



El crecimiento alto y sostenido constituye una condición necesaria para la reducción de la pobreza en el país y el mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos en general. Los esfuerzos del Gobierno en este sentido permitieron que el crecimiento económico tuviera una de sus fases más expansivas durante 2006. El crecimiento del PIB alcanzó un valor excepcional de 6,8%, resultado que ratifica el 2006 como el año con mayor tasa de crecimiento desde 1978. Esta tendencia favorable se mantiene en el primer trimestre de 2007, período en que se registró una tasa de crecimiento del producto de 7,9% en relación con el mismo período del año anterior (ver gráfica 4.1).

Entre las principales razones que contribuyeron a estos resultados se cuentan la reactivación de la demanda a través de la inversión y el consumo, las mejores condiciones de confianza que se generaron como producto de la política de Seguridad Democrática, así como los aciertos en las políticas económicas implementadas por el

Gráfica 4.1

Producto Interno Bruto* (Crecimiento anual - I trimestre)

El crecimiento registrado en el año 2006 y lo corrido de 2007 ha sido el más alto desde finales de la década de los setenta.

Sector	2005	2006	Crecimiento (2005-2006)	Enero-Abril 2006	Enero-Abril 2007	Crecimiento enero-abril (2006-2007)
Exportaciones tradicionales	10.366	11.810	13,9%	3.615	4.132	14,3%
Petróleo y derivados	5.559	6.328	13,8%	1.978	1.822	-7,9%
Café	1.471	1.461	-0,7%	461	544	18,0%
Carbón	2.598	2.913	12,1%	943	1.333	41,4%
Ferroniquel	738	1.107	50,0%	233	433	85,8%
Exportaciones no tradicionales	10.825	12.581	16,2%	3.700	4.447	20,2%
Sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca	1.713	1.862	8,7%	579	713	23,1%
Sector minero	50	70	40,0%	20	23	15,0%
Sector industrial	8.885	10.502	18,2%	3.101	3.711	19,7%
Total Exportaciones	21.190	24.391	15,1%	7.314	8.579	17,3%

* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) Datos preliminares

Fuente: Dane

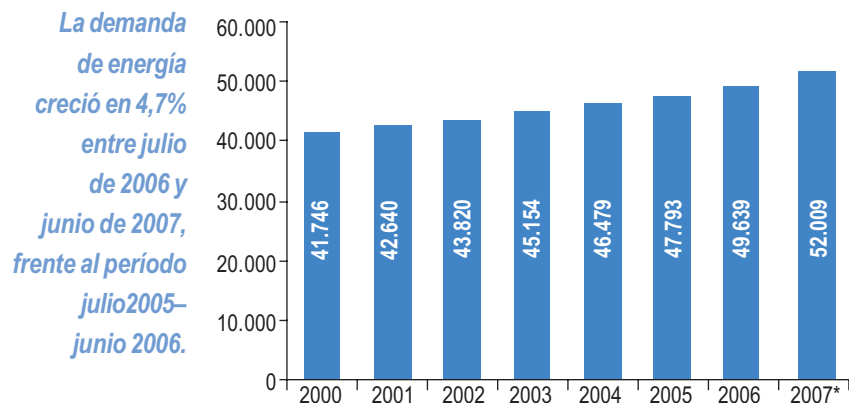
Gobierno. Sin lugar a dudas, la confianza inversionista fue el gran motor de actividad productiva, hecho que se evidencia en la evolución de sectores como la construcción, la industria manufacturera y el comercio, reparación, restaurantes y hoteles. En este orden, durante 2006, las tasas de crecimiento de estos sectores fueron de 14,4%, 10,8% y 10,7% mientras que en el primer trimestre de 2007 fueron 28,3%, 14,6% y 12,8% respectivamente.

Las perspectivas son igualmente prometedoras. El comportamiento de diversos indicadores líderes no sólo refleja el excelente momento de la economía, sino que permiten mirar con optimismo el desempeño de la economía en lo que queda del presente año. Un ejemplo de lo anterior es la demanda de energía eléctrica que alcanzó 52.009 GWh en los doce meses comprendidos entre julio de 2006 y junio de 2007, 2.372 GWh más que en el periodo julio 2005-junio 2006 (gráfica 4.2).

Uno de los objetivos primordiales del Gobierno Nacional para el periodo 2006-2010 es mantener la confianza inversionista. En efecto, sólo a través de elevadas tasas de inversión como proporción del PIB se pueden sostener ritmos acelerados de crecimiento económico, los cuales a su vez generan mayores recursos para atender los problemas sociales del país. Es por esta razón que el Gobierno Nacional se ha trazado la meta de lograr, durante el periodo arriba mencionado, tasas de inversión a PIB iguales o superiores al 26% y un crecimiento de la economía igual o superior al 5% por año. El logro de estos cometidos permitirá continuar reduciendo las tasas de desempleo, pobreza e indigencia, y será un apoyo fundamental en la consolidación de la estabilidad fiscal, uno de los principales activos del pueblo colombiano. Para que una economía mantenga un alto dinamismo, es

Gráfica 4.2

Demanda de energía (anual julio a junio / GWh)



* Dato junio de 2007 empleado en el cálculo es preliminar
Fuente: XM S.A. E.S.P.

necesario continuar insistiendo en una estrategia de desarrollo productivo que involucre superar aspectos críticos del desarrollo empresarial y agropecuario, y el mejoramiento del capital humano y físico del país.

Los recursos de inversión de la vigencia 2007 asignados al logro de este objetivo ascienden a \$12,7 billones, reflejando el interés del Gobierno Nacional por desarrollar y consolidar las condiciones de desarrollo productivo necesarias para el crecimiento sostenido de la economía. Por estrategias, la Agenda Interna cuenta con \$11,9 billones correspondientes al 93,8% de los recursos de inversión asignados al objetivo, que se destinan al desarrollo empresarial, el fortalecimiento del capital humano del país, y el mejoramiento y ampliación de la

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

infraestructura física. El 6,2% restante de los recursos, equivalentes a cerca de \$800 mil millones, están destinados a la consolidación del crecimiento y competitividad del sector agropecuario (gráfica 4.3).

Entre enero y mayo de 2007 se comprometió el 28,1% de los recursos apropiados para la vigencia, con lo cual se logró un avance sobre las metas programadas para el año 2007 de 50,2%. Para la estrategia de Agenda Interna, se comprometió el 24,2% de los recursos apropiados, obteniendo un avance sobre las metas de 49% en promedio, mientras en la estrategia para el crecimiento y competitividad del sector agropecuario se comprometió el 87%, permitiendo un avance sobre las metas programadas de 59,3% en promedio (gráfica 4.4).

A continuación se presentan los principales resultados obtenidos en desarrollo de las estrategias del objetivo de crecimiento: Agenda Interna, estrategia de desarrollo productivo y Consolidación del crecimiento y la competitividad del sector agropecuario.

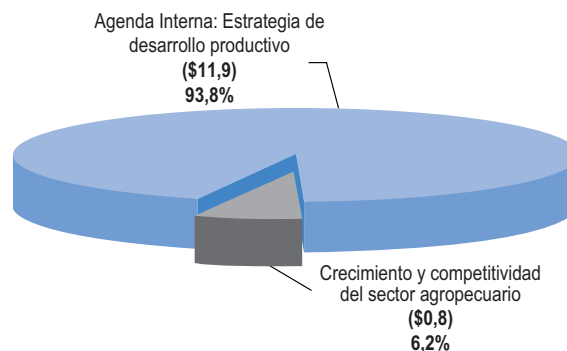
4.1 Consideraciones Macroeconómicas

El compromiso del Gobierno Nacional de lograr un crecimiento alto y sostenido se encuentra fuertemente relacionado con la creación de las

Gráfica 4.3

Crecimiento alto y sostenido Distribución de los Recursos de inversión por estrategia* (\$ billones)

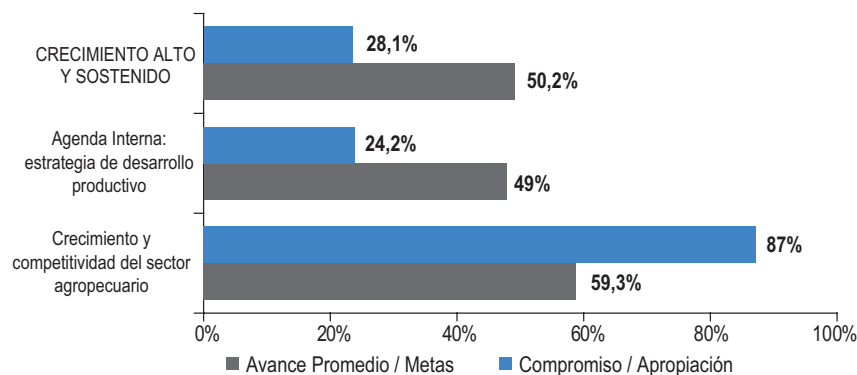
Los recursos de inversión de la vigencia 2007 destinados a la consolidación del crecimiento alto de la economía ascienden a \$12,7 billones.



*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN, Sistema General de Participaciones SGP e inversión del sector descentralizado. Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

Gráfica 4.4

Crecimiento alto y sostenido Avance promedio sobre metas y compromisos presupuestales por estrategia (Metas 2007)



Nota: La ejecución presupuestal del PGN está con corte a mayo 31 de 2007 y la del sector descentralizado a mayo 31 de 2007. No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones- SGP. Los valores del avance físico corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de mayo de 2007

Fuente: Cálculos DNP-DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda- SIIF, DNP- DIFP

condiciones macroeconómicas necesarias para alcanzar los resultados económicos esperados y la consecuente mejora en la calidad de vida de todos los colombianos. En el primer año del actual período de Gobierno, tanto la demanda como los escenarios macroeconómico y fiscal han fortalecido las bases de confianza de hogares e inversionistas que se sentaron en el cuatrienio anterior, por lo que las perspectivas económicas hasta el año 2010 son consistentes con las metas planteadas.

Por el lado de la demanda, tanto el consumo como la inversión le imprimieron gran dinamismo a la economía en 2006. En cuanto al consumo, la mejora en el ingreso y la facilidad para obtener créditos por parte de los hogares, la formalización del empleo y la valorización del precio de los activos contribuyeron a aumentar la confianza de los hogares, lo cual se reflejó en 2006 en un aumento del consumo privado de 5,6% respecto a 2005. Durante el primer trimestre de 2007 se mantuvo la misma tendencia con un incremento en el consumo final de 5,4%.

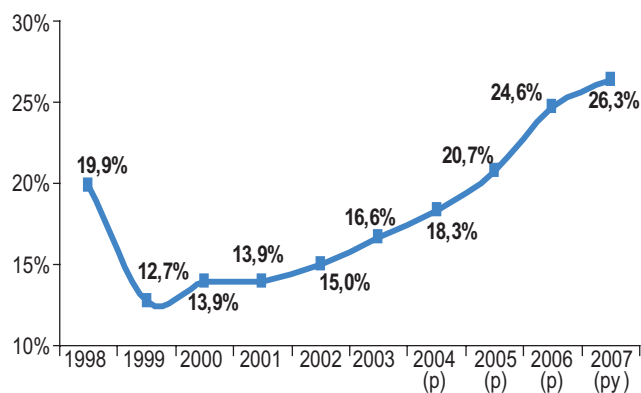
Así mismo, los mayores niveles de confianza acompañados de una política monetaria con bajas tasas de interés reales, amplia liquidez en el mercado y bajas tasas de inflación (4,5%), contribuyeron a que en 2006 la inversión se consolidara como motor del crecimiento económico. La inversión total en 2006 fue de 24,6% del PIB con un incremento porcentual de 11,3 puntos porcentuales como resultado, principalmente, del gran esfuerzo del sector privado.

Dando continuidad a las políticas de ajuste fiscal y fortalecimiento de las finanzas públicas llevadas a cabo en los últimos años, los

Gráfica 4.5

Inversión total (Porcentaje del PIB)

La inversión total entre 2002 y 2006 aumentó 11,3 puntos porcentuales como resultado, principalmente, del gran esfuerzo del sector privado.



(p) preliminar, (py) proyectado

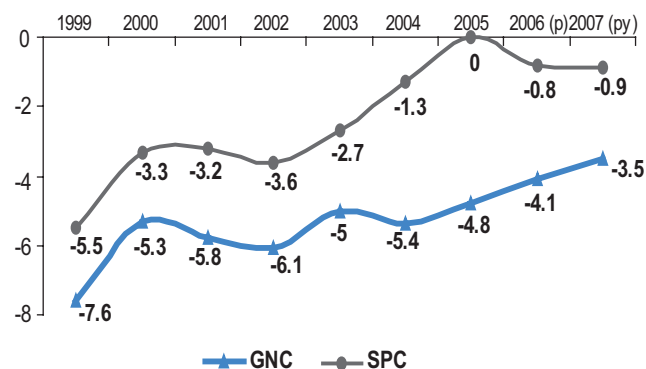
Fuente: Dane 1994-2000; Proyecciones: Ministerio de Hacienda y Crédito Público-DNP

resultados del balance fiscal obtenidos en 2006 y la proyección para 2007 reflejan la consistencia con los objetivos fiscales de mediano plazo (gráfica 4.6). El ajuste fiscal permitió llegar a un déficit del Sector Público Consolidado (SPC) de 0,8% del PIB en el año anterior (0,0% en 2005) y una proyección de un faltante de 0,9% para el año 2007. Vale la pena resaltar que el déficit fue inferior al inicialmente esperado y se explica en parte por el desempeño del Gobierno Nacional Central (GNC), el cual tuvo un déficit de 4,1% del PIB en 2006, principalmente como respuesta al importante incremento de los ingresos.

Gráfica 4.6

Balance Fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) y Gobierno Nacional Central (GNC) (Porcentaje del PIB)

El balance del SPC presentó un déficit de 0,8% del PIB y un superávit primario de 3,8% del producto en 2006.

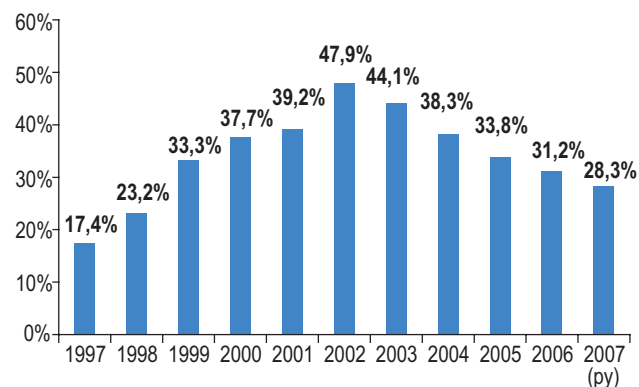


(p preliminar, (py) proyectado
Fuente: DGPM, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Gráfica 4.7

Deuda neta de activos financieros totales del Sector Público No Financiero (Porcentaje del PIB)

Gracias a los positivos resultados fiscales la deuda externa colombiana recuperó el grado de inversión que había perdido desde la crisis de finales de los noventa.*



* Colombia ha logrado mejoras en la calificación de deuda de largo plazo otorgada por las Agencias Calificadoras de Riesgo. En el presente año Standard and Poor's (S&P) y Fitch
Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Como reflejo de los resultados fiscales mencionados, el SPC y el GNC registraron superávit primarios¹ de 3,8% del PIB y 0,3% del PIB, respectivamente. Vale la pena anotar que por primera vez en 12 años el GNC presenta un balance primario superavitario. Como consecuencia de esto, así como de los resultados de crecimiento económico y apreciación de la tasa de cambio, la deuda neta del Sector Público No Financiero (SPNF) decreció 2,6 puntos porcentuales entre 2005 y 2006, continuando con la tendencia decreciente que comenzó en 2002 (gráfica 4.7). Gracias a estos resultados, la deuda colombiana recuperó el grado de inversión que había perdido desde la crisis de finales de los noventa, se-

1- Corresponde al balance fiscal neto del pago de intereses.

gún las agencias calificadoras de riesgo Standard & Poor's (S&P) y Fitch.

En lo relacionado con el recaudo bruto de los impuestos administrados por la Dian, entre junio de 2006 y mayo de 2007 se recaudaron \$p{:}57,3 billones, lo que equivale a un crecimiento de 21,8% frente al mismo período del año anterior. En 2006 los ingresos derivados del recaudo tributario (16,4% del PIB) fueron 1,1% del PIB superiores a los inicialmente proyectados, producto de una actividad económica interna y externa más dinámica -reflejada en los mayores niveles de producción y ventas dentro del país y en el crecimiento de las importaciones- y una mayor gestión administrativa por parte de la Dian (gráfica 4.8). La modernización de la gestión tributaria incluyó la continua incorporación de nuevos contribuyentes, las modificaciones introducidas en el IVA producto de la reforma tributaria de 2006 y el incremento en el recaudo proveniente de los tributos externos.

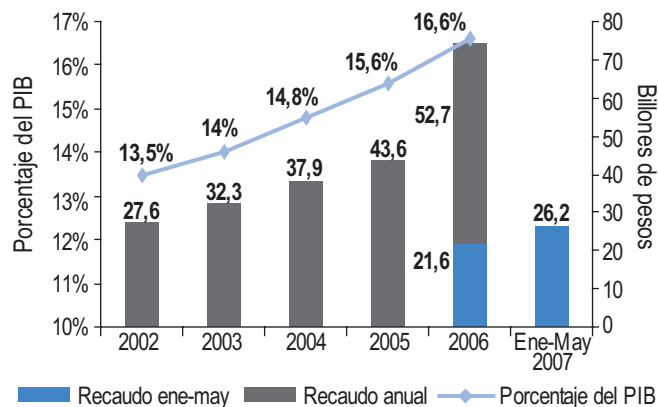
Adicionalmente, es importante destacar los resultados registrados por las áreas de comercio exterior y de fiscalización aduanera, con los cuales se efectuaron más de 23 mil aprehensiones por \$258 mil millones entre junio de 2006 y mayo de 2007. Por otra parte, en el mismo período, con la implementación del mecanismo de devolución de dos puntos

Gráfica 4.8

Recaudo total tributario

(Porcentaje del PIB y valor en billones de pesos)

Con un recaudo total de más de \$57,3 billones entre junio de 2006 y mayo de 2007 se incrementó el recaudo tributario en 21,8% frente al mismo período del año anterior.



Fuente: Dian

del IVA a ciudadanos no responsables del régimen común que realizaran compras con tarjetas crédito o débito, se han devuelto más de \$133 mil millones por un total de 66 millones de transacciones, beneficiando a seis millones de personas.

Como sustento del crecimiento económico se requiere dar continuidad a la estrategia de profundización comercial de la economía, medida a través del comportamiento de las exportaciones y las importaciones. En cuanto a las exportaciones, se destaca el comportamiento creciente que han mostrado durante el actual Gobierno alcanzando una cifra record de US\$24.391 millones en 2006 frente a los

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

US\$21.190 millones registrados en 2005, lo que equivale a un crecimiento de 15,1%. De este total, el 51,6% correspondió a exportaciones no tradicionales, que mostraron un crecimiento de 16,2% al pasar de US\$10.825 millones en 2005 a US\$12.581 millones en 2006. El sector que mayor incidencia tuvo en el logro de estos resultados fue el industrial, representado principalmente por exportaciones de productos alimenticios y bebidas, productos químicos y metalúrgicos (cuadro 4.1).

Adicionalmente, como resultado de este buen comportamiento, las exportaciones registradas durante el período enero-abril de 2007, ascendieron a US\$ 8.579 millones, con un crecimiento de 17,3% frente a los resultados obtenidos para el mismo período en 2006. Este resultado se debió fundamentalmente al aumento de las exportaciones no tradicionales, cuyo crecimiento fue de 20,2% frente a los resultados obtenidos en el mismo período de 2006, al pasar de US\$3.700 millones a US\$4.447 millones. Esto se reflejó en mayores ventas de combustibles y lubricantes minerales y productos conexos que representaron el 37,2% del total de las exportaciones de Colombia; productos alimenticios y animales vivos, el 15,1%; y artículos manufacturados, clasificados principalmente según el

Cuadro 4.1

Distribución de las exportaciones por sector
(US\$millones FOB)

Sector	2005	2006	Crecimiento (2005-2006)	Enero-Abril 2006	Enero-Abril 2007	Crecimiento enero-abril (2006-2007)
Exportaciones tradicionales	10.366	11.810	13,9%	3.615	4.132	14,3%
Petróleo y derivados	5.559	6.328	13,8%	1.978	1.822	-7,9%
Café	1.471	1.461	-0,7%	461	544	18,0%
Carbón	2.598	2.913	12,1%	943	1.333	41,4%
Ferroniquel	738	1.107	50,0%	233	433	85,8%
Exportaciones no tradicionales	10.825	12.581	16,2%	3.700	4.447	20,2%
Sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca	1.713	1.862	8,7%	579	713	23,1%
Sector minero	50	70	40,0%	20	23	15,0%
Sector industrial	8.885	10.502	18,2%	3.101	3.711	19,7%
Total Exportaciones	21.190	24.391	15,1%	7.314	8.579	17,3%

Fuente: Dian. Cálculos Dane

material, el 14,9%, dirigidos principalmente a Venezuela, Estados Unidos y la Comunidad Andina.

Bajo el esquema unilateral de preferencias arancelarias ATPDEA, en 2006 Colombia exportó bienes y servicios a los Estados Unidos por un valor de US\$5.059 millones, con un crecimiento de 2,5% frente a los resultados del año 2005. Esta cifra representó el 51,6% del total exportado por Colombia al mercado norteamericano, principal destino de las exportaciones del país. En el período enero-abril de 2007 el valor de las exportaciones al mercado de Estados Unidos alcanzó los US\$1.136 millones. Los principales productos beneficiados por este esquema de preferencias fueron las confecciones y otros productos que ganaron mayor dinamismo, como aluminio, cerámica, azúcar y confitería. El Congreso de los Estados Unidos aprobó la extensión de las preferencias arancelarias ATPDEA hasta febrero de 2008, tiempo en el cual se espera sea aprobado el TLC.

En correspondencia con estos resultados, Estados Unidos es el principal destino de las exportaciones colombianas, al participar con el 33,9% del total exportado durante los primeros cuatro meses de 2007 y presentar un valor FOB de US\$2.912 millones. Otros socios comerciales importantes son, en su orden, la Unión Europea con una participación de 17,3% (US\$1.484 millones), Venezuela con el 13,4% (US\$1.146 millones) y los países de la CAN con el 7,9% (US\$681 millones) (gráfica 4.9)

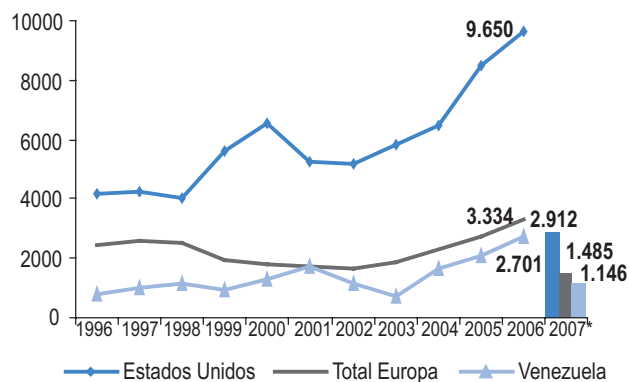
Gracias al aumento acelerado de la demanda interna y a las ventajas que para los compradores de bienes producidos en el exterior ha generado el fortalecimiento del peso colombiano frente al dólar, las importaciones alcanzaron los US\$26.162 millones en 2006, con un crecimiento de 23,4% frente a los resultados del año 2005. Una señal positiva del crecimiento de la inversión fue el incremento sostenido de la importación de bienes de capital para la industria y la agricultura así como el de materiales de construcción y equipos de transporte. En 2006 las importaciones de estos bienes, destinados principalmente para la industria, mostraron un crecimiento de 21,7% frente al año anterior, al pasar de US\$7.676 millones en 2005 a US\$9.340 millones en 2006 (gráfica 4.10).

Gráfica 4.9

Principales destinos de las exportaciones colombianas

(anual, US\$ millones FOB)

Estados Unidos, la Unión Europea y Venezuela se mantienen como los principales socios comerciales de Colombia.



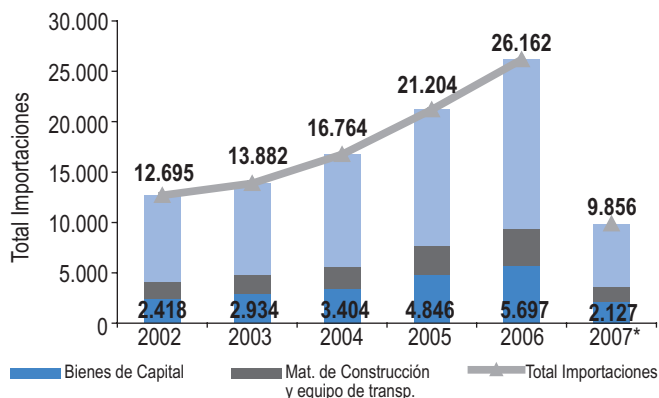
*Datos a abril de 2007
Fuente: Dian. Cálculos Dane

Gráfica 4.10

Importaciones Anuales

(US\$ millones CIF)

En 2007 las importaciones de bienes de capital, materiales de construcción y equipo de transporte representaron el 36,8% sobre el total importado.



*Datos a abril de 2007
Fuente: Dian. Cálculos Dane

En los primeros cuatro meses de 2007, el valor de las importaciones ascendió a US\$9.856 millones, de los cuales el 43,5% correspondió a la importación de materias primas y productos intermedios para la agricultura y la industria, así como combustibles; el 21,5% correspondió a bienes de capital; el 19,6% a bienes de consumo; y el restante 15,3% a equipos de transporte, incluidos vehículos y sus partes, materiales de construcción y otros bienes no clasificados (gráfica 4.11).

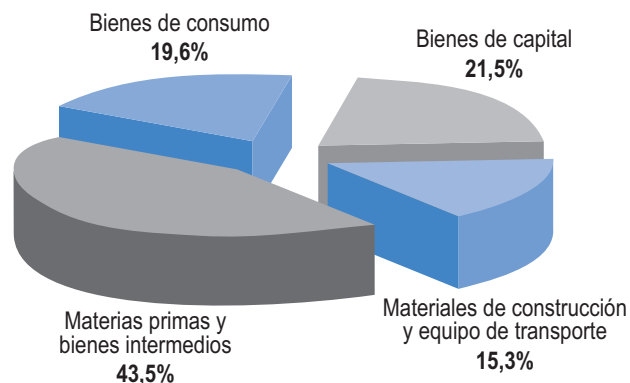
Pese al buen desempeño de las exportaciones, la balanza comercial en 2006 registró un déficit de US\$143 millones, resultado que contrasta con el superávit de US\$1.391 millones obtenido en el 2005, y que se explica principalmente por la mayor tasa de crecimiento de las importaciones (23,9%) frente a las exportaciones (15,1%) reportadas en 2005 (gráfica 4.12). Durante los primeros cuatro meses de 2007, la balanza comercial fue deficitaria en US\$662,7 millones FOB, como resultado de un crecimiento de las importaciones (30%) superior al de las exportaciones (17,3%). Los principales países con los cuales se mantiene déficit comercial son Brasil, México y China.

Finalmente, gracias a la estabilidad macroeconómica y a la confianza inversionista,

Gráfica 4.11

Importaciones de Colombia según uso o destino económico
(enero - abril 2007, porcentaje)

En los primeros cuatro meses de 2007 las importaciones de materias primas y bienes intermedios representaron el 43,5% seguido de la importación de bienes de capital con un 21,5%.

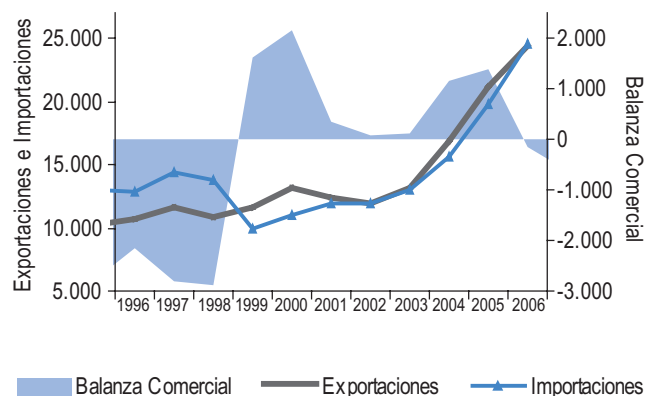


Fuente: Dian. Cálculos Dane

Gráfica 4.12

Balanza Comercial
(US\$millones FOB)

Si bien durante enero-abril de 2007, se registró déficit en la balanza comercial colombiana de US\$662,7 millones, entre 2002 y 2005 se obtuvo un balance comercial positivo.



Fuente: Dian. Cálculos Dane

en 2006 la inversión extranjera directa en Colombia² alcanzó los US\$6.295 millones, presentando un desempeño destacado, con un crecimiento de 194% frente a los resultados obtenidos en 2002. La inversión extranjera directa en Colombia creció 114% en el primer trimestre del año 2007 frente a los resultados en el mismo periodo de 2006. Los sectores más dinámicos en los últimos tres años han sido minas y canteras, manufacturas y el sector petrolero. Se espera que la tendencia creciente de esta variable continúe gracias a que Colombia cuenta con incentivos atractivos, tales como beneficios tributarios, regímenes especiales de comercio exterior e incentivos para la exportación (gráfica 4.13).

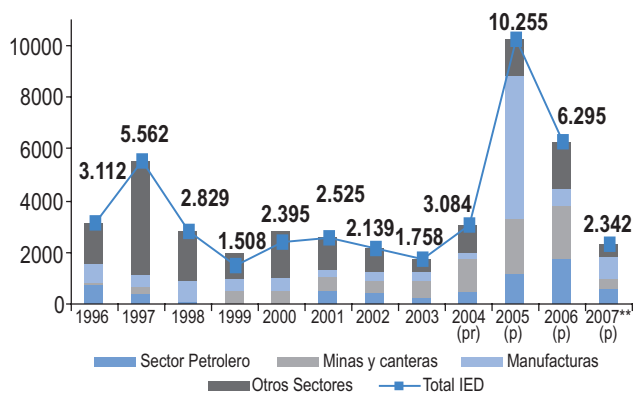
4.2. Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo

El crecimiento y el desarrollo económico de Colombia, además de condiciones macroeconómicas favorables y estables, requiere la creación e implementación de una estrategia de desarrollo productivo enfocada al incremento de la productividad y la competitividad, construida bajo un enfoque transversal que permita atender las principales necesidades y retos de los sectores productivos y de las regiones y que aproveche sus fortalezas y oportunidades particulares.

Gráfica 4.13

Flujo de Inversión Extranjera Directa en Colombia por actividad económica*
(US\$millones)

En el primer trimestre de 2007 la inversión extranjera directa en Colombia creció 114% frente a los resultados en el mismo periodo del año anterior alcanzando los US\$2.342 millones.



(pr) provisional, (p) preliminar

* Inversión Extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior. En otros sectores se incluye Agricultura, caza y pesca; electricidad, agua y gas; construcción; comercio, restaurantes y hoteles; establecimientos financieros; y servicios comunales

** Datos enero a marzo de 2007

Fuente: Banco de la República

En los últimos años el país ha registrado progresos en materia de competitividad. En 2006, de acuerdo al Índice Global de Competitividad publicado por el Foro Económico Mundial, Colombia alcanzó una mejor posición competitiva que el 49 por ciento de los países analizados. En particular, presentó los mejores resultados en factores relacionados con la sofisticación de los negocios y la innovación, siendo superado tan solo por el 38 por ciento de los países.

Con el objetivo de mejorar aún más nuestra posición competitiva, el Gobierno Nacional ha dado continuidad al proceso de consolidación e implementación de la Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad, expidiendo el Conpes 3439 que determinó la institucionalidad y los principios rectores de esta política. Su implementación implicó ajustes institucionales como la creación del Sistema Nacional de Competitividad en 2006. De igual forma, ha implementado estrategias en cinco áreas principales: desarrollo tecnológico, desarrollo empresarial, capital humano, capital físico y desarrollo agropecuario³.

2- Inversión Extranjera Directa Bruta: incluye la inversión extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior.

3- Se desarrolla en detalle en la estrategia 4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del desarrollo agropecuario.

Desarrollo empresarial

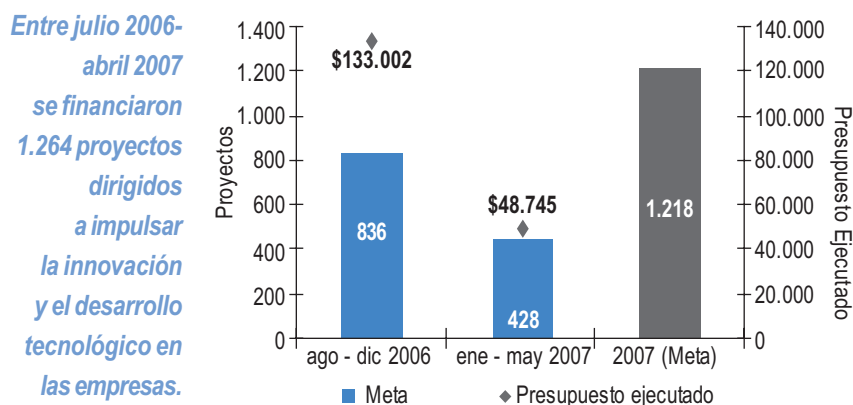
El desarrollo empresarial constituye una de las estrategias más importantes para la promoción del progreso y la generación de riqueza. Este implica un proceso de transformación productiva, que permita la consolidación de ventajas competitivas y la creación de capacidades en las empresas para que puedan incursionar exitosamente en el mercado interno y externo. Con este propósito, la política de desarrollo empresarial se enmarca dentro de cinco ejes fundamentales: la innovación y el desarrollo tecnológico, la competitividad asociada con la productividad empresarial, la inserción internacional, el adecuado funcionamiento del mercado interno y las estrategias específicas de productividad y competitividad para las mipymes.

En lo referente a innovación, desarrollo tecnológico y emprendimiento, en el periodo julio 2006-mayo 2007 el SENA apoyó la creación de 335 nuevas empresas, que generaron 1.806 empleos e ingresos por \$ 30.636 millones. Adicionalmente, se financiaron 1.264 proyectos de innovación y desarrollo tecnológico, entre los que se destacan aquellos financiados en el marco de la ley 344 de 1996, es decir, financiados con el 20% de los aportes sobre la nómina de las empresas. Del total de proyectos, 428 se han financiado durante el

2007, lo que corresponde a un cumplimiento de 35% frente a la meta programada para este mismo año (gráfica 4.14)

Gráfica 4.14

Proyectos de innovación tecnológica financiados por el Sena (Promedio anual)



*Datos a mayo de 2007
Fuente: Sena

Colciencias, en apoyo al fomento de la innovación, desarrolla entre otras estrategias las siguientes: dinamizar y fortalecer las relaciones Universidad – Empresa – Estado, mediante encuentros con los rectores de universidades nacionales acreditadas, apoyo a los Comités Universidad – Empresa – Estado, talleres de negociación de tecnología y creación y fortalecimiento de una red de laboratorios acreditados; formulación del «Plan Colombiano de Ciencia, Tecnología e Innovación en Biocombustibles»; desarrollo de 16 ejercicios de prospectiva y vigilancia tecnológica; creación del programa Finbttec para fomentar la inversión de capital de riesgo en empresas de base tecnológica y financiación de proyectos de innovación en el marco del convenio Sena-Colciencias⁴.

4- Se desarrolla en detalle en la estrategia 7.5 Ciencia, tecnología e innovación

De igual forma, se han desarrollado una serie de acciones para fomentar aumentos en la productividad empresarial, entre las que se destacan el Programa de Asociatividad Empresarial y la estabilidad jurídica para los inversionistas. El *Programa de Asociatividad Empresarial* está orientado a fortalecer las cadenas productivas regionales a través de asesoría, acompañamiento, articulación público-privada, consolidación de proyectos y formación de gestores y articuladores. Este programa beneficia a cinco cadenas productivas en cuatro departamentos así: Software en Cauca, confecciones en Norte de Santander, metalmecánica en Risaralda, y cuero-calzado y maderamebles en Santander. A partir de Julio de 2007 se espera aplicar este programa en los sectores de: turismo (Magdalena), salud (Caldas), calzado (Nariño) y muebles de madera (Córdoba).

Así mismo, para articular la actividad empresarial al desarrollo productivo, mediante la Ley 963 de 2005 se creó la figura de los *contratos de estabilidad jurídica* a través de los cuales se busca promover la inversión, garantizando reglas del juego claras y predecibles para los inversionistas en el mercado doméstico y extranjero. En 2006 se suscribió un contrato con Alpina S.A. por un valor de US\$26,6 millones.

Adicionalmente, para generar un ambiente favorable y garantizar un marco estable y duradero en las reglas del juego en el intercambio entre países, se destacan los avances en la suscripción de nuevos *acuerdos de integración*, que dan certidumbre frente a los procesos de comercialización e intercambio de mercancías, la regulación de políticas de competencia así como de protección al medio ambiente, a los derechos propiedad intelectual, inversiones y a los derechos laborales.

En este sentido, en el primer semestre de 2007 se terminó de negociar el acuerdo de libre comercio con los países del Triángulo Norte Centroamericano (Guatemala, El Salvador y Honduras) en los temas de

acceso a mercados, reglas de origen y procedimientos aduaneros, obstáculos técnicos al comercio, medidas de defensa comercial, contratación pública y servicios. Actualmente se está adelantando el proceso de adecuación legal y técnica entre las partes para su posterior firma.

Otro avance en este aspecto lo constituye la profundización de los Acuerdos existentes con Chile y Cuba, firmados en noviembre de 2006, mediante los cuales se incorporó la normativa sobre medidas sanitarias y fitosanitarias, origen, solución de controversias y normas técnicas, entre otros temas. Con Chile se dio una desgravación unilateral a favor de Colombia sobre aproximadamente 70 productos y con Cuba se amplió el acceso preferente para 1.500 productos adicionales.

Igualmente, se destacan, por una parte, el inicio del proceso de negociación con los países de la Asociación Europea de Libre Comercio (Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza) en octubre de 2006, cuya primera Ronda de negociaciones se llevó a cabo el pasado 4 de junio de 2007 en Bogotá, y por otra, los avances en el proceso de negociación con Canadá, uno de los socios estratégicos más importantes para el país. En julio de 2007, se llevará a cabo la primera ronda de negociaciones con este país.

Para garantizar el aprovechamiento de estos acuerdos se ha iniciado la implementación de una serie de acciones, entre las que se destacan la Política Nacional de la Calidad (Conpes 3446). Esta política tiene tres objetivos: i) reorganizar el marco institucional existente en el Sistema Nacional de Normalización, Certificación y Metrología; ii) fortalecer las actividades de expedición de reglamentos técnicos, normalización, acreditación, designación, evaluación de la conformidad y metrología; y iii) permitir la obtención del reconocimiento internacional del Subsistema Nacional de la Calidad. La implementación de esta política será un instrumento que contribuirá a incrementar la competitividad de

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

las empresas colombianas y a mejorar las actividades de regulación, control y vigilancia que realiza el Estado.

Para asegurar un adecuado funcionamiento del mercado interno se han realizado acciones para mejorar la regulación de la promoción de la competencia haciendo más estrictos los criterios de aceptación de garantías, como forma anticipada de terminación de una investigación por prácticas comerciales restrictivas. En cuanto a la protección al consumidor se realizaron campañas de verificación del cumplimiento de la normatividad y se dieron instrucciones a los alcaldes respecto a sus obligaciones legales y orientaciones en esta área.

Con miras a mejorar la regulación de la reestructuración empresarial, se expidió la ley 1116 de diciembre de 2006, que establece el Régimen de Insolvencia Empresarial y que se enfoca en una adecuada protección del crédito del empresario insolvente y en el mantenimiento de la empresa como unidad de explotación económica y fuente generadora de empleo. Además, para homologar las normas generales de contabilidad con los estándares mundiales y otros que se han desarrollado en el país, se eliminaron los ajustes por inflación.

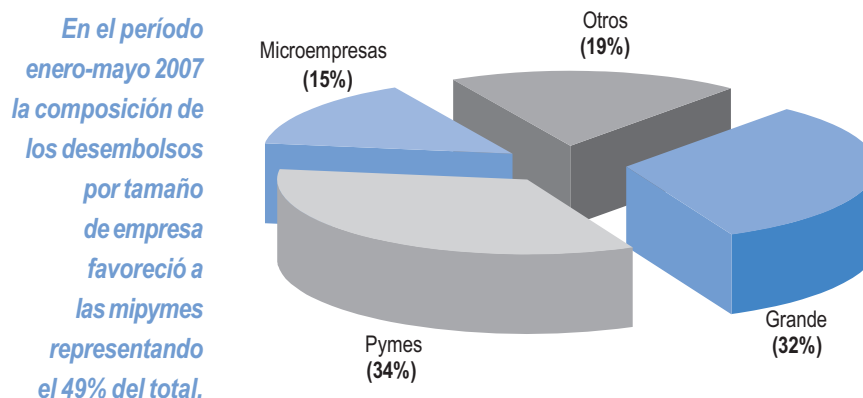
Para aumentar la competitividad de las mipymes se han implementado estrategias específicas en tres áreas: ampliar el acceso al financiamiento y a los esquemas de garantías, y mejorar el acceso a servicios no financieros de desarrollo empresarial.

El acceso al financiamiento es una de las estrategias específicas fundamentales para la creación de empleo y generación de ingresos. Entre enero y mayo de 2007 Bancóldex desembolsó más de \$185 mil millones a microempresarios, a través de 46.111 operaciones, lo que representó un crecimiento de 11% frente a los resultados obtenidos para el mismo período en 2006. Los sectores más dinámicos fueron servicios, comercio, agricultura y agroindustria, textiles, confecciones y cuero. Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007 se desembolsaron \$432 mil millones a pymes, correspondientes a 2.624 operaciones, lo que representó un avance de 49% y 29%, respectivamente frente a la meta programada para el 2007.

La composición de los desembolsos por tamaño de empresa ha cambiado notoriamente a favor de las mipymes. Entre enero y mayo de 2007, el 32% de los desembolsos se dirigió a la gran empresa, el 34% a pymes y un 15% a microempresarios (gráfica 4.15), mientras que en

Gráfica 4.15

Desembolsos de Bancóldex por tamaño de empresa (enero-mayo 2007, porcentaje)



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

2002 el 74% de los recursos fueron otorgados a las grandes empresas. En cuanto a la destinación de estos recursos, se destaca el aumento dirigido a la modernización y fortalecimiento de la capacidad instalada empresarial durante el período enero-mayo 2007 con una participación de 33% en contraste con el 14% registrado en 2002.

La composición de desembolsos por plazo también se ha modificado: En el 2007, el 28% de los desembolsos se realizaron en operaciones de corto plazo y el restante 72% en operaciones de mediano (47%) y largo plazo (25%), en contraste con el 2002 cuando el 57% de los desembolsos se realizaron a corto plazo, el 26% a mediano plazo y el 17% a largo plazo.

Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007 Bancóldex desembolsó a través del cupo de apoyo a la productividad y competitividad del Programa «aprogresar» cerca de \$155 mil millones, avance correspondiente a un 51% de la meta propuesta para el 2007. A través de este programa se financia, en condiciones preferenciales, las inversiones en activos fijos o diferidos requeridas por las micro, pequeñas y medianas empresas.

Igualmente, se destaca la política de apoyo al desarrollo empresarial bajo la actividad del

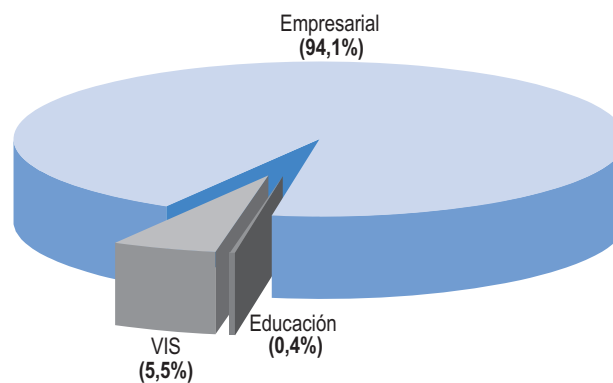
Fondo Nacional de Garantías (FNG), ya que facilita el acceso al financiamiento y contribuye a mitigar el riesgo de los intermediarios financieros. El número de créditos empresariales garantizados por el FNG entre agosto de 2006 y mayo de 2007 fue de 165 mil, por un monto de \$3,4 billones. Con estos resultados se ha alcanzado un cumplimiento correspondiente al 46% frente a la meta propuesta para 2007. Adicionalmente, y dada la importancia del *microcrédito* como estrategia para promover el desarrollo social y combatir la pobreza, el FNG movilizó \$356 mil millones entre agosto 2006 y mayo 2007, beneficiando a 104 mil usuarios.

La principal línea de garantía del Fondo es la brindada a las mipymes, la cual representa el 94,1% de la movilización del crédito de la entidad. El restante 6% del crédito otorgado se concentra en financiación de vivienda de interés social y garantías para créditos destinados a la educación superior (gráfica 4.16).

Gráfica 4.16

Participación según Programas de Garantías
(agosto 2006 - mayo 2007, porcentaje)

La principal actividad del FNG es la línea de garantías para créditos a micro, pequeñas y medianas empresas, con el 94,1% de participación sobre el total.



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Con respecto al acceso a los *servicios no financieros de desarrollo empresarial*, se destacan los resultados del Fondo Colombiano para la Modernización y el Desarrollo Tecnológico de las Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (Fomipyme). Este programa continuó apoyando y fortaleciendo el sector empresarial mediante la cofinanciación de proyectos productivos. Durante el período comprendido entre junio 2006-mayo 2007, el Gobierno asignó a través de Fomipyme, \$8.070 millones para la cofinanciación de 77 proyectos, de los cuales el 86% se asignaron a proyectos que atienden microempresas y el restante 14% a proyectos que atienden pymes.

Con el objetivo de promover el acceso al programa se han simplificado los requisitos, y para mejorar la capacidad de las regiones para acceder a los recursos del Fomipyme, se han realizado talleres especializados en estructuración de proyectos, en los cuales se han capacitado 175 consultores. Adicionalmente, entre junio de 2006 y mayo de 2007, a través del programa de minicadenas productivas, Fomipyme cofinanció 36 proyectos productivos, por un monto de recursos de \$4.221 millones, que beneficiaron principalmente al sector de las confecciones, cuero, calzado, lácteos, cárnicos, madera y joyería.

Además de los resultados mencionados anteriormente, en el período junio 2006 y mayo 2007

Proexport benefició a 6.562 empresas con visión exportadora a través de servicios de asesorías, planes exportadores, identificación y consecución de compradores, desarrollo de negocios y ferias, entre otros, y de éstas, 1.671 empresas colombianas registraron exportaciones gracias al trabajo conjunto con esta entidad. Adicionalmente, durante el mismo período, se lograron expectativas de negocios por un valor de US\$565 millones, gracias a los eventos comerciales y macroruedas de negocio organizadas por Proexport.

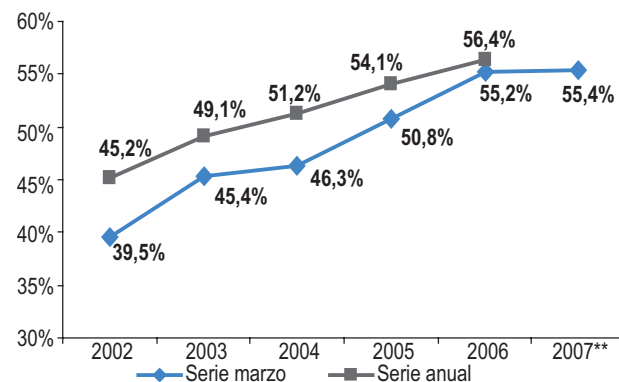
Turismo

En el año 2006 el sector turismo presentó un gran dinamismo como resultado de las políticas de seguridad democrática y el mejoramiento de la oferta de los productos y destinos turísticos. El PIB de hoteles y restaurantes creció a una tasa de 13%⁵, superior al promedio de los diez años anteriores. Así mismo, según datos de Cotelco, la ocupación hotelera pasó de 54,1% en 2005 a 56,4% en 2006, y la entrada de extranjeros se incrementó en 48,1%, al pasar de 1,3 millones en 2005 a 1,9 en 2006. Por su parte, los ingresos de divisas por turismo en 2006 mostraron un crecimiento de 27,7% frente a los resultados obtenidos en 2005 (gráfica 4.17).

Gráfica 4.17

Tasa de ocupación hotelera*
(anual)

La tasa de ocupación hotelera alcanzó un 55,4% durante el primer trimestre del año 2007.



*Relación porcentual entre el número de habitaciones vendidas sobre el total disponible en el periodo de tiempo para el cual se hace el cálculo

**Datos marzo de 2007

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Cotelco

En el marco de la política sectorial de turismo, el logro más sobresaliente fue la expedición de la Ley 1101 de 2006 que busca potenciar aún más el sector, gracias al ingreso de nuevos recursos destinados a la competitividad, el mercadeo y la promoción de Colombia como destino turístico, tanto a nivel doméstico como internacional. A mayo de 2007, se ha adelantado gran parte de la reglamentación de la Ley, en particular el recaudo y liquidación de la contribución parafiscal y el impuesto al turismo.

De otra parte, los programas de seguridad han mostrado resultados positivos y las rutas «Vive Colombia, Viaja por ella», fueron un factor determinante en la movilización de turistas a lo largo del territorio Nacional. En el período junio 2006 - mayo 2007 se realizaron 571 rutas, todas enmarcadas dentro de la estrategia de Seguridad Democrática, el Plan Sectorial de Turismo y el Plan Estratégico de Seguridad Turística. De este total, 230 rutas fueron realizadas entre enero y mayo de 2007, lo que corresponde a un avance de 153% respecto a la meta programada para 2007. En el mismo período se contó con 148 policías de turismo, se vigilaron 269 eventos turísticos y se adelantaron 181 campañas para recuperar sitios de interés turístico.

El impulso a la calidad de los prestadores y destinos turísticos, como parte del aumento de la competitividad del sector, arrojó entre el 1 de enero y el 30 de abril de 2007, un total de 52 prestadores de servicios turísticos certificados en normas técnicas sectoriales. Además, para promover el ecoturismo en zonas potenciales y crear fuentes de ingresos alternos para la población, el Programa «Posadas Turísticas de Colombia» aprobó 198 proyectos en 8 departamentos.

El eje promocional estuvo representado por la campaña «Vive Colombia Limpia» entre diciembre 2006 y enero 2007, con un grupo de 705 Vigías del Turismo, provenientes del Programa de Reinserción de la Presidencia de la República, coordinados por la Policía de Turismo y

distribuidos en los principales atractivos turísticos de 19 departamentos, quienes sensibilizaron a los turistas en el tema de la limpieza y reforzaron la seguridad durante su permanencia en los sitios turísticos.

Adicionalmente, entre junio de 2006 y mayo de 2007 se certificó la prestación de servicios hoteleros como requisito para la obtención de la exención tributaria de 998 habitaciones nuevas y 1.685 remodeladas en todo el país, para las cuales se hicieron inversiones por más de \$25 mil millones de pesos.

Sector Artesanal

En el ámbito del *programa de apoyo y fomento al sector artesanal*, las acciones de Artesanías de Colombia han estado orientadas al fortalecimiento de comunidades de artesanos mediante procesos de capacitación, asociatividad, asistencia técnica y de apoyo a la comercialización para cualificar el trabajo de los oficios artesanales, con el objeto de lograr una mayor productividad y competitividad en el mercado.

En el último año, se atendieron en total 7.208 artesanos de 205 municipios; se desarrollaron 3.650 nuevos productos; se gestionaron 518 microcréditos para el desarrollo de proyectos artesanales; se estructuraron y consolidaron cuatro cadenas productivas nuevas: joyería (Nariño), lana (Cauca y Nariño), iraca (Caldas) y esparto (Boyacá); se desarrollaron nuevos referenciales de sello «*Hecho a Mano con Calidad*» en cuatro sectores; y se otorgaron 35 nuevos certificados.

En cuanto a promoción y fomento del sector, se destaca el lanzamiento del *slogan «Colombia País Artesanal»*, la realización de la V y XI versión de los Concursos Internacional y Nacional de diseño, el lanzamiento del nuevo portal del Sistema de Información para la Artesanía – SIART, y la inversión en capital humano a través de

narios y asistencias técnicas de carácter internacional. En el tema de comercialización, se destaca el lanzamiento de la *Casa Colombiana del Carnaval y Cafetera*; la realización de ferias como Expoartesánías, Manofacto y Eje Cafetero, la participación en eventos internacionales, y la comercialización pionera en puntos de venta de Artesanías de Colombia. Todos estos eventos reportaron ventas cercanas a los \$13.344 millones.

Capital Humano

La formación de capital humano depende en gran medida de la atención que se brinde a la calidad de la educación impartida en todos los niveles educativos, que propende por aumentar la capacidad de las personas para aprovechar las oportunidades generadas por el desarrollo y hacer sostenibles en el tiempo los avances económicos y sociales alcanzados.

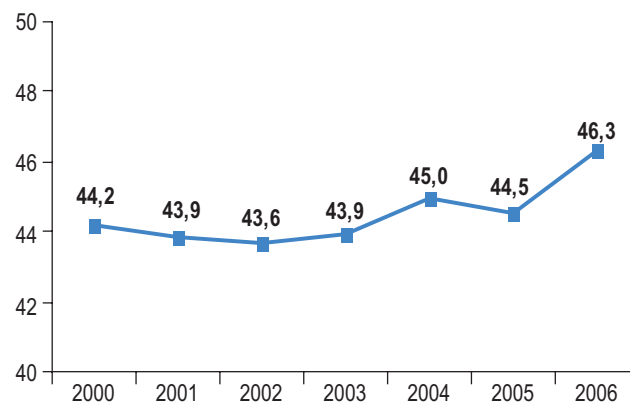
Parte de dicho proceso puede valorarse a partir de los resultados obtenidos por los alumnos en las pruebas académicas con las que se evalúa el grado de asimilación de la enseñanza impartida, y el nivel de preparación de los estudiantes. Para esto, el Gobierno se fijó como objetivo del cuatrienio mejorar los puntajes de las pruebas oficiales con el fin de garantizar el avance hacia la articulación de los diferentes niveles de la educación formal. Los primeros progresos se han

Gráfica 4.18

Resultados de la prueba de Estado (Icfes)

(Puntaje promedio)

Los resultados promedio de los exámenes del Icfes mejoraron 4% entre 2005 y 2006.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

obtenido en la prueba de Estado que se realiza a estudiantes de grado 11 (Icfes), cuyo puntaje promedio nacional registró un incremento de 1,8 unidades entre 2005 y 2006 (al pasar de 44,5 a 46,3 puntos), logrando que el porcentaje de instituciones educativas oficiales clasificadas en categorías 'alto', 'superior' o 'muy superior' aumentara a su vez de 13,5% a 31,6% (gráfica 4.18).

De otra parte, en el nivel de educación superior el Gobierno definió como prioridad el desarrollo de acciones referidas a garantizar la calidad de los contenidos ofrecidos en los programas universitarios, técnicos y tecnológicos, como requerimiento indispensable para que las personas obtengan los conocimientos y destrezas propias de la etapa laboral. En este sentido, se ha realizado la evaluación de condiciones básicas y pertinencia a 76% de los programas de pregrado y 64% de posgrado de un total de 5.568 programas registrados en el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (Snies).

Sobresale, además, el otorgamiento de acreditación de alta calidad para 44 programas adicionales en el mismo lapso, para lograr un total de 541 con esta distinción (gráfica 4.19).

Capital físico

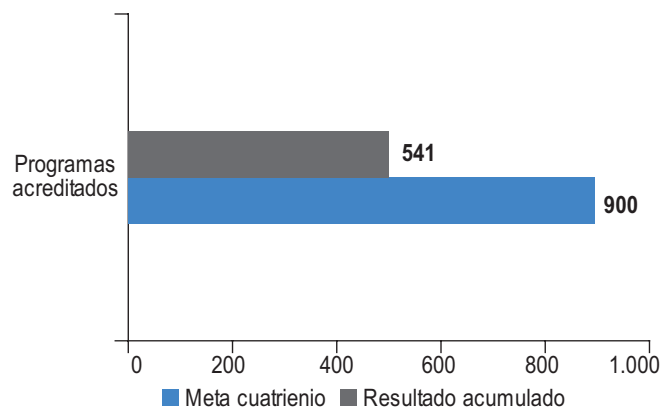
El capital físico, entendido como la infraestructura de los sectores de transporte, minas y energía y telecomunicaciones, hace posible el desarrollo regional, social y económico de un país al facilitar el intercambio y las actividades productivas.

En este sentido, la estrategia para el mejoramiento y desarrollo del capital físico del país se fundamenta en tres factores principalmente: i) mejoramiento y ampliación de los sistemas de transporte y la infraestructura asociada, que promueva la prestación de servicios de calidad y facilite la integración regional; ii) política de abastecimiento energético que fortalezca la seguridad energética del país y promueva el uso eficiente de los recursos energéticos; y iii) incorporación, masificación y aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones (TIC) para mejorar el acceso a la información y al conocimiento y reducir los costos de transacción de la economía.

Gráfica 4.19

Programas de educación superior con certificación de calidad (Número de programas)

Hasta mayo de 2007 el Gobierno ha logrado ampliar a 541 el número de programas de educación superior acreditados con estándares de alta calidad



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Entre 2005 y 2006, el valor de la producción del sector transporte y almacenamiento creció 7,1% pasando de \$4.896 miles de millones a \$5.243 miles de millones. Particularmente, los servicios de transporte complementarios y auxiliares⁶ aumentaron de \$853.858 millones a \$948.762 millones (11,2%), seguido por el transporte aéreo que creció 9,1%; por su parte, los servicios de transporte terrestre y por agua presentaron un crecimiento de 6% y 1,1% respectivamente. En el primer trimestre de 2007 el PIB del sector transporte y almacenamiento creció 8,5% (gráfica 4.20).

Con el fin de corregir la problemática en materia de capacidad y nivel de servicio que presentan los corredores de comercio exterior y de esta forma poder enfrentar los requerimientos derivados de los acuerdos de libre comercio suscritos y que se suscriban por el Gobierno Nacional, se inició la ejecución del *Programa para el Desarrollo de Concesiones de Autopistas 2006-2014* fundamentado en cuatro elementos: i) desarrollo de proyectos con un impacto favorable en la competitividad y productividad del país, ii) participación privada, iii) optimización de la capacidad

⁶ Servicios: de carga y descarga, de almacenamiento, complementarios para transporte por carretera, por vías de navegación y por vía aérea; servicios de agencias de viajes, organización de viajes en grupo y guías de turismo y servicios vinculados al transporte de carga por agencias tramitadoras.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

de inversión y iv) mecanismos de coordinación entre las entidades del sector transporte.

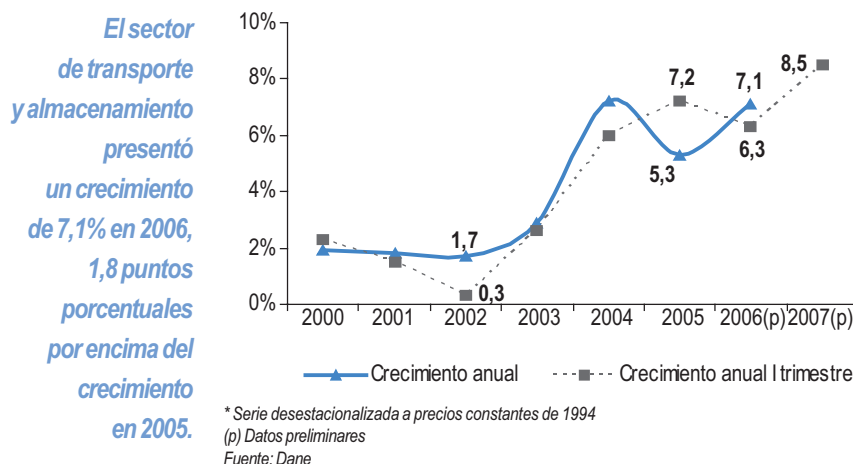
En desarrollo de este programa, entre agosto de 2006 y junio de 2007, se adjudicaron cuatro concesiones: la concesión vial Rumichaca – Pasto – Chachagüí, la concesión de la Zona Metropolitana de Bucaramanga, la concesión Córdoba-Sucre y la concesión del Área Metropolitana de Cúcuta; las cuales contemplan una inversión inicial estimada de \$850 mil millones, que se destinarán a la elaboración de estudios y diseños, gestión predial y ambiental, y construcción, mejoramiento y operación de los proyectos.

Se encuentran actualmente en proceso de licitación los proyectos de concesión Girardot – Ibagué - Cajamarca y la doble calzada Barranquilla-Cartagena (Ruta Caribe). Igualmente, se adelanta la estructuración de la Ruta del Sol que conduce de Bogotá a Santa Marta, la Autopista de la Montaña (Valle de Aburrá-Puerto Berrío y doble calzada Primavera-Sabaneta), Medellín – Turbo, la Marginal del Caribe y la Troncal del Llano.

Para la *pavimentación* de la *red concesionada* se contrataron 247,1 Kms. entre agosto y diciembre de 2006 y 86,1 Kms. en los primeros cuatro meses de 2007, que equivalen a un avance parcial de 18,2% sobre la meta programada para 2007. De igual

Gráfica 4.20

PIB del sector transporte y almacenamiento (Variación porcentual anual)



forma, en el segundo semestre de 2006 se pavimentaron 35,6 Kms. de vías y 61,1 Kms. entre enero y abril de 2007, estos últimos en las concesiones Desarrollo Vial del Oriente de Medellín en Antioquia, Briceño-Tunja-Sogamoso, Zipaquirá-Palenque, Autopistas del Café en Quindío, la concesión Pereira-La Victoria y la concesión Malla Vial del Valle del Cauca y Cauca (MVVCC) (cuadro 4.2).

Cuadro 4.2

Kilómetros construidos por concesión (agosto 2006 - mayo 2007)

Proyecto	Kilómetros construidos	Kilómetros rehabilitados	Total kilómetros
Armenia - Pereira - Manizales	5,1	8	13,1
Zipaquirá - Palenque	6,2	0	6,2
Malla Vial del Valle del Cauca y Cauca	10,7	28,6	39,3
Briceño - Tunja - Sogamoso	3,3	0,9	4,2
Desarrollo Vial del Oriente de Medellín	3,7	2	5,8
Pereira - La Victoria	2,4	25,9	28,2
Total	31,3	65,4	96,7

Fuente: Instituto Nacional de Concesiones (Inco)

En la *red vial no concesionada* a cargo del Instituto Nacional de Vías (Invías), se terminó la pavimentación de 1.075,4 Kms., destacándose el Anillo Vial del Macizo Colombiano con una longitud de 49,3 Kms., el tramo Quibdó-Yuto-Santa Cecilia con 43,2 Km, y el Desarrollo Vial del Sur de Bolívar con 44,1 Kms. Entre los proyectos en ejecución, se destacaron la vía Las Ánimas-Nuquí con una longitud de 122 Kms. y una inversión de más de \$125 mil millones y la doble calzada Buenaventura-Buga, Sector Altos de Zaragoza-Triana-Cisneros con una inversión programada de \$155 mil millones para la pavimentación de 20 Kms.

Dentro del Programa de Infraestructura Vial y Desarrollo Regional (Plan 2500), cuyo objetivo es la pavimentación y/o repavimentación de la *red vial no concesionada* en 31 departamentos del país, se pavimentaron 942,8 Kms. en lo corrido de la actual administración: 579,4 Kms. entre agosto y diciembre de 2006 y 363,4 entre enero y mayo de 2007 (cuadro 4.4). En total, los recursos de inversión ejecutados en este período ascendieron a \$631.674 millones.

Para proteger el buen estado de la malla vial y mantener la seguridad y bienestar de sus usuarios, durante 2006 se realizó *mantenimiento* rutinario a 2.910 Kms. de la *red concesionada de carreteras* y *mantenimiento* periódico a 97,7 Kms.; mien-

Cuadro 4.3

Principales proyectos de pavimentación terminados* (agosto 2006 - mayo 2007)

Nombre del Proyecto	Inversión Ejecutada (millones de pesos)	Longitud del proyecto (Kms.)
Zaragoza – Caucasia	63.854	35,1
Quibdó – Yuto – Santa Cecilia, sector Quibdó – Yuto - Cértogui	43.277	43,23
Desarrollo Vial del Sur de Bolívar	31.315	44,1
Anillo Vial del Macizo Colombiano	30.259	49,3
Vía alterna interna a Buenaventura	170.000	12,5
Vía alterna al Puerto de Santa Marta, Sector Mamatoco - Terminal Marítimo	64.487	7,5
Fuente de Oro- San José del Guaviare (Proyecto Vías para la Paz)	114.745	159,6

*Proyectos que estaban en ejecución y se terminaron en el período agosto 2006-mayo2007
Fuente: Instituto Nacional de Vías (Invías)

Cuadro 4.4

Plan 2500 Kilómetros pavimentados (agosto 2006 - mayo 2007)

Zonas	Departamentos	Kilómetros pavimentados
Zona 1	Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, Guajira, Magdalena, San Andrés, Sucre	113,4
Zona 2	Antioquia, Chocó, Valle del Cauca	123,5
Zona 3	Arauca, Boyacá, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Santander, Vaupés, Vichada	130,7
Zona 4	Caldas, Cundinamarca, Quindío, Risaralda, Tolima	174,8
Zona 5	Amazonas, Caquetá, Cauca, Huila, Nariño, Putumayo	251,6
Norte de Santander*		41,7
Total		835,7
Convenios**		107,1
Total Plan 2.500		942,8

* En Norte de Santander inició la ejecución del Plan 2500

** Contratación directa por los departamentos

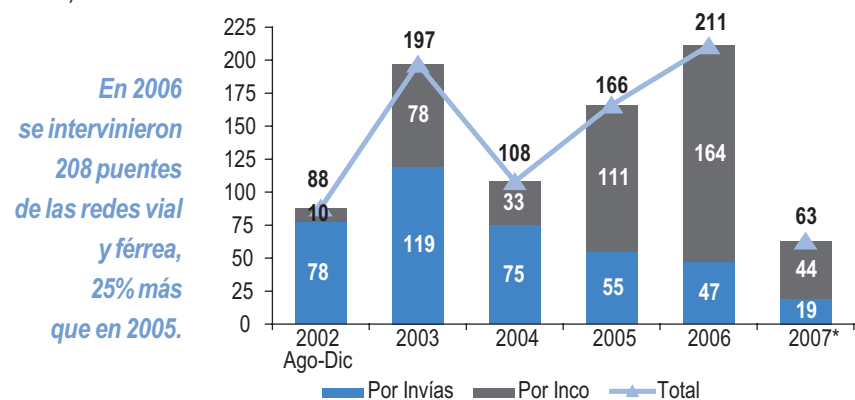
Fuente: Instituto Nacional de Vías (Invías)

tras que entre enero y mayo de 2007 se hizo mantenimiento periódico a 75,2 Kms. de las concesiones Cartagena-Barranquilla, las Autopistas del Café, Desarrollo Vial del Oriente de Medellín y la MVVCC. Igualmente, para evitar el deterioro de la *red no concesionada* de carreteras, se realizó mantenimiento periódico a 693,1 Kms. de la red vial principal y 2.376 Kms. de la red terciaria entre agosto de 2006 y mayo de 2007, así como mantenimiento rutinario a 13.695 Kms. entre enero y mayo de 2007. Gracias a estas obras, de los 9.993 Kms. pavimentados de esta red, se encuentran en buen estado 4.529 Kms. (45%), en regular estado 3.413 Kms. (34%) y en mal estado 2.051 Kms. (21%).

En materia de *puentes*, en la *red no concesionada de carreteras* se intervinieron 43 puentes entre agosto y mayo de 2007: 31 en la red vial primaria y 12 en la red terciaria. En la *red concesionada*, el Instituto Nacional de Concesiones (Inco), a través de contratos de concesión, intervino 78 puentes en el segundo semestre de 2006 y realizó intervenciones en 43 puentes entre enero y mayo de 2007: 21 en las Autopistas del Café, 15 en la concesión Bogotá-Girardot, cinco en la vía Pereira-La Victoria, un puente en la MVVCC y uno en la concesión Briceño-Tunja-Sogamoso. En red férrea, este instituto intervino 18 puentes entre agosto de 2006 y mayo de 2007 (gráfica 4.21).

Gráfica 4.21

Puentes intervenidos en la red vial y férrea (Número)



* Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Invias - Inco

Respecto a la construcción de *túneles*, en la *red concesionada* se avanzó en la construcción del túnel de Sumapaz con 500 metros de excavación. Entre tanto, en la *red vial nacional*, se avanzó en la construcción del túnel piloto del Túnel II Centenario, excavándose a mayo de 2007 5.495,8 metros: 3.510,6 m. por el portal del Tolima y 1.950,2 m. por el portal del Quindío. Igualmente se adelantaron las obras anexas a las vías de acceso al túnel, con la ejecución del túnel de La Estrella y el Puente de La Estrella 1.

Con el objetivo de ampliar la capacidad de la *red férrea* en concesión se realizó la construcción de 10 Kms. en la línea férrea del tramo La Loma - Puerto Drummond, con la cual se aumentó su capacidad a 40 millones de toneladas. Así mismo, se activaron 129 Kms. de la red en el tramo Dorada-Puerto Berrío entre agosto y diciembre de 2006. Se logró igualmente la firma del acta de acuerdo y entendimiento entre el

Gobierno Nacional y el concesionario Tren de Occidente de la concesión del Pacífico, con la cual se espera subsanar los inconvenientes presentados por el incumplimiento del contrato y avanzar en la rehabilitación de los corredores férreos y sus terminales. Además se está adelantando la estructuración de dos nuevos proyectos de concesión: Magdalena-Caribe con una longitud de 377 Kms. y la concesión del Altiplano Cundiboyacense con 297 Kms.

Para el mejoramiento del *transporte fluvial*, el Invías ejecutó 12 obras fluviales entre agosto de 2006 y mayo de 2007, destacándose el destronque y limpieza del Río Baudó, la construcción de obras de protección en el municipio de Guapi en el Cauca, las obras de la región de la Mojana y la construcción de obras adicionales a la vía de acceso al muelle de Capulco, en el departamento del Cesar. Para el desarrollo y mejoramiento de la *infraestructura portuaria* en 2006 se iniciaron las obras de dragado de profundización al canal de acceso al Puerto de Barranquilla, con un avance actual de 62% y se concluyó la construcción del cuarto espolón. Igualmente, se inició en abril de 2007 el dragado de profundización al canal de acceso al Puerto de Buenaventura (mapa 4.1).

En cuanto a *concesiones portuarias*, entre agosto y diciembre de 2006 se realizó la adju-

Mapa 4.1

Obras fluviales ejecutadas
(agosto 2006 - mayo 2007)

Entre agosto y mayo de 2007 se ejecutaron 12 obras fluviales: 10 obras de construcción, mejoramiento y reparación de muelles y 2 de limpieza de ríos y obras de mitigación y defensa.



Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas- Instituto Nacional de Vías

dicación de los puertos del archipiélago colombiano a la Sociedad Portuaria Transportes Marítima de San Andrés y Providencia. En febrero de 2007 se suscribió el contrato de concesión con la Sociedad Portuaria Bavaria S.A. para el desarrollo de actividades portuarias de cargue y descargue de graneles como arroz, azúcar, y cebada y de carga suelta en Cartagena. En marzo del mismo año se suscribió con la Sociedad Portuaria Olefinas y Derivados S.A. un contrato de concesión por 20 años para actividades portuarias en esta misma ciudad, a través del cual se adelantará la remodelación y la adecuación de la

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

infraestructura del muelle y las instalaciones portuarias que permitirán la atención de motonaves de comercio exterior para la importación de gases licuados. En mayo de 2007 se suscribió también el contrato de concesión con la Sociedad Ecopetrol S.A. para el desarrollo de actividades de carga y descarga de hidrocarburos en el muelle de Coveñas, mientras en junio se suscribió el contrato de concesión por 30 años con la Sociedad Complejo Portuario Industrial de Buenaventura S.A. Adicionalmente, se adelantó el proceso de revisión contractual de las concesiones de las Sociedades Portuarias de Barranquilla, Buenaventura y Santa Marta.

Para el mejoramiento de la calidad prestada en los *terminales aéreos* y el incremento de la seguridad, durante 2006 se adelantaron obras de construcción y mantenimiento en los aeropuertos a cargo de la Aeronáutica Civil, destacándose la construcción del terminal de Puerto Asís y de cuarteles de bomberos para la seguridad de las operaciones aeroportuarias en los aeropuertos de Carepa, Puerto Carreño, Guaymaral y Santa Marta. Se realizó también el mantenimiento de pistas, cerramientos, plataformas, zonas de seguridad y torres de control y se adquirieron sistemas de control de acceso, equipos de rayos X y equipos ILS⁷ en los aeropuertos de Bucaramanga y Pasto, para mejorar la seguridad aeroportuaria y facilitar las maniobras de aproximación y aterrizaje de las aeronaves.

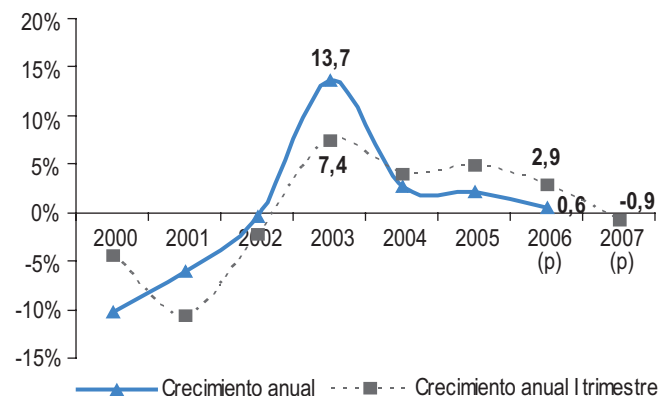
En agosto de 2006 se adjudicó la concesión del Aeropuerto Internacional El Dorado de Bogotá a la empresa Promesa de Sociedad Futura Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional OPAIN para su administración, explotación comercial, mantenimiento, modernización y expansión, haciéndose la entrega del aeropuerto en enero de 2007. De igual forma, en marzo de 2007 se entregaron en concesión para el desarrollo y operación de su infraestructura los aeropuertos de San Andrés y Providencia y se avanza en los estudios de estructuración de las concesiones de los aeropuertos José María Córdova de Rionegro, Olaya Herrera de Medellín, los Garzones de Montería, el Caraño de Quibdó y el aeropuerto Antonio Roldán Betancourt de Carepa en Antioquia.

Por otra parte, en el *sector de hidrocarburos y explotación de minas y canteras*, el valor de la producción creció sólo 0,6% en 2006, presionado por el moderado crecimiento de 0,3% del subsector petróleo crudo y gas natural y el decrecimiento del 29,7% del subsector de minerales metálicos. Por su parte, las exportaciones de petróleo y sus derivados se incrementaron en 13,8% al pasar de US \$5.559 millones en 2005 a US \$6.328 millones en 2006. En el primer trimestre de 2007, el sector registró un decrecimiento en el valor de su producción de 0,9% (gráfica 4.22).

Gráfica 4.22

Crecimiento del PIB - Hidrocarburos, Minas y Canteras (variación porcentual anual)

Entre 2002 y 2006 el valor de la producción del sector de hidrocarburos y explotación de minas y canteras creció 19,9%, al pasar de \$3,41 billones a \$4,09 billones.



* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) Datos preliminares

Fuente: Dane

Durante 2006 la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), en su calidad de administrador de los recursos hidrocarburíferos de la Nación, suscribió 44 contratos para su exploración y explotación. Entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se suscribieron 28 contratos: 21 de Exploración y Producción de Hidrocarburos (E&P) y 7 de Evaluación Técnica (TEA⁸) que permiten evaluar e identificar el potencial de un área de exploración. Entre enero y mayo de 2007, se suscribieron 11 contratos E&P y 5 contratos TEA, para un total de 16 contratos correspondientes a un avance parcial de 53,3% sobre la meta programada para este año.

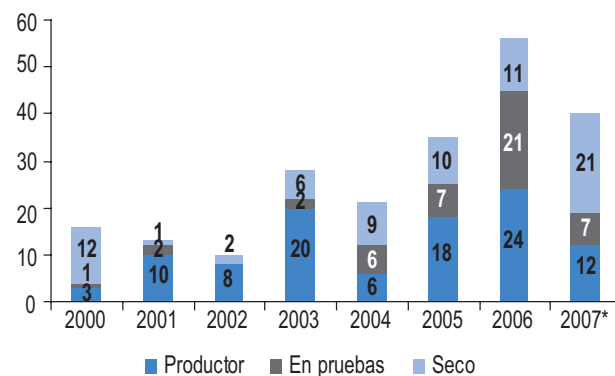
La labor de exploración también ha avanzado positivamente gracias a la perforación de 56 pozos en 2006 y 59 en lo corrido del presente cuatrienio. En 2007, han sido perforados 40 pozos: 12 pozos han sido productores mientras veintiún resultaron secos y siete están pendientes de prueba (gráfica 4.23).

Completando la actividad exploratoria, la ANH ha avanzado en la exploración sísmica para incrementar el conocimiento técnico y geológico del suelo y así determinar las posibles estructuras o acumulaciones de petróleo o gas. Mediante el método de exploración en 2 dimensiones (2D)⁹ se exploraron 18.019 Kms. entre agosto y diciembre de 2006 y 1.537 Kms. en los primeros cinco meses de 2007. Igualmente, para la detección de estructuras y acumulaciones con mayor certeza, en 2007 se ha hecho explora-

Gráfica 4.23

Nuevos pozos exploratorios perforados - A3

Entre enero de 2006 y mayo de 2007 se perforaron para exploración 96 pozos, de los cuales 37,5% resultaron productores, 29,2% están en pruebas y 33,3% resultaron secos.



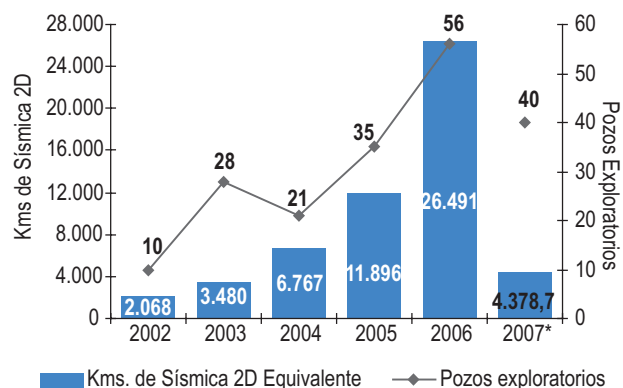
*Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

ción sísmica en 3 dimensiones de 1.671,6 Kms., equivalentes a 2.841,7 Kms. de sísmica 2D. De esta forma, el total de kilómetros de sísmica en 2 dimensiones en 2007 equivale a 4.378,7 Kms., para un total durante el cuatrienio actual de 22.397,7 Kms. (gráfica 4.24).

Gráfica 4.24

Kilómetros de Sísmica 2D y Pozos Exploratorios A-3

Entre 2005 y 2006, la exploración sísmica creció en 121,5%, mientras la perforación de pozos creció 60%.



*Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

8- Technical Evaluation Agreement

9- Método con el cual se identifican prospectos de ubicaciones para perforaciones de pozos

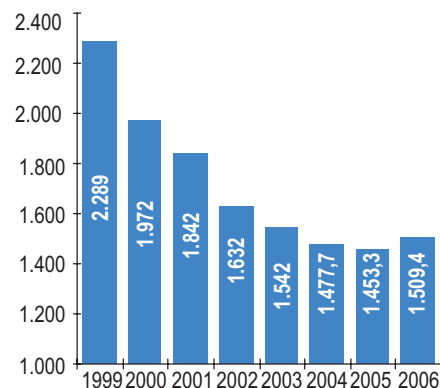
CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Gracias a esta actividad de exploración y a las revaluaciones técnicas de los campos maduros¹⁰, a 31 de diciembre de 2006 se logró un incremento de 9% en las *reservas probadas remanentes de hidrocarburos*¹¹ frente a las registradas en 2005, alcanzando 1.752 millones de barriles de petróleo equivalente (Mbpe). Por su parte, las reservas probadas de petróleo crecieron en 246,1 millones de barriles (Mbls) durante 2006, ascendiendo en total a 1.509,4 millones de barriles y revirtiendo la tendencia decreciente observada desde la década de los años 90 (gráfica 4.25).

Entre tanto, el esfuerzo para mitigar la declinación en la *producción de petróleo* se refleja en los resultados obtenidos en 2006, año en que la producción alcanzó 527,4 miles de barriles promedio diarios (Kbpd)³, 1,22 Kbpd más que en 2005. Entre enero y abril de 2007, la producción promedio diaria de petróleo llegó a 520,4 Kbpd, superior a la meta programada para todo este año de 516 Kbpd. Adicionalmente, el consorcio Tibú y Ecopetrol S.A. suscribieron un acuerdo para el desarrollo de este campo maduro, con el cual se espera incrementar la producción de 1.800 Kbpd a 15 mil Kbpd y recuperar 100 millones de barriles de reservas (gráfica 4.25).

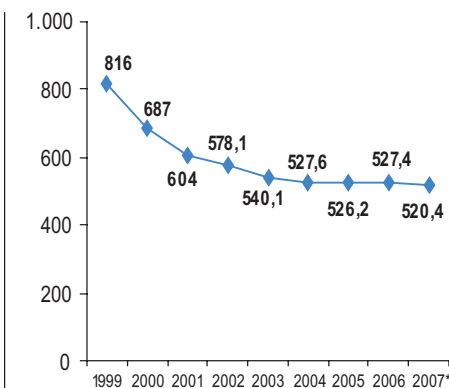
Gráfica 4.25

Reservas probadas de petróleo (anual - millones de barriles)



Fuente: Ecopetrol

Producción de crudo en el país (miles de barriles diarios promedio)



*Datos enero a mayo de 2007

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

10- La reevaluación de reservas se hace por medio de estudios técnicos adicionales de yacimientos que se realizan en un campo, que pueden hacer que el número inicialmente calculado de reservas se modifique de manera positiva o negativa.

11- Incluye reservas de crudo y de gas natural

12- La mayor contribución se registró en los campos de operación abierta de Ecopetrol S.A. que incrementaron su producción de 138 kbpd a 157 Kbpd, particularmente La Cira-Infantas en el Magdalena Medio, Castilla en Meta, Tenay y Tello en Huila y Orito en Putumayo

El panorama en materia de hidrocarburos lo completa la capitalización de Ecopetrol S.A. para la cual se aprobó la emisión de acciones en diciembre de 2006. Con este fin, se ha avanzado en la contratación de los asesores legales para la transformación de Ecopetrol S.A. de Empresa Social y Comercial del Estado a sociedad de economía mixta y de consorcios de experiencia internacional para el acompañamiento en el proceso de valoración, estructuración, emisión y colocación de las acciones de la empresa.

En materia de combustibles, buscando asegurar el abastecimiento en el mediano plazo, el Gobierno Nacional continuó con el proceso de desmonte de los subsidios implícitos a los combustibles líquidos encaminada a incentivar la competencia y la inversión en la industria de refinación. A mayo de 2007, se alcanzó un desmonte de los subsidios a la gasolina de 73,4%, mientras el desmonte de los subsidios implícitos al ACPM ascendió a 83,5%.

Adicionalmente, se avanzó en la promoción y fortalecimiento de la producción de *biocombustibles* como mecanismo para mitigar los efectos negativos sobre el ambiente y contribuir al abastecimiento energético del país. De esta forma, a principios de junio de 2007 se inició la distribu-

ción de mezcla de gasolina con 10% de alcohol carburante en Santander, el sur del Cesar y Norte de Santander, con lo cual llegaron a 16 los departamentos donde se distribuye la biogasolina. Así mismo, se alcanzó un consumo estimado de 950.000 litros diarios de este combustible, producidos en cinco destilerías.

Se destaca igualmente la distribución a partir de enero de 2007 de diesel con menor contenido de azufre, resultado de las importaciones de diesel de alta calidad que se mezcla con el producido en el país. Adicionalmente, se avanza en las adecuaciones tecnológicas de las refinerías de Barrancabermeja y Cartagena¹³, con lo cual se busca reducir el nivel de azufre en los combustibles líquidos a 300 partes por millón para la gasolina y 500 partes por millón para el diesel hacia finales del año 2010, e inclusive con la posibilidad de tener diesel de 50 partes por millón para los sistemas de transporte masivo en el mismo año. Adicionalmente, se encuentran en curso nueve proyectos de producción de biodiesel a partir de aceite de palma, que permitirán iniciar con la mezcla de un 5% de biodiesel con el diesel de origen fósil.

¹³- Se avanza en el proyecto de hidrotatamiento en la refinería de Barrancabermeja y en la modernización de la Refinería de Cartagena con un socio estratégico (Glencore Internacional).

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

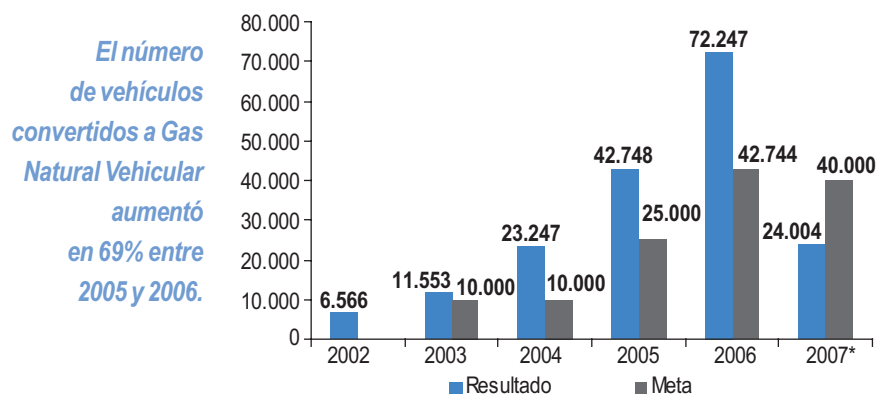
En línea con lo anterior, durante la presente administración se han convertido 61.103 vehículos a *Gas Natural Vehicular*, de los cuales 24.004 se presentaron entre enero y abril de 2007. En el marco de este mismo programa, el número de estaciones de servicio creció 65,4% al pasar de 182 en diciembre de 2006 a 301 en abril de 2007 (gráfica 4.26).

Por otra parte, la producción de gas en el país ascendió a 680 millones de pies cúbicos diarios en 2006, 5% más que en 2005. Las reservas, no obstante, se redujeron 2,3% al pasar de 7.527 gigapiés cúbicos a 7.349. Por sectores, el consumo de gas por el sector industrial mantuvo su tendencia creciente, alcanzando 210 millones de pies cúbicos diarios en promedio equivalentes a un crecimiento de 13,5% respecto a 2005. El consumo del sector doméstico presentó un leve incremento de 4,6% entre 2005 y 2006 al pasar de 151 a 158 millones de pies cúbicos diarios promedio, mientras el consumo del sector termoeléctrico cayó en 4,1% (gráfica 4.27)

Adicionalmente, el valor de la producción del *subsector de energía y gas* en 2006 registró un crecimiento de 3,5% respecto al valor de 2005. Durante el primer trimestre de 2007, el crecimiento registrado ascendió a 4,3% frente al mismo trimestre de 2006. En materia de regulación, en 2006 se presentó un giro fun-

Gráfica 4.26

Vehículos convertidos a Gas Natural Vehicular

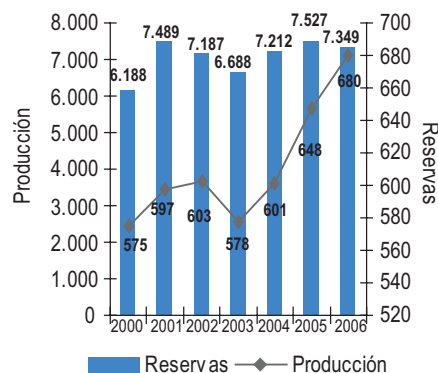


*Datos enero a abril de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 4.27

Producción de gas en el país

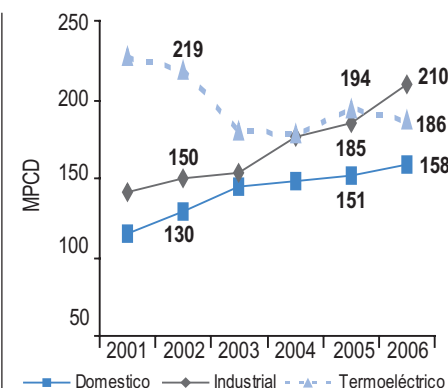
(millones de pies cúbicos promedio diario)



Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH)

Consumo de gas por sectores

(millones de pies cúbicos promedio diario)



Fuente: Ministerio de Minas y Energía

damental del sector con la implementación por la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG) del esquema de cargo por confiabilidad, con el cual se pasa de remunerar la capacidad instalada y disponible en el sistema, a la capacidad firme con garantías a la demanda. Con esta medida, se dará cubrimiento de precio a la demanda y se reducirán los riesgos para los generadores.

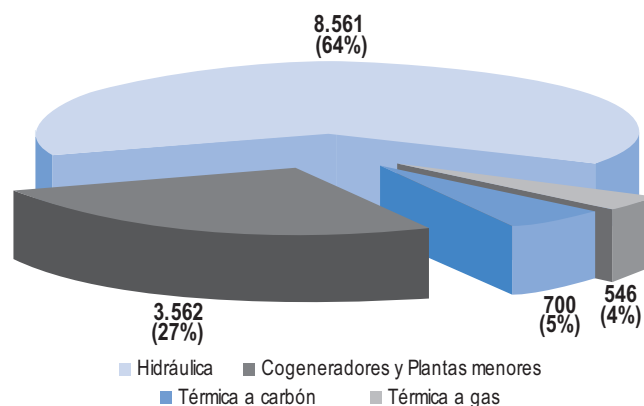
En el Sistema Interconectado Nacional (SIN), se incorporaron 93,6 MW a la capacidad instalada de generación entre agosto de 2006 y mayo de 2007: 1,6 MW en septiembre de 2006 gracias a la puesta en marcha del Cogenerador Coltejer y 91,8 MW en lo corrido de 2007. Los avances registrados en 2007 corresponden a la entrada en operación del Cogenerador Central Tumaco (2 MW), la planta menor de Granada (19,9 MW) y la planta menor de El Morro (19,9 MW), así como al incremento de la capacidad de las cinco unidades del Guavio de 230 a 240 MW (gráfica 4.28).

Igualmente, entre agosto de 2006 y mayo de 2007 entraron en operación dos proyectos para la expansión del SIN y las interconexiones eléctricas internacionales: i) línea de transmisión de 300 Kms. y 500 kV entre las subestaciones Primavera (Santander) y Bacatá (Bogotá) que entró en funcionamiento en diciembre de 2006; ii) línea de transmisión

Gráfica 4.28

Capacidad instalada de generación SIN (capacidad total a mayo de 2007 - MW)

La capacidad instalada de generación en el SIN ascendió a 13.369 MW en mayo de 2007 de los cuales 64% corresponde a capacidad de generación hidráulica, 27% a capacidad térmica a gas y 9% a cogeneradores, plantas térmicas a carbón y plantas menores.



Datos a mayo de 2007

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

de 654 Kms. y 500 kV entre las subestaciones Primavera (Santander) – Ocaña (Norte de Santander) – Copey (Cesar) – Bolívar (Bolívar) que entró en operación en marzo de 2007. Actualmente se adelanta una nueva interconexión eléctrica internacional correspondiente a la línea de operación de 230 kV entre las subestaciones Betania (Huila) - Altamira (Huila) - Mocoa (Putumayo) - Pasto (Nariño) y la frontera con Ecuador, con la cual se espera incrementar en 2007 la capacidad de transmisión a ese país de 295 MW a 545 MW y ampliar la cobertura en los departamentos en que se encuentran situadas las subestaciones.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

En el subsector minero, la producción de carbón en los proyectos de interés nacional ubicados en La Guajira y Cesar ascendió en 2006 a 60,5 millones de toneladas, presentando un crecimiento de 10,4% respecto a la producción de 2005. Por su parte, la producción de ferroníquel presentó una reducción de 3,1% entre 2005 y 2006, al pasar de 116,3 millones de libras a 112,7 millones (cuadro 4.5).

En infraestructura de telecomunicaciones, el PIB del subsector de correos y telecomunicaciones aumentó 14,5% entre 2005 y 2006, al pasar de \$2,3 billones a \$2,6 billones respectivamente. En el primer trimestre de 2007, el valor de la producción en este subsector creció 12,4%, por encima del crecimiento de la economía. Desde 2002, este sector ha presentado un crecimiento de 26,8%, el mayor entre los sectores de infraestructura (gráfica 4.29). Este crecimiento y en general la dinámica del sector ha estado apalancada por el auge de la inversión pública y privada, destacándose en la segunda la entrada y consolidación de operadores de influencia regional, como Millicom y Telefónica de España.

Cuadro 4.5

Producción anual de carbón y ferroníquel en los proyectos de interés nacional
(millones de toneladas de carbón - millones de libras de ferroníquel)

Departamento	2004	2005	2006
Guajira (carbón)	24,7	26,3	29,1
Cesar (carbón)	25,2	28,5	31,4
Total carbón	49,9	54,8	60,5
Córdoba (ferroníquel)	107,6	116,3	112,7

Proyectos de interés nacional:

Guajira: Cerrejón Zona Norte, Consorcio Cerrejón Área Patilla, Carbones Colombianos – Cerrejón La Comunidad, Carbones del Cerrejón – Área la Comunidad, Carbones del Cerrejón – Área Oreganal.

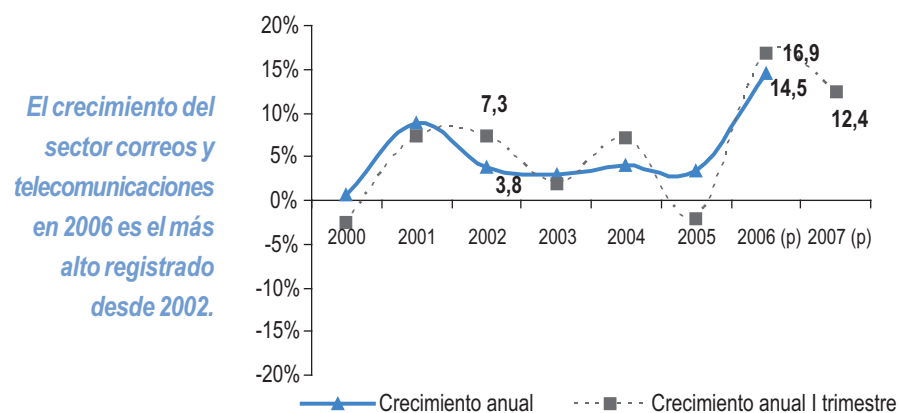
Cesar: Drummond LTDA – Área La Loma, Drummond LTDA. – Área Cerro Largo Centro, Carboandes S.A., Carbones de La Jagua S.A., Carbones del Cesar S.A., Consorcio Minero Unido S.A., Consorcio Prodeco S.A., Norcarbón S.A. – Área Cerro Largo Norte.

Córdoba: Cerromatoso

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 4.29

PIB de correos y telecomunicaciones
(variación porcentual anual)



* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) Datos preliminares

Fuente: DANE

En 2006, el Índice de Oportunidad Digital (IOD) para Colombia ascendió a 0,45¹⁴. Aunque relativamente bajo en el contexto mundial e inferior al de varios países latinoamericanos, este índice registró un incremento de 18,4% respecto al puntaje obtenido en 2005, por lo cual mejoró la posición del país en el *ranking* de oportunidad digital ubicándose en el puesto 80, entre 181 países (gráfica 4.30).

Durante 2006 la telefonía móvil mantuvo su senda de crecimiento y dinamismo, hecho que se refleja en el incremento de 35,6% en el número de líneas móviles que pasaron de 21,9 millones de líneas en diciembre de 2005 a 29,7 millones en el mismo mes de 2006. Por su parte, la densidad¹⁵ de este servicio ascendió a 70,2 líneas móviles por cada 100 habitantes, 22,7 puntos por encima de la densidad alcanzada en 2005, convirtiendo a Colombia en el tercer país de Latinoamérica en el nivel de penetración. Al finalizar el primer trimestre de 2007, la densidad de telefonía móvil se ubicó en 70,9, mientras el número de líneas móviles superó los 30 millones (gráfica 4.31).

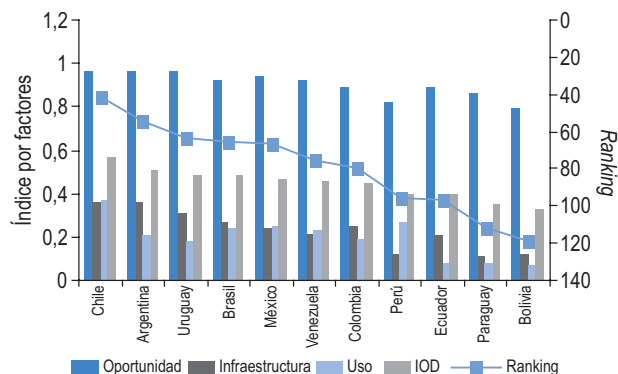
14- Fuente: Unión Internacional de Telecomunicaciones, World Information Society Report 2007, DNP – Subdirección de Telecomunicaciones.

15- Líneas móviles por cada 100 habitantes.

Gráfica 4.30

Índice de Oportunidad Digital (IOD) - 2006

El aumento en el IOD para Colombia refleja los efectos positivos de la política de acceso a las TIC impulsada por el Gobierno Nacional.



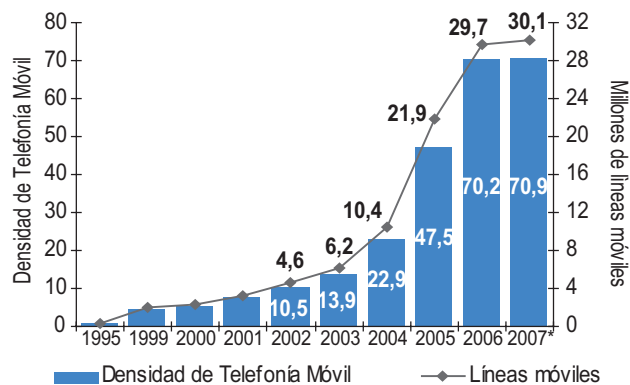
Fuente: UIT

Gráfica 4.31

Líneas y densidad de telefonía móvil

(millones de líneas móviles - líneas móviles por cada 100 habitantes, acumulado)

En lo corrido de la actual administración, la densidad de telefonía móvil ha aumentado en 3,1 puntos porcentuales, y en 60,4 puntos desde 2002.



* Datos a marzo de 2007

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

Adicionalmente, a pesar de la alta penetración de la telefonía móvil y del marcado escenario de sustitución fijo-móvil en Latinoamérica, la penetración de la telefonía fija se ha mantenido estable registrando 17,8 líneas por cada 100 habitantes en diciembre de 2006, por encima de países como Perú y Venezuela (gráfica 4.32).

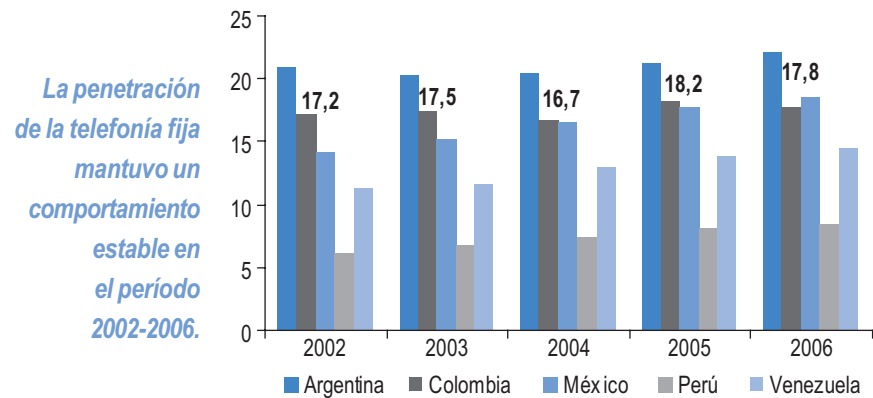
En diciembre de 2006 la penetración de Internet en el país ascendió a 15,9 por cada 100 habitantes, superando la meta programada para ese año de 13,3. Este resultado refleja un crecimiento de más de diez puntos porcentuales desde 2002 y de cuatro puntos frente a la penetración en 2005, en los cuales el número de usuarios ascendió a 4,6 y 11,5 por cada cien habitantes respectivamente. No obstante, este resultado no le bastó al país para mejorar su posición en Latinoamérica, encontrándose por debajo de países como Argentina, Chile y Brasil, y de la penetración de Internet para la región que se ubicó en 18,4% (gráfica 4.33).

Por su parte, el tráfico de Internet presentó un crecimiento de más de 50% entre diciembre de 2005 y diciembre de 2006 al pasar de 500,7 a 1.158,2 terabytes, muy por encima de la meta programada para 2006 de 600 terabytes. En el mes de abril de 2007, el tráfico

Gráfica 4.32

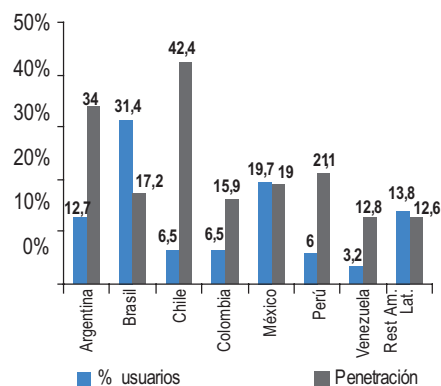
Penetración de telefonía fija en Latinoamérica

(líneas por cada 100 habitantes)

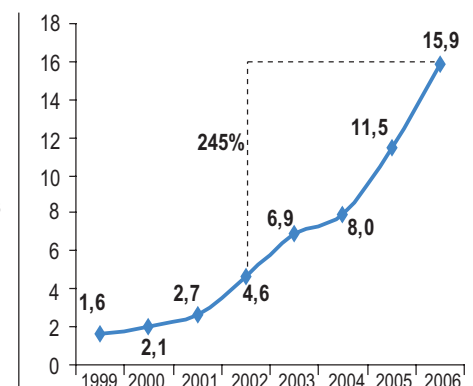


* En cada año el dato corresponde a la penetración de telefonía fija en el país a diciembre
Fuente: Global Insight, Autoridades Nacionales de Regulación y Ministerio de Comunicaciones

Gráfica 4.33

Penetración de Internet* y porcentaje de usuarios por países de América Latina - 2006

* Usuarios de Internet por cada 100 habitantes
Fuente: www.internetworldstat.com

Usuarios de Internet por cada 100 habitantes*

* En cada año el dato corresponde a la penetración de Internet a diciembre
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

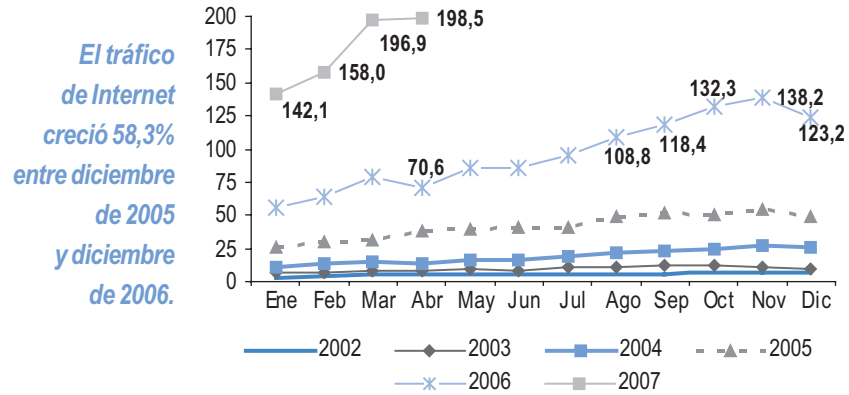
ascendió a 198,5 terabytes, 127,8 más que en el mismo mes de 2006 y 160,3 más que en abril de 2005 (gráfica 4.34).

Entre tanto, el número de *suscriptores de banda ancha* aumentó a más de 628 mil en diciembre de 2006, lo cual representó un crecimiento de 29,1% respecto al resultado de diciembre de 2005. Los suscriptores residenciales presentaron un crecimiento de 25,3% entre 2005 y 2006, mientras los suscriptores de centros colectivos –que reúnen tanto los centros de Compartel como los cafés Internet privados- crecieron 183,7% al pasar de 2.407 a 6.828. El tráfico en minutos, por su parte, creció 4,5% entre 2005 y 2006 al pasar de 599 a 626 millones de minutos (gráfica 4.35).

Para la masificación de Internet y el acceso a Internet de banda ancha, particularmente, a través de tecnologías inalámbricas, en diciembre de 2006 el Ministerio de Comunicaciones otorgó 55 permisos en la banda de 3,5 GHz para nueve operadores en 32 departamentos, garantizando en términos generales dos operadores por departamento y promoviendo de esta forma la competencia, la mayor cobertura y la reducción de precios de los servicios de Internet y banda ancha. Adicionalmente, inició el proceso de limpieza

Gráfica 4.34

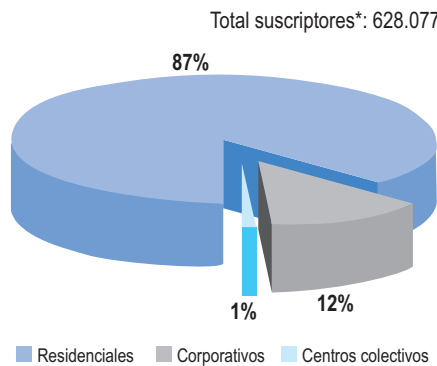
Tráfico colombiano mensual de Internet*
(Terabytes)



*Incluye exclusivamente el tráfico de usuarios de Internet hacia páginas colombianas y siempre y cuando el prestador de servicios esté inscrito a NAP Colombia
Fuente: CCIT - NAP Colombia

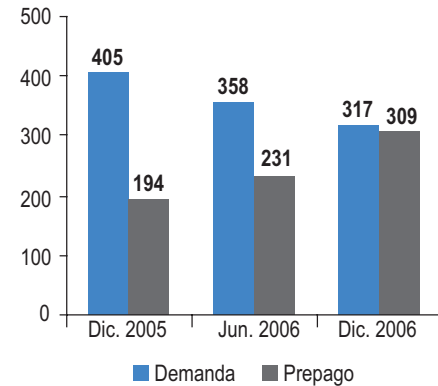
Gráfica 4.35

Distribución de suscriptores de Internet de banda ancha - Diciembre de 2006



* Usuarios de Internet por cada 100 habitantes
Fuente: www.internetworldstat.com

Tráfico de Internet de banda ancha (mensual - millones de minutos)



* En cada año el dato corresponde a la penetración de Internet a diciembre
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

de las bandas necesarias¹⁶ para permitir el acceso a tecnologías móviles de tercera generación y a Internet de banda ancha móvil, entre otros servicios.

De otra parte, para el fortalecimiento de la Red Universitaria de Alta Velocidad, los Ministerios de Comunicaciones y Educación, Colciencias y las principales redes universitarias del país¹⁷, constituyeron la Corporación Renata que facilitará la ejecución de proyectos conjuntos de educación, innovación e investigación científica y el desarrollo de la infraestructura necesaria para la red. Entre enero y mayo de 2007 se vincularon a Renata dos universidades y centros de investigación independientes, correspondientes a un avance sobre la meta programada para 2007 de 11,8%.

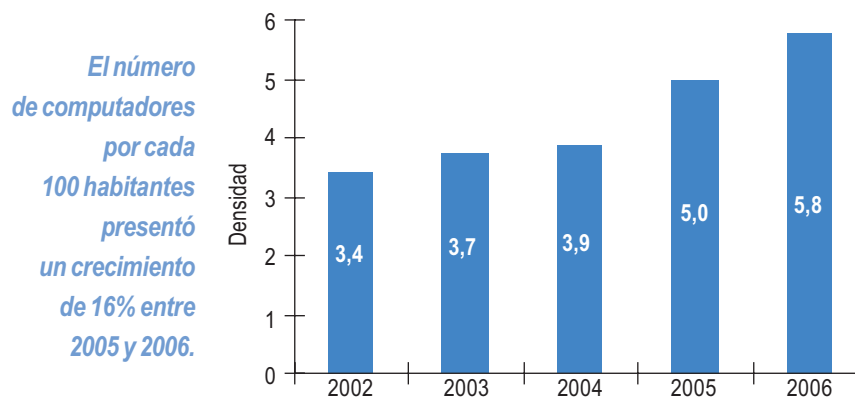
Por su parte, el número de *computadores por cada 100 habitantes* aumentó a 5,8, correspondiente a 64,4% de la meta programada para el año de nueve computadores. Igualmente, esta densidad presentó un crecimiento de 70% frente a 2002 y de 16% con respecto a 2005 (gráfica 4.36).

16- IMT-2000, de 1710 a 1755 MHz, de 1850 a 1865 MHz, de 1930 a 1945 MHz y de 2110 a 2155 MHz.

17- Red Universitaria Antioqueña RUANA, Corporación Red del Área Metropolitana de Bucaramanga UNIREDA, Red Universitaria de Alta Velocidad del Valle del Cauca RUAV, Red Universitaria de Popayán RUP y Red Universitaria Metropolitana de Bogotá RUMBO

Gráfica 4.36

Computadores por cada 100 habitantes



Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Comunicaciones

En el sector postal, el Ministerio de Comunicaciones radicó el proyecto de ley 243 de 2006 «Por el cual se establece el régimen de los Servicios Postales y se dictan otras Disposiciones», el cual recoge las recomendaciones de la Unión Postal Universal y del Documento Conpes 3440 de 2006, en el sentido de establecer un nuevo marco regulatorio e institucional para el sector postal, y de asegurar la continuidad y la prestación eficiente del servicio postal universal en el país. En junio de 2007 el proyecto de ley fue aprobado en primer debate y sin mayores modificaciones en sesión ordinaria de la Comisión Sexta de la Cámara de Representantes.

En el cuadro 4.6 se presenta un resumen con los resultados y metas la estrategia «Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo»:

Cuadro 4.6

Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo
Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo						
Nuevas inversiones generadas por contratos de estabilidad jurídica (N)	8	3	ND	ND	10	8
Créditos otorgados por Bancóldex a microempresarios	107.156	77.500	46.111	59,5%	320.000	102.132
Recursos de crédito desembolsados a través de Bancóldex a microempresarios (\$ billones)	0,43	0,34	0,19	55,9%	1,40	0,40
Créditos otorgados por Bancóldex a Pymes	8.557	9.100	2.624	28,8%	42.000	6.436
Recursos de crédito desembolsados por Bancóldex a Pymes (\$ billones)	0,9	0,9	0,4	44,4%	4,0	0,9
Recursos de crédito desembolsados por Bancóldex orientados a mejorar la productividad y la competitividad de las Mipymes (Cupo especial de crédito) (\$ billones) (N)	0,2	0,3	0,2	66,7%	1,4	0,2
Total recursos de crédito desembolsados a través de Bancoldex (incluye desembolsos a microempresas, pymes, grandes empresas, al comercio exterior y mercado nacional colombianos) (\$ billones)	2,3	2,3	1,2	52,2%	9,0	1,2
Empresarios capacitados en desarrollo de programas de formación empresarial organizados por Bancóldex (N)	0	6.500	4.029	62%	30.000	4.029
Microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías	107.679	81.000	50.094	61,8%	351.000	104.063
Monto de créditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías a Mipymes (\$ millones)	3.235.128	3.600.000	1.785.827	49,6%	16.040.000	3.358.484
Monto de microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías (\$ millones)	389.253	300.000	177.181	59,1%	1.305.000	356.287
Nuevos proyectos cofinanciados por Fomipyme	63	80	27	33,8%	320	27
Nuevos recursos de apoyo cofinanciados por Fomipyme (\$ millones)	10.778	20.000	2.919	14,6%	85.000	10.199
Nuevos proyectos productivos que atienden población desplazada cofinanciados por Fomipyme	11	10	4	40%	50	4
Nuevos recursos de apoyo asignados a poblaciones desplazadas cofinanciados por Fomipyme (\$ millones)	1.369	5.000	2.165	43,3%	20.000	3.534

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Personas desplazadas beneficiadas por proyectos productivos cofinanciados por Fomipyme	768	3.000	1.590	53%	12.000	2.358
Nuevos proyectos de minicadenas productivas cofinanciados por Fomipyme	38	30	ND	ND	150	0
Recursos apalancados por Fomipyme a través de convenios de cooperación con entes territoriales (\$ millones)	6.631	2.500	200	8%	10.000	200
Habitaciones hoteleras remodeladas	1.433	500	328	65,6%	2.000	1.496
Ingresos de divisas al país por turismo (US\$ millones)	2.005	2.406	ND	ND	12.767	2.005
Nuevas habitaciones hoteleras	923	450	240	53,3%	1.800	918
Tasa de ocupación hotelera	54,1%	54%	55,4%	102,6%	60%	93,3%
Visitantes extranjeros (\$ millones)	1.978	2.373	503	21,2%	12.646	1.478
Rutas Vive Colombia	0	150	230	153,3%	750	474
Exportaciones directamente facilitadas por Proexport (\$ millones)	629	505	259	51,3%	3.171	538
Empresas colombianas con negocios facilitados por Proexport	1.606	1.425	778	54,6%	6.373	1.671
Viajeros extranjeros cuyas visitas fueron facilitadas directamente por Proexport	72.032	150.000	31.944	21,3%	904.766	98.597
Visitas a Colombia de inversionistas extranjeros calificados facilitadas por Proexport	50	50	31	62%	245	74
Ministerio de Educación						
Establecimientos educativos con promedio bajo en pruebas Saber desarrollando estrategias para el mejoramiento de las competencias básicas	231	500	285	20,1%	1.300	285
Porcentaje de programas de pregrado en educación superior con registro de calidad evaluados (Ac)	75,7%	90%	76,3%	8,7%	100%	76,3%
Ministerio de Transporte						
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de vías primarias	2	7	2	28,6%	11	4
Kilómetros de vías contratados para pavimentación (Inco)	376	472,9	86,2	18,2%	2.856,1	333,3
Kilómetros de vías pavimentados (Inco)	848,6	165,3	61,1	37%	1.691	96,7

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Kilómetros de vías contratados para pavimentación (Invías)	4.473,7	135,6	0	0%	893	0
Kilómetros de vías pavimentados (Invías)	1.564,2	2.038	602,6	29,6%	4.012	1.075,4
Puentes construidos o rehabilitados en red primaria (Invías)	340	31	11	35,5%	102	33
Puentes construidos o rehabilitados en red terciaria (Invías)		0	8	NA	1	12
Puentes intervenidos en red primaria concesionada (INCO)	142	52	43	82,7%	225	121
Puentes intervenidos en red férrea (INCO)	159	10	1	10%	56	18
Obras fluviales contratadas	40	25	0	0%	63	29
Obras fluviales ejecutadas	40	6	9	150%	57	12
Obras a canales de acceso a los puertos públicos contratadas	7	2	0	0%	5	1
Toneladas de carga transportadas en red férrea	75.746.084	30.300.000	8.041.172	26,5%	185.400.000	8.041.172
Ministerio de Minas y Energía						
Nuevos contratos en exploración y explotación petrolera	150	30	16	53,3%	120	28
Nuevos pozos exploratorios perforados (Wildcats A-3)	125	40	40	100%	160	59
Nuevos kilómetros de sísmica equivalente 2 dimensiones incorporados	31.947	6.000	4.378,7	73%	32.000	22.397,7
Producción promedio diaria de crudo (miles de barriles diarios promedio)	531,3	516	520,4	100,9%	475	527,4
Producción promedio diaria de gas (millones de pies cúbicos promedio diario)	550,0	905	ND	ND	1.000	680
Porcentaje de desmonte de subsidios a la gasolina	74%	95%	73,4	77,3%	100	73,4
Porcentaje de desmonte de subsidios alACPM	62%	88%	83,5	94,9%	100	83,5
Número de departamentos donde la gasolina contiene un 10% de alcohol carburante (N)	62,9	14	16	114,3%	26	16
Nuevos vehículos convertidos a Gas Natural Vehicular	123.342	40.000	24.004	60%	160.000	61.103
Ministerio de Comunicaciones						
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	13,2	18,7	15,9	85%	30,1	15,9
Suscriptores de Internet	792.269	1.109.269	887.784	80%	1.793.269	887.784

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Comunicaciones						
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	13,2	18,7	15,9	85%	30,1	15,9
Suscriptores de Internet	792.269	1.109.269	887.784	80%	1.793.269	887.784
Computadores por cada 100 habitantes	5,4	6,7	5,8	86,6%	9,4	5,8
Usuarios de Banda Ancha por cada 100 habitantes	6,1	12,3	7	56,9%	25,5	7
Suscriptores de Banda Ancha	466.195	811.195	628.077	77,4%	1.551.195	628.077
Densidad de telefonía móvil por cada 100 habitantes	67,8	76,4	70,9	92,8%	93,6	70,9
Universidades y centros de investigación independientes conectados a la Red Universitaria Nacional de Alta Velocidad	46	12	2	16,6%	29	4

(N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; ND Información no disponible
Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Educación, Ministerio de Transporte, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Comunicaciones

4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario

A través de distintos programas e instrumentos de política, el Gobierno Nacional busca consolidar el crecimiento del sector agropecuario a partir del mejoramiento de su competitividad. Entre los principales programas que contribuyen a este crecimiento se destacan por sus resultados los siguientes: i) Proteger los ingresos de los productores y mejorar la competitividad de la producción: Programa Agro Ingreso Seguro (AIS); ii) Ampliar la Disponibilidad, el Acceso y Mejorar el Uso de Factores Productivos Básicos (suelo, agua y recursos genéticos)¹⁸; iii) Impulsar la investigación, la Transferencia y la Innovación Tecnológica; iv) Mejorar el Estatus Sanitario; y v) Fortalecer el Financiamiento del Sector.

Como punto de partida, en el año 2006, el sector agropecuario creció a una tasa de 2,96%, superior en 1,13 puntos porcentuales con respecto a 2005 (excluyendo cultivos ilícitos), revirtiendo la tendencia de desaceleración exhibida desde 2003 y que se había agudizado en 2005 con 1,83% (gráfica 4.37). El crecimiento del PIB agropecuario en el 2006 comparado con el año inmediatamente anterior estuvo jalonado tanto por el subsector agrícola como por el pecuario, que crecieron 1,2% y 5,5% respectivamente. Esta tendencia creciente del sector se mantiene en el primer trimestre de 2007 que llegó a 2,3%, superior en 0,98 puntos porcentuales con respecto al mismo periodo de 2006. Frente a este comportamiento, es importante resaltar que el sector se ha recuperado de la recesión observada en 1998, lo cual se ha manifestado en crecimientos significativos en los últimos años. Lo anterior se evidencia en las tasas promedio de crecimiento anual en las actividades agrícolas y pecuarias de 2,1% y 1,8%, respectivamente, observadas en el período 1998 – 2006¹⁹.

¹⁸- Incluye los servicios ambientales

¹⁹-Cálculos con tasa de crecimiento geométrico, Dirección de Desarrollo Rural, DNP.

Los resultados del crecimiento del sector son el reflejo de la dinámica alcanzada en la producción y el área sembrada. El volumen de la producción agrícola se incrementó entre 2005 y 2006, pasando de 24,2 a 24,4 millones de toneladas (gráfica 4.38). No obstante, al comparar la producción agrícola en 2006 con respecto a 1998, hay un crecimiento de 26%, lo cual es indicio de la recuperación del sector después de la crisis de ese año.

Del mismo modo, el área de siembra agrícola y de cultivos forestales comerciales creció en 7% entre 2002 y 2006 y entre 2005 y 2006 se aumentó en 0,1%. Este moderado crecimiento se debe, en parte, a que los cultivos que lograron incrementos significativos en el área y la producción en 2006, como la papa, las hortalizas, la caña de azúcar (alcohol carburante), palma africana y frutales, entre otros, no lograron compensar la reducción de cultivos como arroz, maíz, plátano que alcanzaron una participación de 31% en el área cultivada y del 26% en la producción. La caída de algunos productos como el arroz, se explica por la disminución en las inversiones producto del desestímulo causado por los bajos precios internos y por dificultades de acceso a financiamiento²⁰.

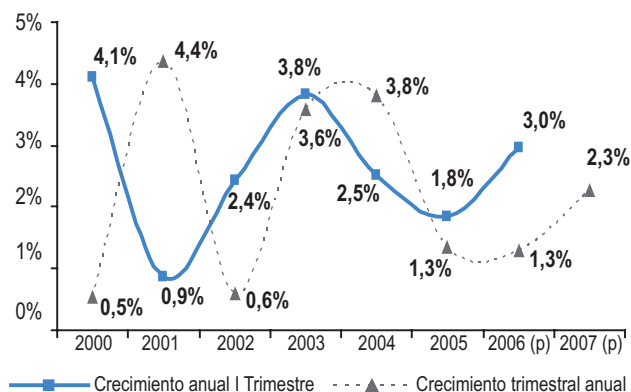
20-Documento de coyuntura de la Dirección de Desarrollo Rural Sostenible – DDRS, Documento de Trabajo.

Gráfica 4.37

PIB agropecuario sin cultivos ilícitos*

(Variación porcentual anual)

En el primer trimestre de 2007 el PIB agropecuario fue 2,27%, superior en 0,98 puntos porcentuales con respecto al mismo periodo de 2006.

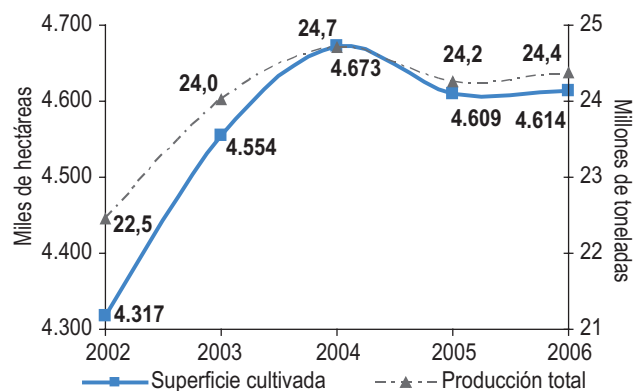


* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, sin cultivos ilícitos
(p) Datos preliminares
Fuente: Dane

Gráfica 4.38

Superficie sembrada y producción agrícola anual*

Al finalizar 2006, la producción agrícola ascendió a 24,4 millones de toneladas y el área de siembra agrícola y de cultivos forestales comerciales alcanzó 4.614 mil hectáreas.



* El área de siembra incluye cultivos agrícolas y forestales comerciales. El volumen de producción no incluye toneladas de caña de azúcar (material verde), forestales ni fruto de palma de aceite.
Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, cifras consolidadas al 8 de junio de 2007.

Con el objetivo de mejorar la competitividad de la producción agropecuaria y facilitar los procesos de ajuste en aquellos sectores de bienes sensibles, sobre los cuales la competencia internacional ejerce las mayores presiones, el Gobierno diseñó el Programa Agro Ingreso Seguro²¹ (AIS), el cual incluye dos componentes: i) Apoyos Para la Competitividad (APC) para todos los productores, especialmente pequeños²², orientados a la mejora de la productividad y la competitividad; y ii) Apoyos Económicos Sectoriales (AES), especialmente para aquellos cultivos que se verán más expuestos a la competencia internacional. En 2007, el programa cuenta con \$400 mil millones de pesos, de los cuales \$290 mil millones de pesos se destinaron para APC y \$104 mil millones de pesos para AES (cuadro 4.7).

Los principales resultados alcanzados entre enero y mayo de 2007 en el componente APC del AIS han sido, la aprobación de 5.741 créditos por la Línea Especial General²³ por un valor de \$217.645 millones, destinados a financiar actividades de adecuación de tierras, adquisición de maquinaria y equipos nuevos, infraestructura para la producción e infraestructura y equipos para transformación primaria y comercialización (Cuadro 4.8). De este total de créditos aprobados un 77% corresponden a pequeños productores. De la misma manera, se han aprobado 8.053 sollicitu-

Cuadro 4.7

Programa Agro Ingreso Seguro Componentes y recursos asignados para la vigencia 2007

(\$millones)

En 2007 el Gobierno Nacional destinó \$400 mil millones para el Programa AIS en Apoyos Para la Competitividad y en Apoyos Económicos Sectoriales.

Subprogramas AIS	Escenario base
1. Apoyos Para la Competitividad, APC	\$ 290.219
Línea Especial de Crédito	\$ 125.155
Fortalecimiento del ICR	\$ 60.000
Convocatoria de riego	\$ 34.464
Fortalecimiento Sanitario pecuario	\$ 10.600
Apoyo a Inversiones de Capital de Riesgo	\$ 45.000
Fortalecimiento de la asistencia técnica	\$ 15.000
2. Apoyos Económicos Sectoriales, AES	\$ 104.245
Cereales (sorgo, soya, frijol, cebada y trigo)	\$ 75.364
Línea especial de crédito	\$ 35.904
Incentivo a la Capitalización Rural (ICR)	\$ 39.460
Arroz	\$ 27.881
Línea especial de crédito	\$ 11.153
Incentivo a la Capitalización Rural (ICR)	\$ 16.728
Costos operativos	\$ 1.000
3. Costos operativos	\$ 5.536
TOTAL	\$ 400.000

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

des²⁴ de ICR de las cuales el 78% fueron de pequeños productores (6.285 por \$32.736 millones) para los distintos campos de aplicación de este Incentivo²⁵. Adicionalmente, como resultado de la convocatoria 2007 en el Mecanismo Concursal para Sistemas de Riego²⁶, en la

21-Ley 1133 de 2007

22-Según Finagro pequeño productor es toda persona cuyos activos totales para el 2006, no superen \$46.094.400 incluidos los del cónyuge, según balance comercial aceptado por el intermediario financiero y que por lo menos el 75% de sus activos estén invertidos en el sector agropecuario o que no menos de las dos terceras partes de sus ingresos provengan de la actividad agropecuaria. Manual de Servicios, Pág. 4

23-Los créditos de los apoyos APC y AES son ofrecidos a una tasa equivalente a DTF efectiva anual menos dos puntos.

24-Sujetos a pago siempre y cuando se cumplan los requisitos por parte de los productores

25-Adecuación de tierras, biotecnología, plantación y sostenimiento de cultivos de tardío rendimiento, renovación cultivos de tardío rendimiento, suministro y manejo de agua, maquinaria agrícola, entre otros.

26-El MADR cofinancia hasta el 80% del costo de la inversión.

cual 121 proyectos resultaron elegibles, se beneficiarán 6.959 familias para la adecuación de 16.537 hectáreas en 18 departamentos del país²⁷.

A través del componente AES, a 31 de mayo de 2007, se han otorgado 142 créditos por la Línea Especial de Crédito para cereales y arroz por valor de \$12.781 millones (Cuadro 4.8), de este valor el 2% de los recursos corresponden a crédito para pequeños productores. Adicionalmente, se aprobaron 44 solicitudes de ICR por un valor estimado de \$1.512 millones para arroz, frijol y maíz, de las cuales 16 corresponden a pequeños productores.

Es importante mencionar que el Gobierno en el proceso de fortalecimiento de los instrumentos orientados a la modernización de las ayudas para los productores agropecuarios, ha desarrollado nuevos instrumentos para cubrir los riesgos propios de la actividad agropecuaria, así como para mejorar el manejo sanitario de los cultivos. De esta manera, entre 2006 y lo corrido de 2007, con el programa de Apoyo a la Adquisición de Coberturas, se ha brindado respaldo a 1.962 productores por más de \$54 mil millones de la siguiente manera: por un lado, 1.926 productores de bienes agrícolas exportables²⁸ recibieron alrededor de \$52 mil

Cuadro 4.8

Créditos otorgados Programa Agro Ingreso Seguro (AIS)

(enero - mayo 2007*)

Entre enero y mayo de 2007 se desembolsaron más de \$230 mil millones de pesos en Apoyos Para la Competitividad y en Apoyos Económicos Sectoriales.

Componente AIS	Línea especial de crédito	Tipo de productor /Producto	Número de Créditos	Valor Proyecto	Valor Desembolsado (\$ millones)
Apoyos Para la Competitividad (APC)	General	Grande	43	173.106	90.846
		Mediano	1.292	152.515	107.172
		Pequeño	4.406	28.634	19.628
Total línea general APC			5.741	354.255	217.645
Apoyos Económicos Sectoriales (AES)	Cereales y Arroz	Arroz	58	10.954	8.543
		Mediano y Grande	46	10.893	8.494
		Pequeño	12	61	49
		Cereales	84	5.847	4.238
		Mediano y Grande	30	5.438	3.989
		Pequeño	54	409	249
Total línea cereales y arroz AES			142	16.801	12.781

* Corte 31 de Mayo

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Finagro

millones para la adquisición de cobertura por tasa de cambio. De otro lado, 36 productores de maíz, sorgo y soya recibieron \$2.468 millones para la adquisición de coberturas por tasa de cambio y precios internacionales.

Para el caso del café, a partir del 1 de junio de 2007 el Gobierno Nacional restableció el Apoyo Gubernamental a la Caficultura por valor de \$79.000 millones, para proteger los ingresos de los productores, apoyar el programa de renovación y, de ser necesario, compensar la

²⁷-La inversión asciende a \$45.969 millones de pesos, de los cuales, el MADR aportará \$34.619 millones de pesos.

²⁸-Caña de azúcar, cacao, carne bovina, camarón y tilapia, frutales, plátano, leche y sus derivados de exportación, palma de aceite y tabaco.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

caída en el precio interno del grano ocasionada por efecto de la revaluación. De otra parte, con el fin de evitar que los exportadores de banano, flores y plátano desatiendan el manejo sanitario de sus cultivos como consecuencia de los efectos negativos de la apreciación del peso frente al dólar, se han destinado incentivos por un valor de \$260.500 millones entre 2006 y 2007. Además, con el Incentivo Sanitario que está destinado para el manejo integral de plagas, a mayo de 2007 se han beneficiado 921 productores de flores para manejo integral de plagas en 6.827 hectáreas; así como 1.179 productores para controlar la *Sigatoka Negra* en 45.757 hectáreas de banano.

Finalmente, es importante mencionar que en 2006, a través del Certificado de Incentivo Forestal, se apoyaron 219 nuevos proyectos para la reforestación de 16.332 hectáreas²⁹ y en 2007, se aprobaron 112 proyectos que cubren 17.056 hectáreas. Entre octubre de 2006 y febrero de 2007, se aprobaron 220 créditos por \$22 mil millones para la población afectada por la ola invernal. Así mismo, para enfrentar el riesgo asociado a la producción y comercialización de algodón, durante 2006, a través del mecanismo de Precio Mínimo de Garantía se beneficiaron 10.250 cultivadores de más de 53 mil hectáreas con un precio mínimo por tonelada de \$4,05 millo-

nes para la cosecha interior y de \$4,25 millones para la cosecha de los Llanos. En 2007 el MADR cuenta con una asignación de \$70,6 mil millones para compensaciones en el precio mínimo de garantías de algodón para las cosechas Costa – Llanos e Interior.

Con respecto al programa para Ampliar la Disponibilidad y Mejorar el Uso de los Factores, a junio de 2007 se lleva un avance de 11% en las obras de construcción de la presa El Cercado y conducciones principales del Distrito Río Ranchería³⁰ y un 4% en el distrito del Triángulo del Tolima. En este último distrito los avances se materializan en: la construcción del área piloto demostrativa en 300 hectáreas, con una inversión de \$4.147 millones, la instalación completa de la válvula y las construcciones complementarias en la presa Zanja Honda, y la compra de siete hectáreas del predio el Totumo para su inundación³¹.

Con el programa de Impulsar la investigación, la transferencia y la Innovación Tecnológica, el Gobierno busca incrementar la productividad y mejorar el aprovechamiento de

29-Por este concepto se hicieron pagos en 2006 por \$16.611 millones.

30-Este avance corresponde a la terminación del túnel de desviación y los trabajos adelantados en la excavación subterránea de 213 metros del túnel de toma y de 331.962 metros cúbicos del rebosadero, así como la construcción de la vía Presa – Caracolí.

31-Para ello, fue necesaria la reubicación de la comunidad indígena de Chenche Zanja Honda, de 75 familias de la comunidad Chenche Amayarco y Chenche Balsillas y de 20 familias de la comunidad Tunarcó, lo que en total demandó inversiones superiores a \$2.000 millones de pesos.

las ventajas comparativas de los productos agropecuarios. Para alcanzar este objetivo, durante 2006 se realizaron inversiones por \$64.072 millones y entre enero y mayo de 2007 por \$70.936 millones, para impulsar las actividades de investigación de Corpoica, cofinanciar investigaciones a través del Fondo Concursal, avanzar en el estudio del Genoma del Café y apoyar los Centros Provinciales de Gestión Agroempresarial (CPGA) (cuadro 4.9).

En materia de Ciencia y Tecnología, a través del Fondo Concursal en el primer semestre de 2007, se cofinanciaron 257 proyectos por un monto aproximado de \$112 mil millones. Estos proyectos se financian con cargo a la vigencia 2007, 2008, 2009 y 2010. Así, la convocatoria responde a las necesidades financieras de los proyectos de investigación, desarrollo tecnológico e innovación que se desarrollan en plazos mayores a un año.

Con respecto al programa para Mejorar el Estatus Sanitario, en lo relacionado con la ganadería colombiana, el país ha avanzado progresivamente en la erradicación de la *Fiebre Aftosa*. Con la resolución XXI del 25 de mayo de 2007, expedida por la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), se reconoció el 75% del territorio libre de esta enfermedad, cumpliendo totalmente con la meta definida para el presente año. Este porcentaje significa que

Cuadro 4.9

Inversión en Ciencia y Tecnología Agropecuaria (anual, \$millones)

Programa	2006	2007
1. Corpoica	42.750	42.948
<i>Programas Nacionales de Investigación</i>	37.150	38.636
<i>Investigación Estratégica</i>	5.600	4.312
3. Asistencia Técnica al Desarrollo Tecnológico	15.322	22.988
<i>Asignación Directa</i>		2.688
<i>Fondo concursal</i>	15.322	20.300
4. Genoma Café	5.000	5.000
5. Centros Provinciales	1.000	
TOTAL	64.072	70.936

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

se cuenta con 791 municipios certificados, con un cubrimiento del 65% de los predios ganaderos que reúnen a 17 millones de cabezas de ganado.

En cuanto a la porcicultura y la avicultura, se aprobaron los documentos Conpes 3458 (Enero 2007) y 3468 (Abril 2007) respectivamente, que definen la política sanitaria para estos dos subsectores. Uno de los avances en porcicultura es el desarrollo desde este año de la vacunación trimestral contra la peste porcina clásica en explotaciones no tecnificadas en 12 departamentos. Por su parte, la política avícola establece como una de sus principales metas la declaración del país libre de influenza aviar. Así mismo, se están terminando las acciones del primer muestreo en explotaciones comerciales, aves residentes en humedales ubicados en rutas de migración y explotaciones de autoconsumo.

A la fecha, otros dos resultados importantes a nivel sanitario son, por un lado, contar con cuatro áreas bajo monitoreo y diagnóstico fitosanitario, con el fin de convertirlas en áreas de cultivos reconocidas como libres o de baja prevalencia de plagas. Por otro lado, en la gestión de admisibilidad sanitaria, se han firmado seis protocolos sanitarios de exportación de productos

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

agropecuarios en 2007 que representan el 50% de la meta definida para este año. Estos protocolos fueron firmados con Argentina (flores de corte, embriones de ganado bovino y mango), Ecuador (mora fresca y tabaco) y Brasil (embriones de ganado bovino).

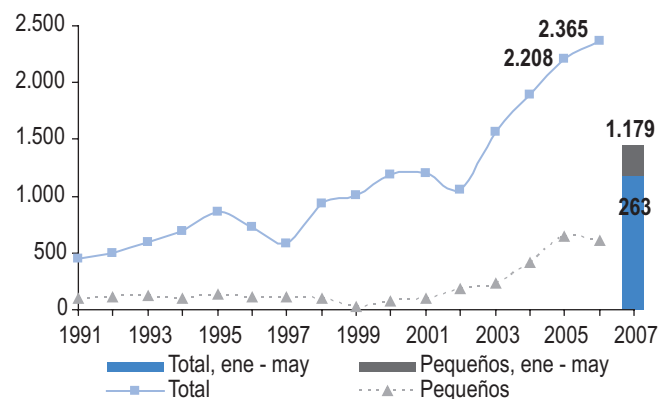
En cuanto al programa de Fortalecimiento del Financiamiento del sector agropecuario, se continuó incrementando el total de colocaciones a través de la línea de redescuento de Finagro. Al finalizar 2006, se desembolsaron \$2,3 billones, sobrepasando en 7,1% la cifra del año anterior. Entre enero y mayo de 2007 se otorgaron créditos por \$1.179 mil millones, lo que se traduce en un avance parcial de 47% con respecto a la meta de \$2.500 mil millones del año (gráfica 4.39). Del mismo modo, se observa un avance de 35% en las colocaciones de crédito para pequeños productores en relación con la meta prevista para el año (\$750 mil millones) y de 8,3% en crédito asociativo (\$480 mil millones). El dinamismo en estos rubros, en buena medida, está sustentado en la confianza de los agentes, pues la mayoría de los recursos se han canalizado para inversión, la cual es, en general, de largo plazo. En efecto, mientras entre enero y mayo de 2006 se prestaron \$530 mil millones para inversión, en el mismo período de 2007 se otorgaron \$816 mil millones.

Gráfica 4.39

Crédito anual otorgado con redescuento Finagro

(Miles de millones de pesos)

En los primeros cinco meses de 2007 se logró un 47% de avance parcial con respecto a la meta del año de otorgar \$2.500 mil millones de créditos para el financiamiento de las actividades agropecuarias.



Fuente: Finagro, cálculos DNP

Lo propio ha venido sucediendo con el Fondo Agropecuario de Garantías (FAG), pues en 2006 respaldó un 82,6% del valor de los créditos, mientras en 2005 se cubrió un 74,3%. Así mismo, el Incentivo para la Capitalización Rural (ICR), creció en los mismos años en 54%, pasando de \$26,4 mil millones a \$40,7 mil millones.

En el cuadro 4.10 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Cuadro 4.10

Estrategia de Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del Sector Agropecuario
Metas y Resultados

	Línea de base Agos. 2002-- Agos.2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	%Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural						
Total colocaciones de crédito Finagro (miles de millones)	7.375	2.500	1.179	47,0%	11.500	2.368
Total colocaciones para pequeños productores (miles de millones) (N)	ND	750	263	35%	3.400	527
Total colocaciones crédito Asociativo (miles de millones) (N)	844	480	40	8,3%	2.200	86
Avance en la construcción de la presa El Cercado y conducciones principales	6,3%	31%	11%	4,4%	100%	11%
Porcentaje de avance en la construcción del distrito Triángulo del Tolima	0%	20%	4%	20%	100%	4%
Porcentaje del país reconocido por la Organización Internacional de Epizootias -OIE- como libre de fiebre aftosa con vacunación (N)	NA	75%	75%	100%	100%	75%
Áreas de cultivos mantenidas libres o de baja prevalencia de plagas en proceso de certificación (Acum.) (N)	2	4	4	100%	7	2
Semillas modificadas genéticamente y liberadas comercialmente (yuca, arroz, algodón, maíz) (N)	NA	0	2	0%	5	2
Porcentaje de algodón cultivado con transgénicos (N)	NA	50%	86%	172%	60%	86%
Nuevas variedades liberadas / híbridos / razas / clones generados – Corpoica (N)	NA	6	2	33,3%	36	2
Protocolos de exportación firmados (N)	7	12	6	50%	41	6

(N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Nota: Otros resultados alcanzados en el primer semestre son: 27 cadenas productivas financiadas con agenda de investigación y 16.537 hectáreas financiadas para riego. No se incluyeron en el cuadro estos datos ya que las metas y sus respectivos indicadores están en revisión.

Fuente: Reporte al Sistema de Seguimiento a Metas - Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.