



2007

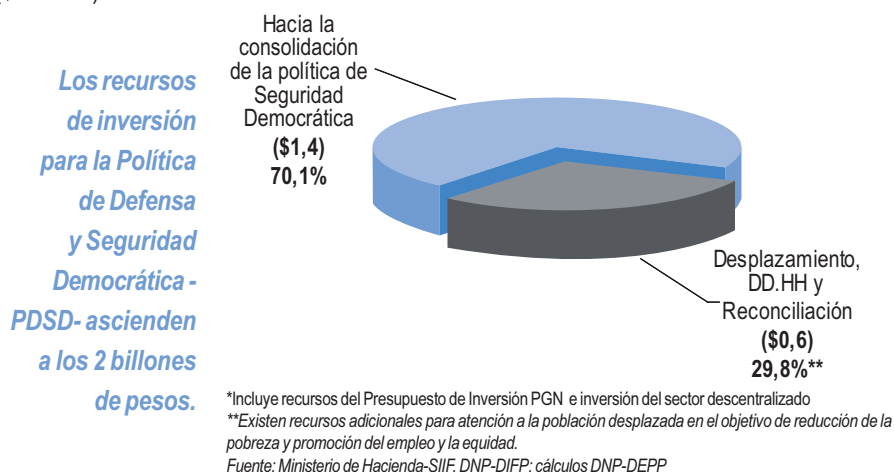


En agosto de 2002, Colombia enfrentaba graves condiciones de seguridad que amenazaban la viabilidad de la democracia y vulneraban de manera constante los derechos básicos de todos los ciudadanos, como la vida, la libertad y la propiedad individual. En respuesta a tal situación surge la Política de Defensa y Seguridad Democrática (PDSD) como instrumento para garantizar las libertades públicas, derrotar a los violentos y recuperar la confianza ciudadana en la acción del Estado. Durante el período 2002-2006, los efectos tangibles en la ejecución de la política permitieron mostrar, entre otros, resultados significativos en la reducción de la tasa anual de homicidio (43,2%), el número de secuestros extorsivos (83,5%), asaltos a poblaciones (87,5%), atentados terroristas (60,7%) y en personas víctimas del desplazamiento forzado (48,7%).

Para el período 2006-2010, la Política de Defensa y Seguridad Democrática (PDSD) ha concentrado sus esfuerzos en consolidar y hacer permanentes los logros alcanzados y generar los escenarios necesarios para obtener las condiciones de seguridad y paz en todo el terri-

Gráfica 2.1

Política de Defensa y Seguridad Democrática
Distribución de los Recursos de inversión por estrategia*
 (\$ billones)



torio nacional. A partir de lo anterior, los nuevos lineamientos de política se han enfocado en dos grandes estrategias de ejecución: 1. La consolidación de la Política de Seguridad Democrática y 2. Desplazamiento forzado, DD.HH y reconciliación.

Así mismo, en relación con la distribución de recursos de inversión del objetivo, la estrategia de Consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática tiene asignados \$1,4 billones del presupuesto de inversión para la vigencia 2007 (70,1%). Por otra parte, la estrategia de Desplazamiento forzado, DD.HH y reconciliación participa con \$600 mil millones, correspondientes al 29,8% (gráfica 2.1).

De igual forma, el compromiso del Gobierno Nacional con el cumplimiento de la PDSD, se ve reflejado en el nivel de recursos presupuestales comprometidos, así como en el avance promedio de metas de las estrategias. Para el período enero-mayo de 2007, se comprometió el 41,9% de los recursos, permitiendo un cumplimiento promedio de las metas programadas para lo corrido de la vigencia del 45% (gráfica 2.2).

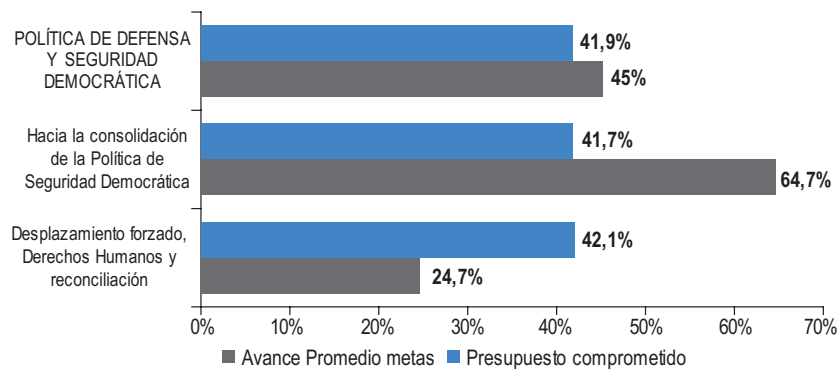
1. Hacia la consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática

Las acciones tendientes a consolidar la PDSD se han dirigido a garantizar el control del territorio y la defensa de la soberanía nacional, a combatir el problema de las drogas y el crimen organizado, y a promover una política de seguridad y convivencia ciudadana desde lo local.

Durante el primer año de la actual administración, el fortalecimiento de la fuerza pública ha permitido la consolidación del control estatal del territorio. Entre 2005 y 2006, el pie de fuerza aumentó en 21.210 uniformados, con un leve decrecimiento para el período enero-mayo de 2007, por efecto de la culminación del servicio de un importante grupo de soldados campesinos. Se espera que al finalizar el 2007 se cuente con un pie de fuerza adicional de 14.175 uniformados, gracias a las nuevas incorporaciones (gráfica 2.3).

Gráfica 2.2

Política de Defensa y Seguridad Democrática Avance físico y compromisos presupuestales por estrategia (Metas 2007)



Nota: La ejecución presupuestal del PGN y la del sector descentralizado está con corte a mayo 31 de 2007

No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones -SGP-

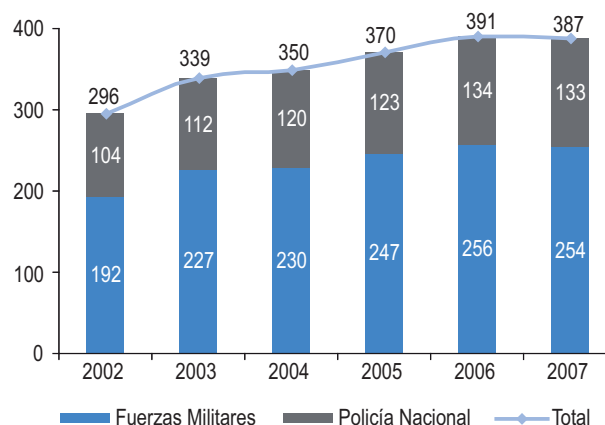
Los valores del avance físico corresponden a los promedios simples de los avances de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de mayo de 2007

Fuente: Cálculos DNP-DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP

Gráfica 2.3

Pie de Fuerza acumulado (miles de uniformados)

Los satisfactorios resultados en seguridad, se deben en parte al incremento de la Fuerza Pública, lo que ha permitido avanzar en la consolidación estatal del territorio.



*Total: datos a mayo de 2007.

Fuente: Ministerio de Defensa

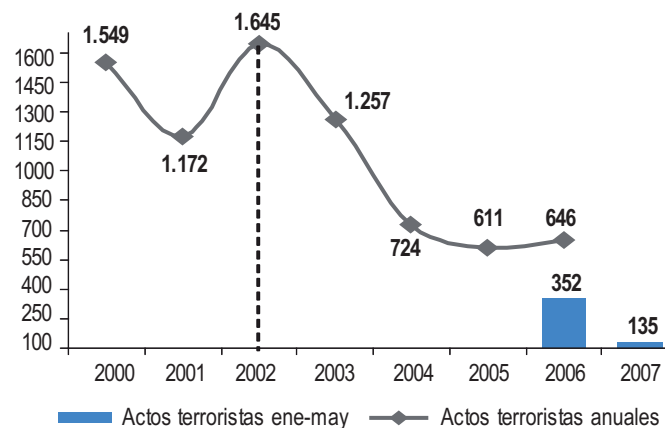
Sumado al fortalecimiento del pie de fuerza, la consolidación estatal del territorio sigue mostrando resultados positivos en varios frentes. El número de atentados terroristas sigue disminuyendo: durante el período enero-mayo de 2007 se registraron 135 atentados, 217 menos que en el mismo período de 2006, reflejando una reducción de 61,6 % en este tipo de delitos (gráfica 2.4).

Por su parte, los asaltos a poblaciones han venido mostrando un comportamiento decreciente. Entre 2002 y 2006 el número de ataques a poblaciones se redujo en 87,5%, pasando de 32 a 4 (gráfica 2.5).

Gráfica 2.4

Actos terroristas

Los atentados terroristas disminuyeron en el período enero-mayo de 2007 en un 61,6% frente al mismo período de 2006.

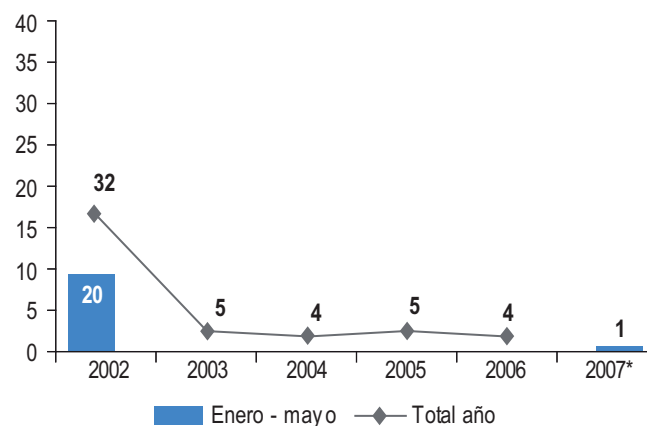


Fuente: Policía Nacional-DIJIN

Gráfica 2.5

Ataques a poblaciones

La reducción en el número de ataques a poblaciones muestra los efectos positivos de la PDS.



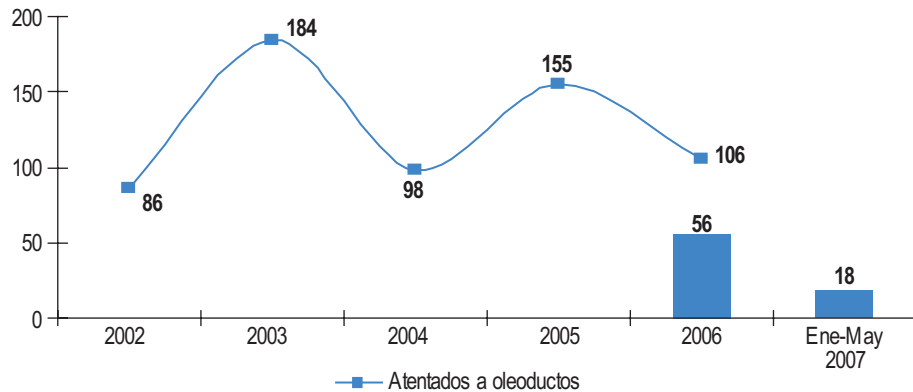
* Datos a mayo

Fuente: Ministerio de Defensa

La protección de la infraestructura económica, así como la generación de condiciones de confianza para la inversión sigue siendo un objetivo fundamental de la PDSD y registra resultados positivos en diferentes aspectos. En el período enero-mayo de 2007, se presentaron 18 voladuras de oleoductos, 38 menos que en el mismo período de 2006, registrando una reducción frente al período anterior de 67,9% (gráfica 2.6).

Adicionalmente, el hurto de combustibles se redujo a 942 barriles diarios promedio en 2006, es decir, 6.328 barriles por día menos que el registro promedio presentado en 2002 de 7.270 barriles. Entre enero y mayo de 2007 este delito se redujo aún más alcanzando 608 barriles por día en promedio, concentrándose cerca del 60% del hurto en la región del Magdalena Medio. Este resultado representa una reducción de 35,4% frente al hurto promedio registrado en 2006. Lo anterior se debe en gran parte a las acciones conjuntas de las autoridades para prevenir y controlar el hurto en los poliductos (gráfica 2.7).

Gráfica 2.6

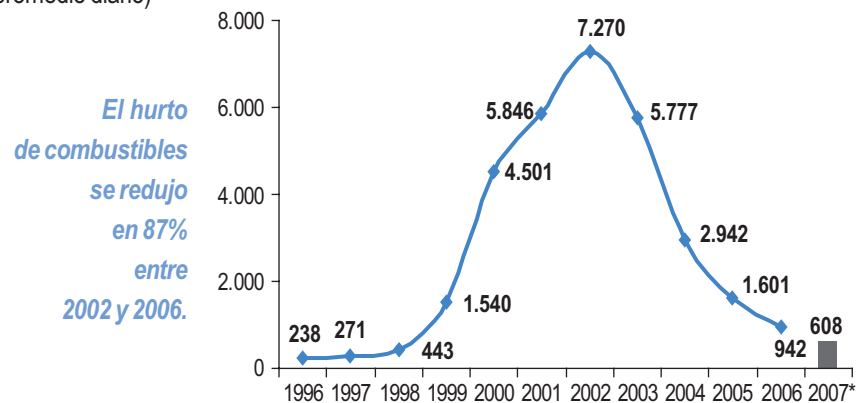
Atentados a oleoductos

* Datos hasta mayo
Fuente: Ecopetrol

Gráfica 2.7

Hurto de barriles de combustibles

(promedio diario)



El hurto de combustibles se redujo en 87% entre 2002 y 2006.

* Datos a mayo 31 de 2007.

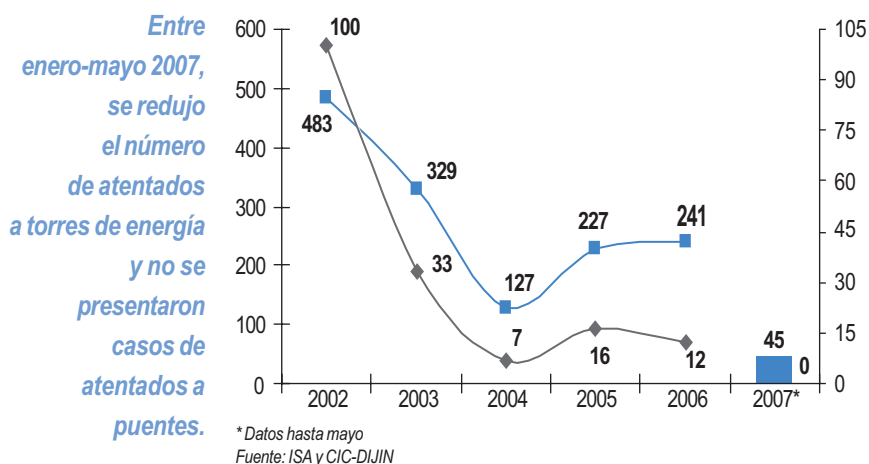
Fuente: Ministerio de Minas y Energía – Ecopetrol

Por otra parte, igual comportamiento positivo presentan los atentados contra las torres de energía. Durante el período enero-mayo de 2007, los atentados de este tipo se redujeron en 63,7% frente al mismo período de 2006, lo que muestra una franca recuperación si se compara con el comportamiento anual de este tipo de delitos que había venido incrementándose desde 2004. Así mismo, el número de atentados contra puentes ha venido reduciéndose y no se reportó ningún caso para el período enero-mayo de 2007 (gráfica 2.8).

De igual forma, el aumento en el volumen de tráfico vehicular por las carreteras del país se mantuvo como uno de los principales resultados en materia de seguridad. Durante 2006 se registró un tráfico vehicular de 59.476 millones de pasos por peajes en la red no concesionada y 104.716 millones de pasos por la red concesionada de carreteras. Entre enero y abril de 2007 se registraron 56.277 millones de pasos, 20.019 millones en la red vial no concesionada y 36.257 millones en la red concesionada (gráfica 2.9).

Gráfica 2.8

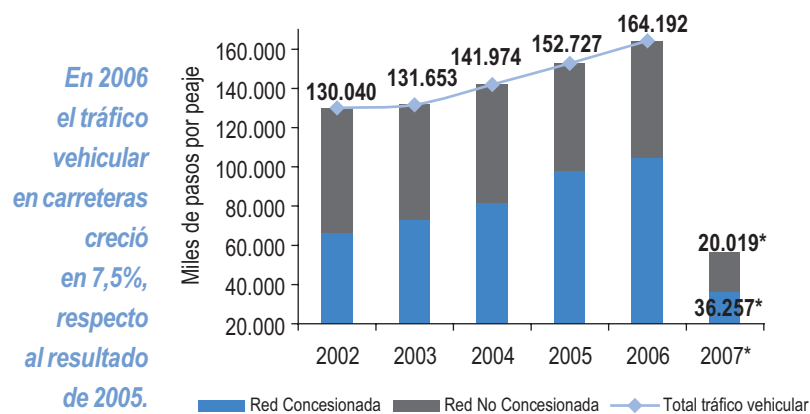
Atentados a torres de energía y atentados a puentes



Gráfica 2.9

Volumen de tráfico por carreteras

(pasos por peaje – red concesionada y no concesionada)

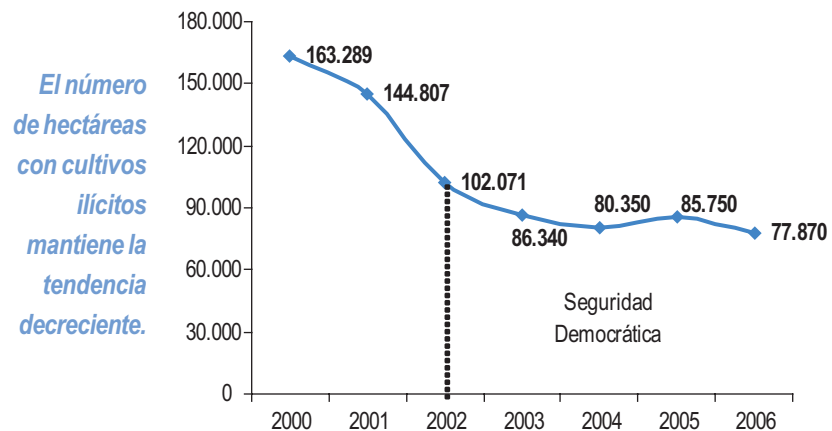


*Resultado enero-abril de 2007

Fuente: Instituto Nacional de vías – Instituto Nacional de Concesiones

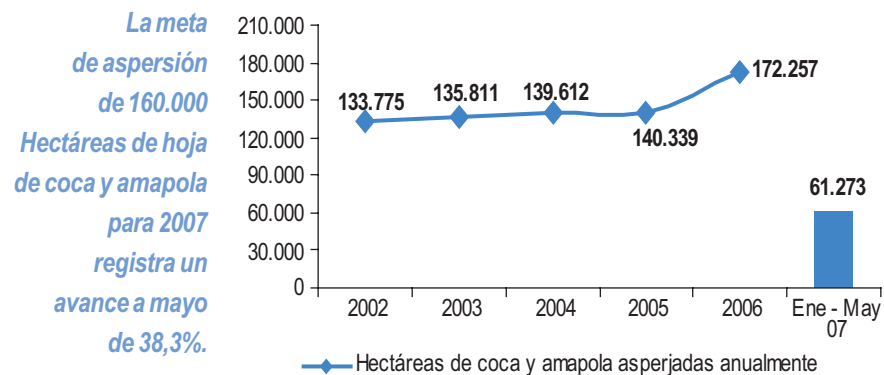
La lucha contra las drogas y el crimen organizado sigue siendo uno de los pilares de la PSDS. Para 2006, el número de hectáreas con cultivos ilícitos sembradas se redujo en 9,1% frente a 2005¹ (gráfica 2.10). Lo anterior obedece en gran parte, a los esfuerzos de aspersión de hoja de coca y amapola. Durante el período enero-mayo de 2007, se han asperjado 61.273 hectáreas, generando un cumplimiento de 38,3% frente a la meta anual programada de 160.000 hectáreas (gráfica 2.11).

Gráfica 2.10
Hectáreas con cultivos ilícitos



Fuente: SIMCI

Gráfica 2.11
Hectáreas de coca y amapola asperjadas



1- Estas cifras difieren de las calculadas por el Departamento de Estado de los Estados Unidos para 2006 que estima la proporción de área sembrada en 157.200 hectáreas.

Fuente: Policía Nacional

Como complemento a las acciones de aspersión se sigue avanzando en la erradicación manual, a través de los Grupos Móviles de Erradicación, en especial en aquellas zonas declaradas ecosistemas de importancia ambiental, en los cuales la fumigación aérea implicaría serios riesgos en materia de preservación de la biodiversidad. A mayo de 2007 se ha logrado la erradicación de 15.083 hectáreas, 3.219 gracias al trabajo conjunto con la Policía Nacional, correspondientes a un 30% del total de hectáreas presupuestadas para el año (mapa 2.1).

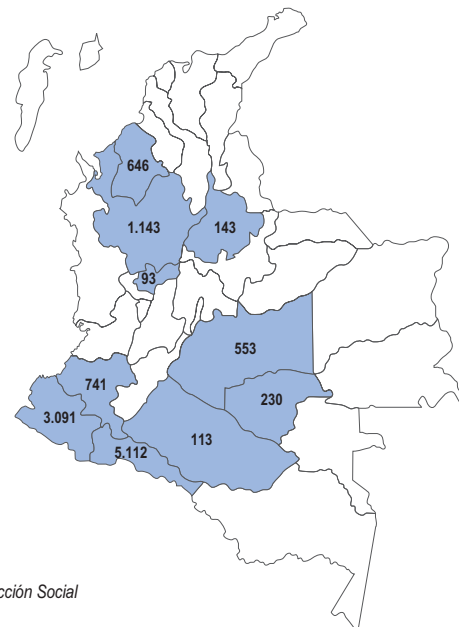
Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007, se han destruido 1.134 laboratorios destinados al procesamiento y producción de base y pasta de coca, incrementándose en 22,5% el número destruido de laboratorios respecto al mismo período en 2006 (gráfica 2.12). Como complemento a la lucha contra las drogas ilícitas, durante los primeros diez meses de la actual administración, se han incautado 74 embarcaciones utilizadas para este tipo de actividad ilegal (gráfica 2.13).

Con el fin de legitimar las acciones adelantadas por el Gobierno, es necesario mantener la confianza y el apoyo de la población. Para ello, el Gobierno ha implementado estrategias dirigidas a favorecer la construcción de alternativas de trabajo lícitas y duraderas para

Mapa 2.1

Erradicación manual de cultivos ilícitos - Grupos Móviles de Erradicación (GME) (Hectáreas)

La erradicación manual corresponde a 9% del total erradicado durante el cuatrienio.

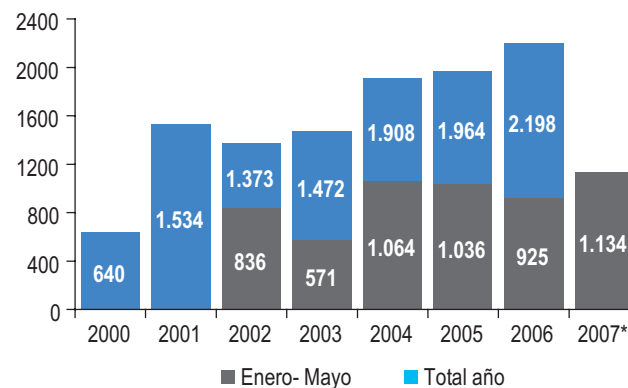


Fuente: Acción Social

Gráfica 2.12

Laboratorios destruidos

Durante el primer año de la actual administración se destruyeron 1.134 laboratorios.



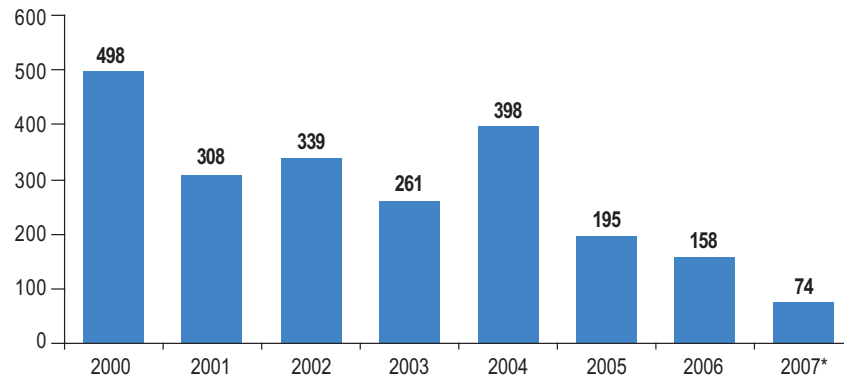
*Corte a mayo de 2007

Fuente: FF.MM y Policía Nacional

las familias que habitan zonas con influencia de Organizaciones Narco-Terroristas. Parte de esta intención son los programas de Familias Guardabosques y Desarrollo Alternativo, los cuales han logrado mantener libre de cultivos ilícitos las regiones ambientalmente estratégicas. El programa Desarrollo Alternativo, dirigido a pequeños productores, ha vinculado un total de 7.579 familias entre enero y abril de 2007 (138% de la meta), quienes se benefician de asistencia para la implementación de proyectos de alta productividad, garantizándoles la posibilidad de ubicar sus productos en el mercado internacional (mapa 2.2).

Por su parte, Familias Guardabosques ha iniciado durante este cuatrienio la implementación de un nuevo esquema de acción tendiente a fortalecer la sostenibilidad de los proyectos apoyados, a través de un acompañamiento integral más cercano a las familias beneficiadas en temas relacionados con aspectos sociales, técnicos y ambientales. En la actualidad, dicho esquema se encuentra en la etapa de firma de los contratos colectivos con las comunidades, requisito previo para luego avanzar en la vinculación individual de las 3.209 familias que entre enero y abril de 2007 han manifestado su interés de ingresar al programa.

Gráfica 2.13

Resultados operativos incautación de embarcaciones

*Corte a mayo de 2007

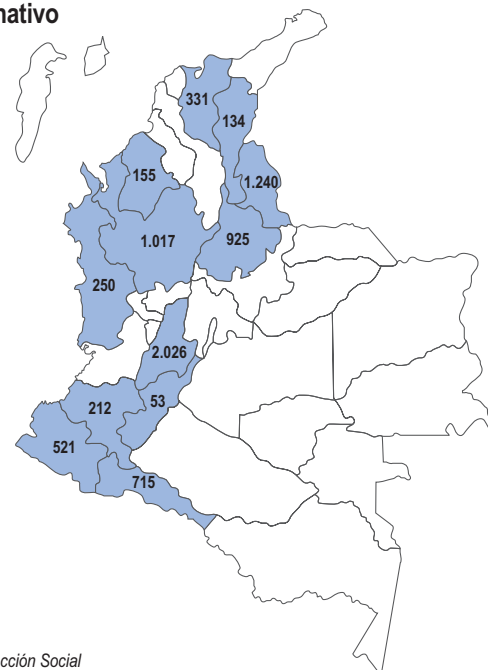
Fuente: FF.MM y Policía Nacional

Mapa 2.2

Proyecto de desarrollo alternativo

(Familias)

*A la fecha,
7.579 familias
reciben apoyo
para el desarrollo
de proyectos
que les permitan
acceder
a mercados
internacionales.*



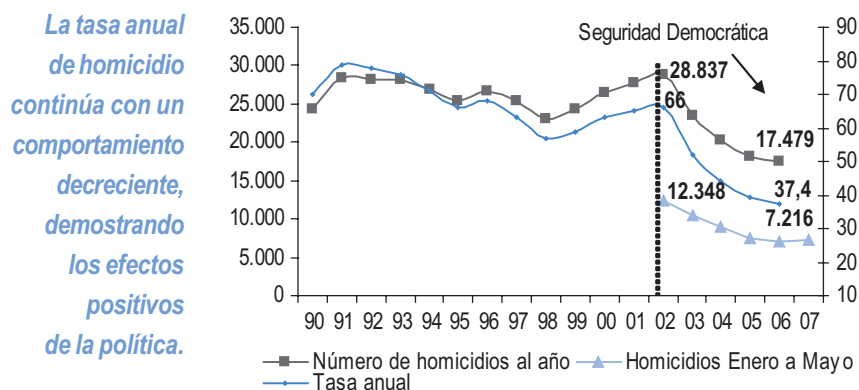
Fuente: Acción Social

De igual forma, el respeto por el derecho a la vida y la reducción de los delitos de mayor impacto social, como el secuestro, hacen parte fundamental de la PDS. En materia de lucha contra el crimen organizado, durante los primeros 10 meses de la presente administración se continuó con la tendencia positiva del cuatrienio anterior. La tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes se redujo en un 4,3%, al pasar de 39,1 en 2005 a 37,4 en 2006 (gráfica 2.14).

Así mismo, el comportamiento en el número de víctimas en homicidios colectivos (masacres) registra una reducción notable desde 2002, pasando de 680 víctimas en 2002 a 193 en 2006. Si se compara enero-mayo de 2006 y enero-mayo de 2007, se observa una disminución de 56,3% en el número de víctimas en masacres (gráfica 2.15).

Gráfica 2.14

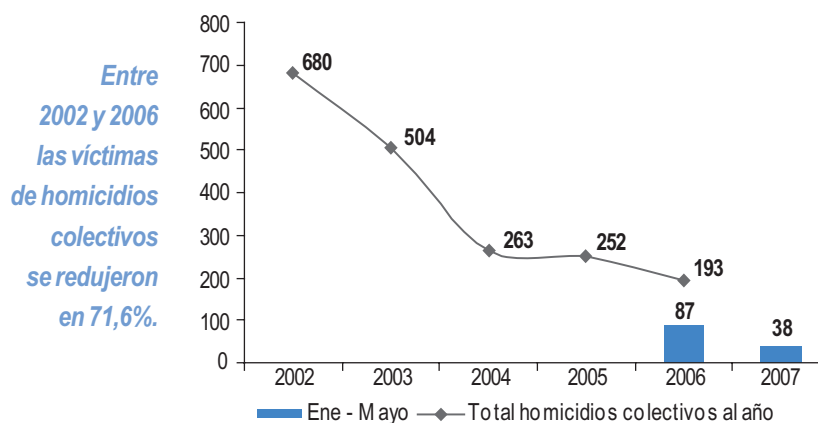
Evolución de los homicidios en número y tasa



Fuente: Policía Nacional-DIJIN

Gráfica 2.15

Evolución número de víctimas en homicidios colectivos



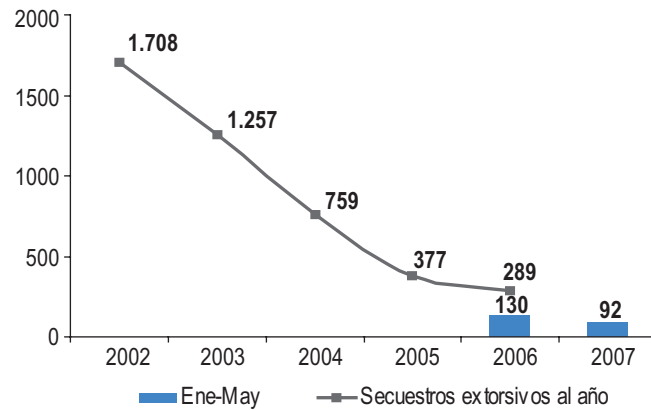
Fuente: Ministerio de Defensa

La lucha contra el secuestro ha sido una constante en la gestión del Gobierno Nacional. En 2006 se cometieron 289 secuestros extorsivos, presentando una disminución del 23,3% frente a 2005 y 83,1% frente a 2002 (gráfica 2.16). Adicionalmente, si se comparan los períodos enero-mayo de 2006 y enero-mayo de 2007, se observa una disminución de 37,8% en el número de secuestros totales y de 29,2% en el total de secuestros extorsivos (gráfica 2.17).

Gráfica 2.16

Secuestros extorsivos

Entre 2002 y 2006 el número de secuestros extorsivos se redujo en 83%.

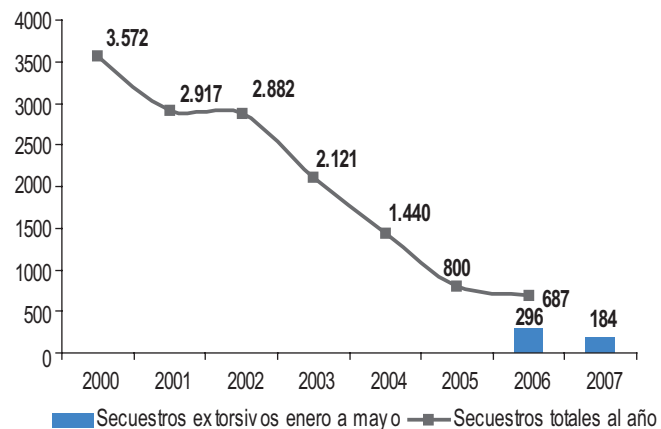


Fuente: Ministerio de Defensa – Fondelibertad

Gráfica 2.17

Secuestros totales

El número total de secuestros continúa mostrando una tendencia decreciente para el primer año de la actual administración.



Fuente: Ministerio de Defensa – Fondelibertad

POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

La defensa del pluralismo y el respeto por los procedimientos democráticos hacen parte fundamental de la PDS. En los períodos de 2005 y 2006, se redujo el número de alcaldes, ex alcaldes, concejales e indígenas asesinados. Igualmente, el período enero-mayo de 2007, registró reducciones porcentuales en el número de homicidios en contra de todos estos grupos vulnerables frente al mismo periodo de 2006 (cuadro 2.1).

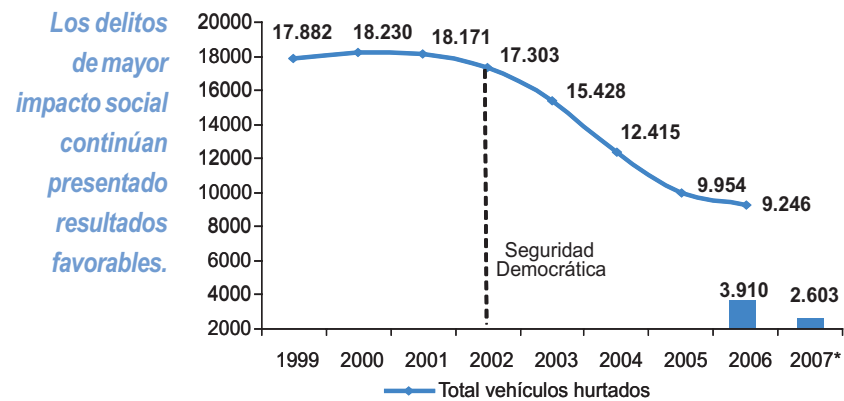
Cuadro 2.1
Comportamiento homicidios grupos vulnerables

Asesinados	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Variación 05-06	May-06	May-07	Variación 2006-2007 (Ene-May)
Sindicalistas	123	99	47	42	14	25	79%	10	3	-70%
Alcaldes y exalcaldes	7	12	11	15	6	5	-17%	3	0	-100%
Concejales	10	80	75	18	26	23	-12%	17	3	-82%
Indígenas	181	196	163	85	49	44	-10%	28	19	-32%
Maestros	82	97	54	67	43	56	30%	21	11	-48%
Periodistas	9	11	7	3	2	3	50%	1	0	-100%

Fuente: Ministerio de Defensa

Con respecto a otros delitos de alto impacto social, las acciones desarrolladas por parte de las autoridades permitieron reducir en 7,1% el hurto de vehículos entre 2005 y 2006 (gráfica 2.18). Así mismo; para este período, el hurto a residencias se redujo en 37%, el hurto a personas en 33% y al comercio en 20,2%.

Gráfica 2.18

Hurto de vehículos

Fuente: Policía Nacional – DIJIN

Sin embargo; no todos los resultados son favorables; la puesta en marcha de estaciones de policía en corregimientos no ha avanzado lo esperado. Frente a una meta anual programada de 50 estaciones, en el período enero-mayo de este año, este indicador presenta un avance de 4%, con tan solo dos estaciones en funcionamiento. Así mismo, aunque el comportamiento anual de la tasa de homicidios fue positiva para los períodos 2005-2006, si se comparan los períodos enero-mayo de 2006 y enero-mayo de 2007, el homicidio común² presentó un incremento del 2,9%, lo que representa un aumento de 204 víctimas para este período.

En el cuadro 2.2 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

²- Homicidio Común: policialmente el homicidio común es toda muerte que fuere causada por cualquier tipo de arma a excepción de aquellos que fueren cometidos en accidentes de tránsito.

POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

Cuadro 2.2
Hacia la
consolidación
de la Política
de Seguridad
Democrática
(Metas y
resultados)

	Línea de base Ago 2002- Ago 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007*	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Defensa						
Hechos delincuenciales en la red vial primaria al año	114**	179	58	67,6%****	156***	107
Asaltos a poblaciones al año	4**	4	1	75%****	2***	4
Estaciones de policía en corregimientos	87	50	2	4,0%	200	2
Desmovilizados individuales de Grupos Armados al Margen de la Ley	10.317	2.500	1.588	63,5%	10.000	2.535
Atentados terroristas al año	646	628	135	78,5%****	591***	359
Porcentaje de alistamiento de fragatas	86%**	56%	92%	164,3%	70%***	92%
Porcentaje de alistamiento de aeronaves	71%**	70%	60,4%	86,2%	70%***	60,4%
Hectáreas de cultivos ilícitos de hoja de coca y amapola asperjadas	587.578	160.000	61.273	38,3%	640.000	133.656
Toneladas de clorhidrato de cocaína y base de coca incautadas al año	180,2**	129	53,1	41,2%	466	131,5
Toneladas incautadas de insumos sólidos y líquidos	33.873**	9.091	5.975,1	65,7%	31.739	10.298
Secuestros extorsivos ocurridos en el año	289**	340	92	72,9%****	250***	214
Hurto de automotores anualmente	9.245**	8.565	3.442	60%****	7.897***	7.149
Tasa anual de homicidios por cada 100.000 habitantes	37,4**	35	15,2	56,6%****	25***	NA
Ministerio de Transporte						
Tráfico total anual en la red no concesionada de carreteras (Pasos por peaje - Invias)	59.476.235	50.713.127	20.019.880	39,50%	50.713.127	20.019.880
Tráfico total anual en la red concesionada de carreteras (Pasos por peaje - Inco)	104.716.248	113.347.973,90	36.257.934	32%	149.196.505	36.257.934
Ministerio de Minas y Energía						
Barriles diarios promedio disminuidos en hurto de combustibles	6.293	6.320	6.684	105,80%	6.600	6.684
Ministerio de Interior y Justicia						
Ciudades y municipios con la línea 123 en funcionamiento	0	14	0	0	227	0
Acción Social						
Familias Beneficiadas con proyectos de desarrollo alternativo	0	5.500	7.579	137,8%	22.000	7.579
Hectáreas cultivadas en proyectos de desarrollo alternativo	0	22.000	9.133	41,5%	88.000	9.133
Hectáreas erradicadas manualmente por grupos móviles de erradicación	47.670	50.000	17.489	35%	110.000	19.819

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inicio en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

*Corte a mayo 31, aunque algunos resultados pueden estar a junio.

**Por ser anual el indicador sólo se presentan los resultados enero a diciembre 2006.

*** Meta del 2010.

****El cálculo de los avances de los indicadores de reducción se realiza a través de la fórmula 1-avances / meta

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Defensa, Ministerio de Transporte, Ministerio de Interior y Justicia, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Interior y Justicia, Acción Social.

2.2. Desplazamiento forzado, Derechos Humanos y Reconciliación

Este segundo frente de la Política de Defensa y Seguridad Democrática implementada por el Gobierno Nacional busca prevenir y mitigar los efectos derivados de las violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario cometidos por la acción de las ONT, entre los que se encuentran el desplazamiento forzado, el ataque a poblaciones, el uso de minas antipersona y la persecución selectiva de personas, entre otros.

En cuanto al desplazamiento forzado, las acciones gubernamentales lograron revertir la tendencia creciente de este flagelo en el cuatrienio anterior (una reducción de 26% anual en promedio), gracias al trabajo coordinado de la Fuerza Pública y las entidades encargadas de atender a las poblaciones en riesgo durante la etapa de Prevención. Además, en las fases de Atención Humanitaria de Emergencia y Estabilización Socioeconómica se registraron importantes avances en cuanto al retorno voluntario de las familias desplazadas y la prestación de servicios de apoyo a este grupo en temas de vivienda, nutrición, salud y educación.

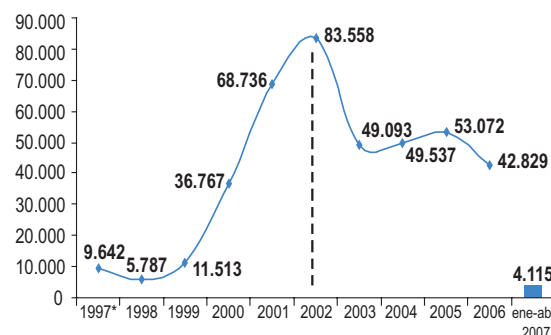
En el período 2006-2010 el trabajo del Gobierno se centrará en el logro de soluciones socioeconómicas

duraderas para la población en situación de desplazamiento mediante intervenciones integrales de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD), las cuales se sustentarán en la búsqueda del goce efectivo de los derechos vulnerados.

Como evidencia de esta concepción son relevantes los primeros resultados obtenidos en materia de prevención de nuevos desplazamientos, los cuales volvieron a registrar una tendencia decreciente entre 2005 y 2006 según las cifras del Registro Único de Población Desplazada (RUPD) (gráfica 2.19) y las estimaciones realizadas por otras fuentes³ (cuadro 2.3). En dicho lapso se evidenció una disminución de 19,3%, lo cual se refleja en la caída del número de hogares desarraigados al año, que pasaron de 53.072 a 42.829.

Gráfica 2.19

Evolución del desplazamiento forzado (nuevas familias desplazadas anualmente)



* 1997 incluye datos de los años 1995 y 1996 que no distorsionan la tendencia. A partir de 1995 se cuenta con información consolidada sobre el desplazamiento forzado en el país.

Fuente: Acción Social-RUPD

Según los registros del RUPD el número de desplazamientos cayó 19,3% entre 2005 y 2006.

Cuadro 2.3

Estimaciones Codhes

(Personas y familias)			
Año	Personas	Familias*	variación anual (%)
2000	317.375	63.475	
2001	341.925	68.385	7,7%
2002	412.553	82.511	20,7%
2003	207.607	41.521	-49,7%
2004	287.581	57.516	38,5%
2005	310.237	62.047	7,9%
2006	219.886	43.977	-29,1%

* Estimaciones Codhes: 5 personas por familia

3- La Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (Codhes) realiza estimaciones del desplazamiento a partir de las operadoras que trabajan en las diferentes regiones del país.

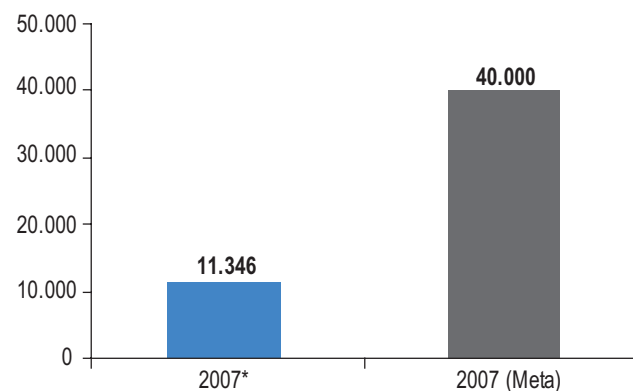
Además de la mejoría evidenciada en términos de seguridad, sobresalen las cifras de los programas que conforman la ruta de atención a través de la cual los desplazados avanzan hacia su estabilización socioeconómica. En este sentido, es importante el apoyo brindado a 11.346 familias con procesos integrales de atención humanitaria de emergencia, lo que constituye un avance de 28,4% frente a la meta programada para 2007 de asistir a 40 mil hogares con soluciones de alojamiento temporal, entrega de kits de alimentos y vestuario durante los meses siguientes al evento de desplazamiento (gráfica 2.20).

Del mismo modo, en el corrido del cuatrienio por medio del programa Familias en Acción se ha logrado ampliar a 265.975 el número de niños desplazados que reciben ayuda económica en nutrición y educación, incrementando de esta forma sus posibilidades de establecer en el futuro proyectos de vida sólidos (expansión de 11%). Adicionalmente, en el mismo período se han obtenido otros resultados importantes en la estrategia de superación del desplazamiento forzado, tales como la inclusión de 272.579 personas desplazadas en el régimen subsidiado de salud, la creación de 232.115 cupos adicionales educativos del sector oficial, la asignación de 5.483 nuevos subsidios para Vivienda de Interés Social rural y urbana, la adjudicación de 24.567 hectáreas para 1.314 familias, y la vinculación a proyectos de seguridad alimentaria de otros 12.616 hogares (cuadro 2.4).

Gráfica 2.20

Atención humanitaria de emergencia integral (Familias)*

Desde agosto de 2006 más de 11 mil familias han recibido atención humanitaria de emergencia, mejorando sus condiciones de alimentación, salud y vivienda.



* Datos enero-marzo de 2007
Fuente: Acción Social

Cuadro 2.4

Atención a personas en situación de desplazamiento

Respuesta institucional	Avance cuatrienio (agosto 2006-mayo 2007)	Población total beneficiada (2003-2007)
Régimen Subsidiado en Salud	272.579	532.848
Familias en Acción (niños)	26.261	265.975
Cupos educativos (acum.)	232.115	232.115
Subsidios para Vivienda de Interés Social	5.483	38.877
Programas de Capacitación Laboral	158.249	315.547
Asistencia nutricional	228.176	316.458
Adjudicación de tierras (familias)	1.314	3.119
Cofinanciación proyectos (personas)	2.358	6.763

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Acción Social, Ministerio de Educación, Fonvivienda, Sena, ICBF, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

A fin de sostener en el tiempo estos resultados y cumplir las metas propuestas para el cuatrienio, el Gobierno ha realizado una estimación del esfuerzo presupuestal requerido para desarrollar la política de atención integral a la población en situación de desplazamiento, estrategia para la que se asignaron \$880 mil millones en 2007 (gráfica 2.21) y se espera destinar \$4,1 billones durante el cuatrienio. Gran parte de estos recursos estarán vinculados a la implementación de la Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema -Juntos-, de manera que se garantice la articulación del trabajo de las agencias estatales en beneficio de los hogares atendidos y se logren los impactos esperados en términos de reducción de la pobreza.

Adicionalmente, un componente transversal de la política de DD.HH y DIH de esta administración es la promoción de su descentralización, de tal forma que se genere continuidad en la aplicación de políticas públicas sobre el tema a lo largo del territorio nacional. Parte de este proceso es la intervención con Planes de Acción en Derechos Humanos lograda hasta el momento en 588 municipios (54% del total de municipios del país), trabajo que ha sido desarrollado en conjunto por la Vicepresidencia de la República y el Ministerio del Interior y de Justicia.

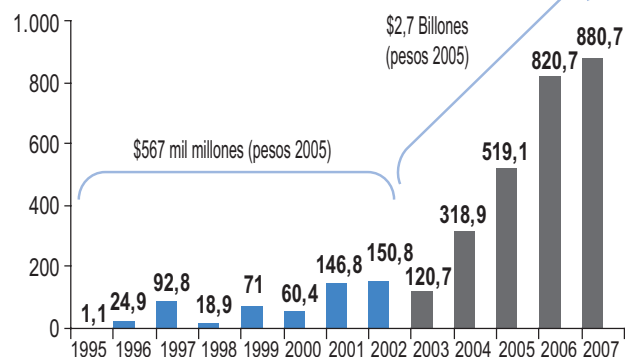
Por otro lado, como parte del proceso de consolidación de la PDSD, el Gobierno Nacional ha venido avanzando en la tarea de desarrollar y fortalecer una política de reconciliación nacional, dirigida a garantizar una paz duradera, mantener la confianza y el apoyo de la población, proteger sus derechos y promover la convivencia pacífica de los colombianos. En este sentido, y apegándose a lo resuelto por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-370 de 2006, el Gobierno expidió en septiembre del mismo año el Decreto 3391, a través del cual se desarrollan las disposiciones de la Ley 975 (Justicia y Paz) en referencia a la promoción de la participación y protección integral de las víctimas de las ONT, garantizando su derecho a la reparación.

Gráfica 2.21

Recursos destinados al Gobierno en atención a población desplazada 1995-2007

(\$ miles de millones de 2005)

La atención de la población desplazada sigue siendo una prioridad para la actual administración, lo cual se evidencia en los \$880 mil millones destinados para la vigencia 2007.



Fuente: Cálculos DNP (DIFP) a partir de información de las entidades del Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD).

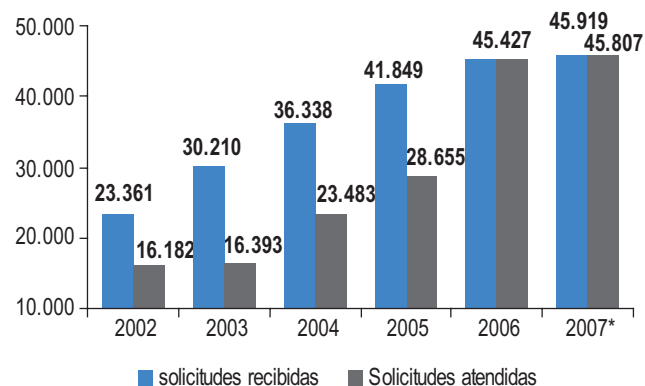
Adicionalmente, la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR) formuló a comienzos de 2007 el documento *Recomendación de criterios de reparación y de proporcionalidad restaurativa*, mediante el cual se busca promover una concepción amplia e integral de la reparación, que incluya los tres grandes componentes del modelo de justicia transicional: verdad, justicia y no repetición. Aunque el documento está dirigido de manera específica a las autoridades judiciales, su destinatario final es el conjunto de la sociedad colombiana y en particular las víctimas.

Como complemento de dicho trabajo, el Programa de Atención a Víctimas de la Violencia, en su componente de apoyo económico a familias afectadas en actos terroristas (muertes), ha recibido durante el 2007 un total de 45.919 solicitudes, de las cuales 45.807 fueron atendidas, satisfaciéndose en un 99,7% la meta establecida (100%) (gráfica 2.22). Así mismo, en lo que respecta al componente de apoyo económico por concepto de pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro y amenazas, el programa ha atendido un 100% de las 25.299 solicitudes recibidas en el mismo lapso (gráfica 2.23).

Cerca de 100% de las 71.106 víctimas de actos terroristas que solicitaron asistencia del Estado en lo corrido del cuatrienio han sido apoyadas monetariamente.

Gráfica 2.22

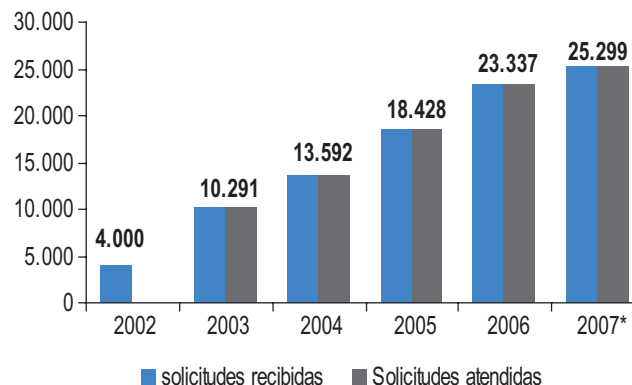
Solicitudes apoyo económico a personas afectadas con incapacidad permanente o a familiares de personas muertas en actos terroristas (anual)



* Datos hasta mayo
Fuente: Acción Social

Gráfica 2.23

Apoyo económico a familias afectadas en actos terroristas (pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro y amenazas) (Solicitudes atendidas)



* Datos hasta mayo
Fuente: Acción Social

En cuanto al programa de prevención de accidentes por minas antipersona (MAP), el país culminó en el cuatrienio pasado el proceso de destrucción de las minas almacenadas por las Fuerzas Militares, cumpliendo con lo pactado en la Convención de Ottawa de 1997. Por su parte, los avances obtenidos en lo corrido de este período de gobierno se refieren al desminado de los campos militares de Cerro Neiva y Barrancón, que se suman a los tres sobre los que ya se culminó dicho procedimiento (La Pita, El Bagre y Mamonal), progresando así hacia el logro de las metas anual y cuatrienal establecidas en cuanto al desminado humanitario (11 y 34, respectivamente).

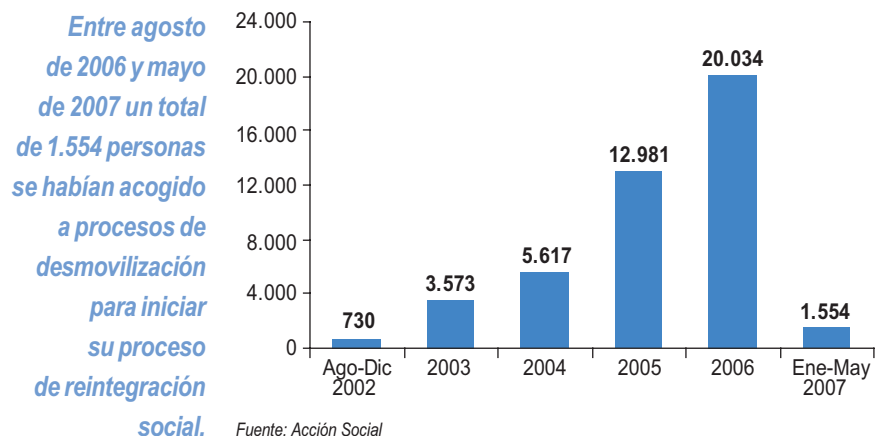
En materia de asistencia a víctimas y prevención de accidentes en la población vulnerable, el Gobierno ha mejorado la infraestructura de los hospitales universitarios de Cali y Bucaramanga, al tiempo que ha adelantado labores de capacitación a niños en técnicas para reducir el riesgo causado por las minas antipersona en los 64 municipios más afectados.

Por otro lado, en lo referente al proceso de reintegración social de los desmovilizados de las ONT, la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) ha orientado su acción hacia el diseño de una oferta de servicios que faciliten la reincorporación a la vida civil de estas personas. Los primeros resultados de esta administración, revelan que entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se han desmovilizado un total de 1.554 personas de manera individual, quienes se suman a las 42.935 que ya habían iniciado su reintegración durante el cuatrienio anterior (gráfica 2.24 y mapa 2.3).

Gráfica 2.24

Evolución del número total de desmovilizados atendidos por el programa de reintegración a la vida civil

(anual)



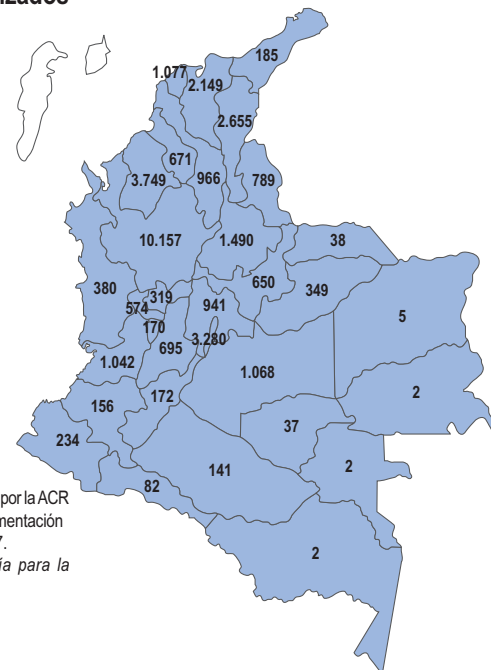
Igualmente, el esfuerzo del Gobierno ha permitido que el porcentaje de atención a los desmovilizados en cada uno de los diferentes servicios prestados a estas personas registre una tendencia creciente, a pesar de que aún persiste una brecha de servicios por cubrir. Así, el programa de reintegración social tiene un cubrimiento de 73% en salud, 41% en apoyo psicosocial y 35% en formación académica, entre otros (gráfica 2.25).

Mapa 2.3

Ubicación geográfica de los desmovilizados*

(Personas 2002-2007**)

El 64% de los desmovilizados se distribuye en 4 departamentos de la Costa Atlántica y Bogotá.

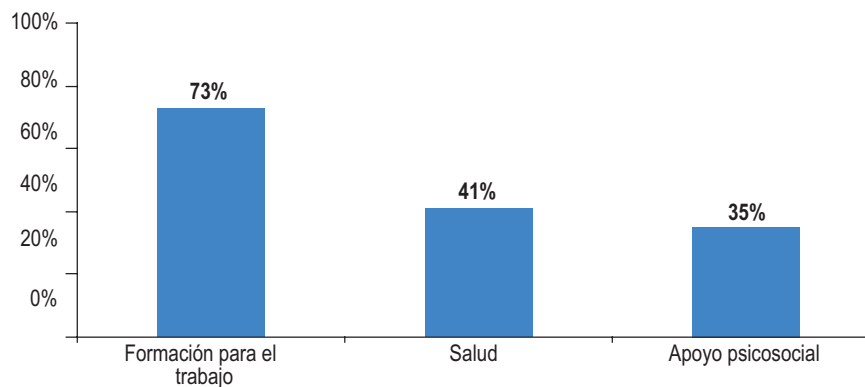


* Información recolectada por la ACR en las Brigadas de documentación
 ** Cifras a mayo de 2007.
 Fuente: Alta Consejería para la Reintegración

Gráfica 2.25

Cobertura de servicios para desmovilizados

(Porcentaje de personas atendidas por servicio)



* Datos acumulados a junio de 2007
 Fuente: Alta Consejería para la Reintegración

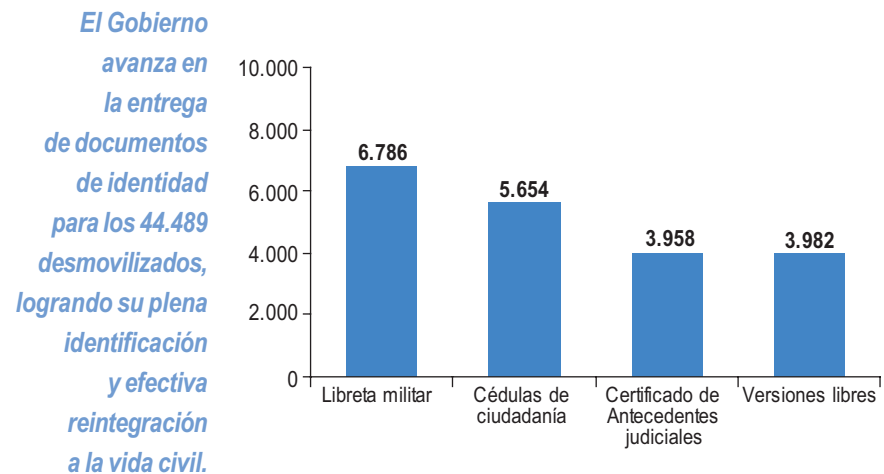
De manera complementaria, durante el primer semestre de 2007, en coordinación con los Centros de Servicio ACR regionales, se desarrollaron 30 brigadas de documentación en igual número de municipios, en los que se atendió un total de 27.194 desmovilizados. Durante el proceso fue posible tramitar 6.786 libretas militares (Ejército), renovar 5.654 cédulas de ciudadanía (Registraduría) y expedir 3.958 certificados de antecedentes judiciales (DAS), al tiempo que se recibieron 3.982 versiones libres en los términos de la Ley 782 de 2002 (Fiscalía) (gráfica 2.26).

Otro de los componentes de la estrategia de Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación, es el programa de fortalecimiento de las condiciones regionales de desarrollo y paz. En este sentido, el Gobierno ha apoyado una serie de iniciativas lideradas por la sociedad civil tales como los 'Laboratorios de Paz' (financiados por la Unión Europea), y el 'Programa Nacional de Paz y Desarrollo' (financiado por el Banco Mundial), cuyo propósito es contribuir a la generación de condiciones de desarrollo y paz en regiones afectadas por la violencia y la pobreza.

Gráfica 2.26

Brigadas móviles de documentación (2007)

(Número de documentos expedidos)



Fuente: Alta Consejería para la Reintegración

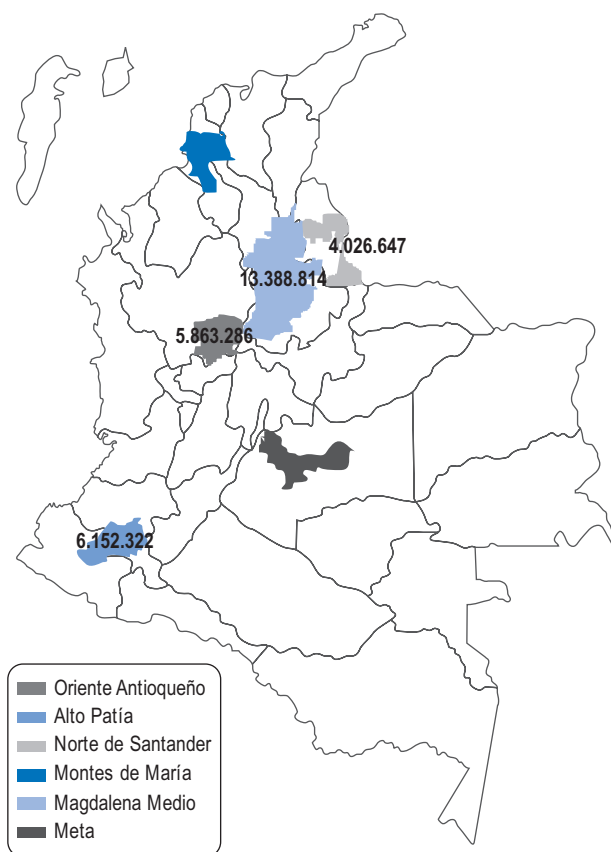
Con el subcomponente de Laboratorios de Paz, la actual administración inició desde agosto de 2006 el acompañamiento a la ejecución de 136 proyectos que tiene como potenciales beneficiarias a más de un millón de personas, y con los cuales se avanza hacia el establecimiento de mecanismos que contribuyan significativamente a la convivencia ciudadana y al fortalecimiento de mecanismos pacíficos para la resolución de conflictos. Estos resultados, para los que se han destinado recursos por valor de *29,4 millones, representan un 54% de la meta fijada para el año 2007 en términos de proyectos (mapa 2.4).

Mapa 2.4

Inversión por regiones en Laboratorios de Paz*

(cifras en euros)

Gracias a la cooperación internacional las familias que habitan zonas de influencia de las ONT participan en proyectos de desarrollo socioeconómico sostenible y de respeto a los DD.HH y al DIH.



* Los proyectos destinados para las regiones de Meta y Montes de María en el año 2007 se ejecutarán en el segundo semestre del año.

Fuente: Acción Social

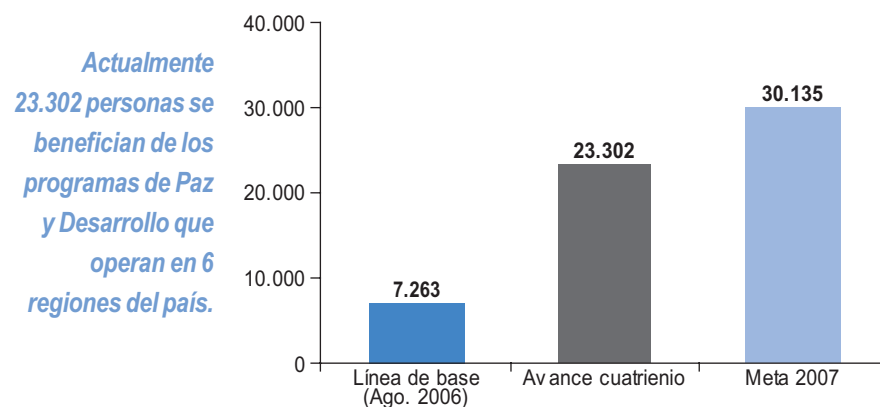
Adicionalmente, como parte del modelo de atención integral a la población vulnerable, pobre y desplazada, el Programa Nacional de Paz y Desarrollo ha priorizado proyectos de seguridad alimentaria, gestión social y cultural, generación de empleo e ingresos, mejoramiento de condiciones habitacionales y subproyectos ambientales, que han beneficiado directamente a 23.302 familias en lo corrido del cuatrienio 2006-2010 a través de 259 proyectos cuya inversión asciende a \$12.500 millones (gráfica 2.27).

En el cuadro 2.5 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Gráfica 2.27

Familias vulnerables y desplazadas vinculadas a programas de Paz y Desarrollo

(Acumulado)



Fuente: Acción Social

Cuadro 2.5

Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y reconciliación

(Metas y resultados)

	Línea de base Ago. 2002-Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007*	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Acción Social						
Apoyo psico-social a niños y jóvenes de población vulnerable y desplazada a través de Centros Batuta (Ac.)	24.636	28.180	11.070	39,3%	42.500	11.070
Familias desplazadas acompañadas en retorno o reubicación de acuerdo con los planes concertados con la comunidad	31.899	8.000	1.730	21,6%	32.000	1.730
Familias atendidas con proceso de Atención Humanitaria de Emergencia (AHE) de manera integral (Ac.)	47.670	40.000	11.346	28,4%	160.000	11.346
Porcentaje de atención a familias afectadas en actos terroristas por muerte o incapacidad permanente	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Porcentaje de familias afectadas en actos terroristas que reciben Atención Humanitaria de Emergencia (pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro, amenazas)	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Obras entregadas dentro del programa Obras para la Paz	266	102	33	32%	258	33
Porcentaje de viviendas afectadas en actos terroristas reconstruidas	ND	100%	100%	100%	100%	100%
Total proyectos en ejecución (Laboratorios de Paz) (Ac.)	ND	242	169	69,8%	250	169
Total familias vulnerables en riesgo de desplazamiento vinculadas a proyectos de seguridad alimentaria (Resa) - contratos firmados (Ac.)	380.109	561.275	476.978	53,5%	725.000	476.978
Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -Dapre-						
Campos minados bajo jurisdicción de las fuerzas militares desminados (Ac.)	3	11	5	25%	34	5

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inicio en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

*Corte a mayo 31, aunque algunos resultados pueden estar a junio.

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Acción Social, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República –