecho internacional, las relaciones y asociaciones estratégicas de orden bilateral y multilateral, de esta manera siempre está en busca de mejorar los elementos básicos de su política exterior, teniendo como principal elemento la diplomacia. Por último, como se establece desde el Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, busca una adecuada inserción en el mundo respetando los principios y normas del derecho internacional, así busca lograr fortalecer la paz y la democracia.

En algunos casos, los mecanismos de integración, los cuales son de vital importancia para la política exterior chilena, son tomados como instrumentos meramente económicos y comerciales; sin embargo, para Chile corresponden a una respuesta para las necesidades de seguridad interna e internacional que enfrentan, con la reciente consolidación de la democracia en su territorio. Es por eso por lo que en Chile se necesitaba de un tratamiento

multilateral, especialmente debido a las modificaciones en todos los ámbitos internacionales, asuntos como la seguridad y la defensa son primordiales para los Estados. Según Van Klaveren (2012), “[...] en varios casos, el multilateralismo se vio reforzado por la participación directa de la sociedad civil chilena en los foros internacionales, que constituye una expresión poco reconocida de la propia globalización, que dista mucho de ser un fenómeno meramente económico.” (pp. 166-167).

Algunos de los gobiernos chilenos, aplicaron una política prudente, de manera que los acuerdos se aplicaran de manera paulatina en materia de seguridad regional, de modo que fueran específicos y viables para la región. Se debe destacar que Chile en el ámbito de seguridad internacional cuenta con la Dirección de Seguridad Internacional y Humana la cual,

(...) es la unidad ejecutiva, dependiente de la Dirección General de Política Exterior encargada de la implementación de la Política Exterior de Chile, a nivel bilateral y multilateral, para alcanzar los objetivos e intereses nacionales en materia de: Preservación de la Paz y la Seguridad Internacionales; Instrumentos de Desarme, no proliferación y control de armas; Instrumentos de Seguridad Humana, Seguridad Pública o Ciudadana; Desarrollo y Seguridad Aeronáuticos y de las Telecomunicaciones de Chile; Promoción y aprovechamiento de los usos pacíficos del espacio exterior; Promoción multilateral del paradigma de Seguridad Humana; Vinculación y cooperación bilateral en materia de Defensa y; Preservación de la seguridad de las comunicaciones electrónicas, incluyendo la cibernética. (Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, s.f., prr. 1)

Colombia ha sido uno de los países latinoamericanos con una política exterior de seguridad bastante fuerte y amplia, esto debido a los problemas y situaciones internas del país, como el narcotráfico, el terrorismo, el conflicto armado interno, entre otros. Por lo cual, en los últimos años, Colombia ha sido considerado como un referente en materia de seguridad, tanto a nivel regional como mundial, y como lo afirma Niño (2015), “si bien ha sido un actor alejado de las dinámicas mundiales, es un buen ejemplo de uso de mecanismos convencionales para enfrentar asuntos no convencionales.” (prr. 20)

Colombia cuenta con una gran capacidad para generar respuestas capaces de enfrentar las amenazas que se presenten, y eso es lo que ha reflejado en el ámbito internacional, por lo cual, Colombia se ha comprometido a facilitar ese conocimiento que lo caracteriza a los Estados que lo necesitan.

A partir de lo anterior, según Vergara Crespo (2012), Colombia tiene ciertas particularidades en sus políticas de seguridad, como lo son la resolución de asuntos internos de manera conjunta con actores involucrados en asuntos como los derechos humanos, la lucha contra la pobreza, el medio ambiente, las negociaciones de paz, las situaciones de conflicto interno y las estrategias militares. Así, Colombia en el marco del plan de desarrollo que presenta el gobierno, los temas relacionados a la seguridad están en constante cambio y

actualización, logrando ser en el sector de seguridad y defensa un referente no solo para la región, sino para el resto del mundo también.

En el ámbito de la modernización y la transformación, desde al año 2011 el Sector Defensa se encuentra inmerso en un proceso de transformación para consolidar unas fuerzas armadas modernas y eficientes. En el marco de este proceso se prevé por un lado fortalecer las capacidades de las Fuerzas Armadas para seguir cumpliendo con su mandato constitucional y por el otro, para que realicen misiones humanitarias, de desarrollo, de diplomacia y de apoyo a la protección del medio ambiente, así como de atención a desastres naturales. El Sector trabajará a mediano plazo para tener unas Fuerzas Militares más efectivas, exhibibles, adaptables y sostenibles a partir del fortalecimiento de la capacidad de operación conjunta, así como de la construcción de un nuevo balance entre personal (masa) y poder de combate - tecnología. (Ministerio de Defensa Nacional, 2015, p. 27)

Por otra parte, Perú busca ayudar en la promoción de un ambiente de paz y seguridad a nivel interno y externo, con énfasis en la región, con el fin de fortalecer la estabilidad política y la confianza en los países latinoamericanos; donde el principal objetivo es el desarrollo y la erradicación de la pobreza. Bajo este contexto, como se plantea desde la política exterior del Perú, se la brindará especial importancia a la reducción del armamentismo y a la promoción de desarme en América Latina.

Según Farid Kahhat, el Perú tiene una prioridad particular en su política exterior y en gran medida lo diferencia de los otros estudios de caso, la cual es, anteponer los temas del desarrollo a los temas de la seguridad en la agenda de política internacional, es decir, los temas de seguridad deben ir directamente relacionados con el desarrollo del Estado, con el fin de lograr la inserción del Perú en el mundo globalizado actual.

Sin embargo, a nivel interno en cuanto a seguridad Perú ha realizado varias reformas en sus instituciones, implementadas a raíz de la caída de la dictadura, las cuales no tuvieron éxito, por lo cual, en los últimos diez años se ha venido logrando la normalidad del funcionamiento y la consolidación de estas.

Dicho lo anterior, Perú cuenta con una entidad especial para manejar los asuntos en materia de seguridad internacional, llamado la Dirección de Seguridad y Defensa la cual,

(...) es el área encargada de representar al ministerio a nivel multilateral en los asuntos de seguridad internacional y defensa, en coordinación con el Ministerio de Defensa y otros sectores competentes, así como negociar instrumentos internacionales y coadyuvar a su cumplimiento.

Su misión es promover y defender los intereses y objetivos del Perú en los asuntos de Seguridad Internacional y Defensa, así como conciliar los compromisos internacionales asumidos con los intereses nacionales de brindar protección a la

población nacional y asegurar sus fronteras. (Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú, s.f., prr. 1, 2)

Alianza del Pacífico: ¿Hacia una agenda de seguridad subregional?

En Latinoamérica, desde la última mitad del siglo XX y especialmente en el siglo XXI, el concepto de seguridad ha cobrado gran relevancia en la política exterior de los Estados, debido a la necesidad de ser autónomos e independientes de las grandes potencias, por lo cual, en los últimos años la región latinoamericana ha buscado generar relaciones estratégicas a través de mecánicas de concertación e integración regional como la Alianza del Pacífico, que además de tener un trasfondo económico y comercial, responde a las necesidades de la región de crear alianzas estratégicas para la defensa de sus intereses. Por lo tanto;

Todos los asuntos de carácter transnacional en esta nueva etapa del sistema internacional poseen una connotación *intermística*, es decir, internacional y doméstica de forma simultánea. Ninguno de los principales temas de la agenda global es meramente «internacional», sino que la globalización y la revolución en las comunicaciones han permeado todos los espacios nacionales y domésticos y por lo tanto se requiere actuar simultáneamente en ambas dimensiones. Esto reafirma la necesidad de un multilateralismo cooperativo y eficaz, capaz de gobernar la globalización. (Rojas Aravena, 2012, p. 22)

La Alianza del Pacífico, ha establecido desde su marco legal, la voluntad de tratar temas no solo de corte económico, sino también establecer este acuerdo como una herramienta de acción regional en la defensa de sus intereses. Como se evidencia en el artículo noveno, trata las relaciones de los miembros de la Alianza del Pacífico con terceros, estableciendo en el Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico (2012), que: “promoverá iniciativas y lineamientos de acción sobre temas de interés regional o internacional y buscará consolidar mecanismos de vinculación con Estados y organizaciones internacionales.” (P. 7)

Así mismo lo afirma Ripoll de Castro, debido a que en los objetivos iniciales la Alianza del Pacífico mezcla conceptos de seguridad humana, enfocándose en la seguridad ciudadana, dado que en los Estados miembros la seguridad ciudadana está en constante cambio, lo cual desencadena en nuevas amenazas, las cuales intentan disminuir y resolver a través del bloque regional. Una de las estrategias planteadas en el texto del acuerdo de la Alianza del Pacífico es que cada país recibe a jóvenes de entre 18 y 30 años, para integrarlos a programas o proyectos de voluntariado relacionados con el medio ambiente; reforzamiento escolar y deporte; equidad de género; desarrollo comunitario, y preservación del patrimonio cultural y natural; participación ciudadana; cultura de paz e inclusión social.

La Alianza del Pacífico ha sido la respuesta de varios países latinoamericanos para la creación de relaciones de ayuda y cooperación entre Estados pertenecientes a la misma

región, con el fin de fortalecer no solo, políticas comerciales y económicas, sino también, políticas de seguridad propias de las problemáticas que enfrenta la región, donde se trata de generar un ambiente de bienestar social en los Estados latinoamericanos.

Este cambio es reforzado por las dinámicas ofrecidas a través de la globalización y la masificación de las Nuevas Tecnologías de Información (TIC), por medio de lo cual se hizo posible formular mecanismos y diseñar propuestas en las que se diversificaran las agendas políticas y se incluyeran nuevas perspectivas de seguridad. Así, fue posible pasar del concepto de “seguridad nacional”, basada en la protección de los territorios por medio de las fuerzas estatales, a una “seguridad ampliada”, en la que se propone un cuidado desde y por el individuo, primando sus necesidades y bienestar. (Ripoll de Castro. & Quintero, 2016, pg. 4)

Chile se ha enfocado en crear alianzas y relaciones estratégicas no solo para fortalecer su participación en el sistema internacional y participar en mejores condiciones de competitividad, sino también, como menciona Van Klaveren, con el fin de fortalecer la democracia, la defensa y la seguridad, con el fin de mejorar las condiciones de competitividad y de presencia mundial. Esto se reflejó en el ambicioso acuerdo que suponía la Alianza del Pacífico como mecanismo de integración regional.

La región Asia-Pacífico, se ha consolidado como uno de los socios estratégicos más importantes para Latinoamérica, especialmente para los países con salida al océano Pacífico. Generalmente se ha considerado que la relación con la región de Asia-Pacífico se limitó a asuntos multilaterales y económicos; sin embargo, varios de los países de la región han logrado esfuerzos importantes para realizar vínculos bilaterales en materia económica, política y cultural, unos más que otros. Un ejemplo de ello es la Alianza del Pacífico y su visión futurista respecto a las relaciones con la región Asia-Pacífico, las cuales son una respuesta a las necesidades de la región.

Este tipo de mecanismos de integración regional, no solo han sido creados para fortalecer la confianza de los Estados en el sistema internacional, sino también, como lo afirma Ripoll de Castro, para mejorar las condiciones de calidad de vida, ampliar la confianza de la población hacia el Estado como garante, no solo de la seguridad, sino del bienestar económico como interés nacional del Estado. Es por esto, que poco a poco se han ido consolidando dentro de la Alianza del Pacífico estrategias para combatir y prevenir el crimen organizado, al igual que fortalecer las políticas de seguridad nacional e internacional.

Por otra parte, para Rojas Aravena, como región se ha logrado desarrollar y ejecutar medidas de confianza mutua y de seguridad, principalmente de carácter bilateral entre países vecinos. Igualmente se han desarrollado actividades que permiten desarrollar la confianza recíproca de forma multilateral en la región, como lo son los ejercicios combinados internacionales entre diversas Fuerzas Armadas, donde Colombia es líder y de igual manera en el desarrollo de operaciones de mantenimiento de la paz.

Así, Perú se ha caracterizado por promover el uso y la creación de mecanismos de integración, especialmente regional, ya que por medio de este busca fortalecer su participación en el sistema internacional y en otros escenarios de concertación, por lo cual, dentro de los intereses comerciales y económicos de la Alianza del Pacífico, se encuentran los de seguridad y defensa regional como un punto clave que debe ser tratado multilateralmente.

Reflexiones finales

Es un reto para la región latinoamericana lograr una regionalización como se plantea desde el marco de la Alianza del Pacífico, esto debido a las fragmentaciones entre los Estados, donde están presentes rivalidades del pasado como las nuevas que han surgido. Adicionalmente, la necesidad de desarrollo de cada país y las brechas de desigualdad tan notorias al interior de los Estados y entre la región misma también. Igualmente, la influencia de Estados Unidos en algunos de los países de la región ha generado que el establecimiento de políticas de seguridad y defensa de manera conjunta se vea afectada, y de igual manera las políticas de seguridad de la gran potencia pueden afectar de manera directa e indirecta a la región.

Bajo ese contexto, Colombia, Perú y Chile son considerados potencias regionales, debido a sus esfuerzos por fortalecer su papel en el sistema internacional, donde se ha evidenciado la gran capacidad de estos Estados de generar relaciones y asociaciones estratégicas para la defensa de los intereses nacionales y regionales.

Sus políticas de seguridad al tener contextos diferentes, Chile con la salida de la dictadura, la consolidación de la democracia y la apertura económica, comercial y política, por su parte Colombia con el conflicto armado interno, el narcotráfico y la violación de derechos humanos en el país, y por último Perú con una deficiencia en la legitimidad de sus instituciones a causa de la dictadura, y asuntos como el narcotráfico; como consecuencia cada país se ha enfocado en distintos ámbitos, lo cual, debe ser considerado como un beneficio, ya que partiendo de ello se han realizado intercambios de conocimiento, capacitaciones en materia de seguridad de un Estado a otro, en los asuntos donde son más fuertes y tienen más capacidades, de igual manera, se han fortalecido las políticas de seguridad y defensa nacional propias de cada país, esto para el beneficio y provecho de cada nación, que finalmente también beneficia a la región.

Así, por medio de la Alianza del Pacífico, buscan reafirmar el propósito conjunto de generar confianza en el sistema internacional, fomentar la cooperación e integración regional, e igualmente fortalecer la seguridad humana, con el fin de generar bienestar en su población y fomentar a su vez, el desarrollo humano.

La creación de un instrumento de integración como la Alianza del Pacífico, responde a la necesidad de independencia de la región ante la influencia histórica de actores como Estados Unidos en esta. Por ello, se reconoce la importancia de crear lazos estratégicos y fuertes con la región de Asia-Pacífico, debido a la importancia actual de esta en el ámbito internacional, y reafirmar la autonomía de los Estados latinoamericanos en cuanto al

establecimiento de sus políticas económicas, comerciales, políticas y específicamente de seguridad y defensa nacional.

Al ser Estados con tendencias desarrollistas, tienen la intención y la capacidad de generar resultados efectivos para la región latinoamericana dentro del marco de la Alianza del Pacífico y demás mecanismos de integración a los que estén involucrados. A partir de esto, el concepto de seguridad regional cobra más fuerza en las dinámicas actuales del sistema internacional, donde se está considerando a Latinoamérica como una zona de paz, esto debido al respeto de los Estados latinoamericanos por las normas e instituciones internacionales que los rigen.

[...] Zona Libre de Armas Nucleares de América Latina y el Caribe (ZLAN) se creó en 1967, pero no fue hasta el 2002, con la incorporación de Cuba, cuando se logró que los 33 Estados de América Latina y el Caribe formarán parte de la ZLAN. [...] Los países de América Latina y el Caribe (con excepción de Cuba) son parte de la Convención de Ottawa, sobre desminado y prohibición del uso de minas antipersonales. (Rojas Aravena, 2012, p. 57)

Finalmente, el concepto de seguridad en la Alianza del Pacífico ha logrado ser primordial en el fortalecimiento de las posibles estrategias políticas de los miembros, como las mencionadas por Ripoll de Castro; la seguridad migratoria, el control de lavado de activos, la seguridad financiera como garante de un comercio legal dentro del proceso de integración y la prevención del narcotráfico son base para el cumplimiento de lo acordado entre los miembros de la Alianza del Pacífico.

Referencias bibliográficas

- Alianza del Pacífico. (2012). *Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico*. Recuperado de http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/Framework_Agreement_Pacific_Alliance_s.pdf
- Ardila, M. & Cardona, D. (2005). Colombia y su mundo externo: Dinámicas y tendencias. Ardila, M. Cardona, D. & Ramírez, S. *COLOMBIA Y SU POLÍTICA EXTERIOR EN EL SIGLO XXI* (pp. IX-XI) Recuperado de http://www.flacsoandes.org/internacional/publi_acade/colombia/01ardila_martha_diego_cardona_y_socorro_ramirez.pdf
- Borda, S. (2011). *Relaciones Internacionales y Política Exterior de Colombia*. Recuperado de <https://apps.ciso.uniandes.edu.co/sip/data/pdf/relacionesinternacionales4.pdf>
- Carvajal, L. (2012). *Colombia: País Puente en Política Exterior: retos y desafíos*. Recuperado de https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/pensamiento_estrategico/documentos_sobre_region/b.Colombia%20como%20Pa%EDs%20Puente%20en%20Pol%EDtica%20Exterior%20Retos%20y%20Fortalezas%20-%20Mayo%202012%20-%20Leonardo%20CARVAJAL.pdf
- Cujabante, Ximena. (2009). *La Seguridad Internacional: Evolución de un Concepto*. Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad. Recuperado de <http://www.redalyc.org/comocitar.oa?id=92712972007>
- Constitución Política de la República de Chile. (2005). Recuperado de https://www.oas.org/dil/esp/Constitucion_Chile.pdf
- Constitución Política de la República de Colombia. (1991). Recuperado de http://www.senado.gov.co/images/stories/Informacion_General/constitucion_politica.pdf
- Fernandois, J. (1986). *Chile y el Mundo, 1970-1973: La Política Exterior del Gobierno de la Unidad Popular y el Sistema Internacional*. Heraldo Muñoz: *Las Relaciones Exteriores del Gobierno Militar Chileno*. Recuperado de <https://www.cepchile.cl/joaquin-ferandois-chile-y-el-mundo-1970-1973-la-politica-exterior/cep/2016-03-04/092941.html>
- Jaguaribe, H. (1979). *Autonomía periférica y hegemonía céntrica*. Revista Estudios Internacionales. N° 49 Santiago de Chile, Instituto de Estudios Internacionales, abril-junio 1979. Recuperado de <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/16458/19948>
- Kahhat, F. (2008). La política exterior del Perú en el nuevo siglo. En L. Pásara (Ed.), *Perú en el siglo XXI* (1a ed., pp. 283-294). Lima, Perú: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Recuperado a partir de <http://americano.usal.es/iberoame/sites/default/files/pasara2008.pdf>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. (s.f.). *Seguridad Internacional y Humana*. Recuperado de http://www.minrel.gov.cl/minrel/site/edic/base/port/asuntos_globales.html
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú. (s.f.). *Seguridad y Defensa*. Recuperado de http://www.rree.gob.pe/politicaexterior/Paginas/Seguridad_y_Defensa.aspx
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Perú. (s.f.). *Política Exterior*. Recuperado de <http://www.rree.gob.pe/politicaexterior/Paginas/Home.aspx>
- Ministerio de Defensa Nacional de la República de Colombia. (2015). Plan estratégico del sector defensa y seguridad, guía de planeamiento estratégico. Recuperado de

https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Sobre_el_Ministerio/Planeacion/Políticas/Guía_Planeamiento_Estrategico_2016-2018.pdf

- Niño, C. (2015). *Colombia y la seguridad internacional: exportación de conocimiento contra el Estado Islámico*. Universidad de Granada; Grupo de Estudios en Seguridad Internacional. Recuperado de <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/colombia-y-la-seguridad-internacional-exportación-de-conocimiento-contra-el-estado-islámico>
- Olano Alor, A. (2010). Perú y el multilateralismo dependiente. *Revista Política Colombiana*, 123-127.
- Revista Política y Estrategia. (2010). *SEMINARIO BICENTENARIO “CHILE DESDE LA PERSPECTIVA DE LA SEGURIDAD Y DEFENSA”*. Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos ANEPE.
- Ripoll de Castro, A. & Quintero, S. (2016). *ALIANZA DEL PACÍFICO: NUEVO REGIONALISMO, Y SEGURIDAD AMPLIADA*. Recuperado de <http://congresos.unlp.edu.ar/index.php/CRRII/CRRII-VIII/paper/viewFile/3438/845>
- Rojas Aravena, F. (2012). Seguridad Internacional, El Espacio Y Posición De América Latina. Capítulo 1. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4172727.pdf>
- ONU. (s.f). El concepto de seguridad humana. Recuperado de <http://www.un.org/humansecurity/es/content/el-concepto-de-seguridad-humana>
- Portales, C. & Van Klaveren, A. (1994). *La política exterior chilena en un mundo en cambio*. Recuperado de www.sitiosur.cl/publicaciones/Revista_Proposiciones/PR-0025-3218.pdf
- Ugarte, José Manuel. (s.f). Los conceptos de defensa y seguridad en América Latina: sus peculiaridades respecto de los vigentes en otras regiones, y las consecuencias políticas de tales peculiaridades. Recuperado de <http://lasa.international.pitt.edu/Lasa2001/UgarteJoseManuel.pdf>
- Van Klaveren, A. (2011). *La política exterior de Chile durante los gobiernos de la Concertación (1990-2010)*. Instituto de Estudios Internacionales - Universidad de Chile. Recuperado de <http://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/123747/La-politica-exterior-de-chile-durante-los-gobiernos-de-la-concertacion.pdf?sequence=1>
- Vergara Crespo, R. (2012). *Análisis de política exterior en Colombia: gobierno de Juan Manuel Santos, ¿continuación de un proceso o cambio de rumbo?*. Recuperado de <https://revistas.lasalle.edu.co/index.php/ed/article/download/71/26>
- Wolf Grabendorff. (Ed.). (2003). *La seguridad regional en las Américas; enfoques críticos y conceptos alternativos*. Bogotá: Editorial Cerec.